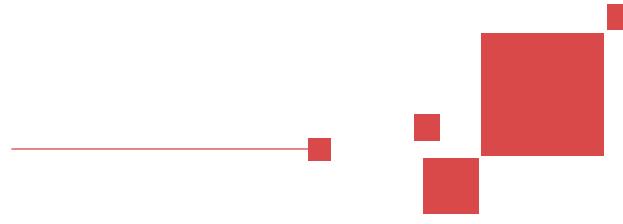


升钟湖库区果蔬经济片区国土空间规划

(2021-2035)

(征求意见稿)



目 录

C O N T E N T S

- 01 现状认知，科学开展双评价**
- 02 战略引领，明确目标定位**
- 03 优化农业用地，牢守粮食生产安全底线**
- 04 加强生态保护，留住天蓝地绿水清生态空间**
- 05 统筹城镇开发，形成高效集约城镇空间**
- 06 整合优势资源，推动产业高质量发展**
- 07 强化系统提升，构建高品质支撑体系**

/01

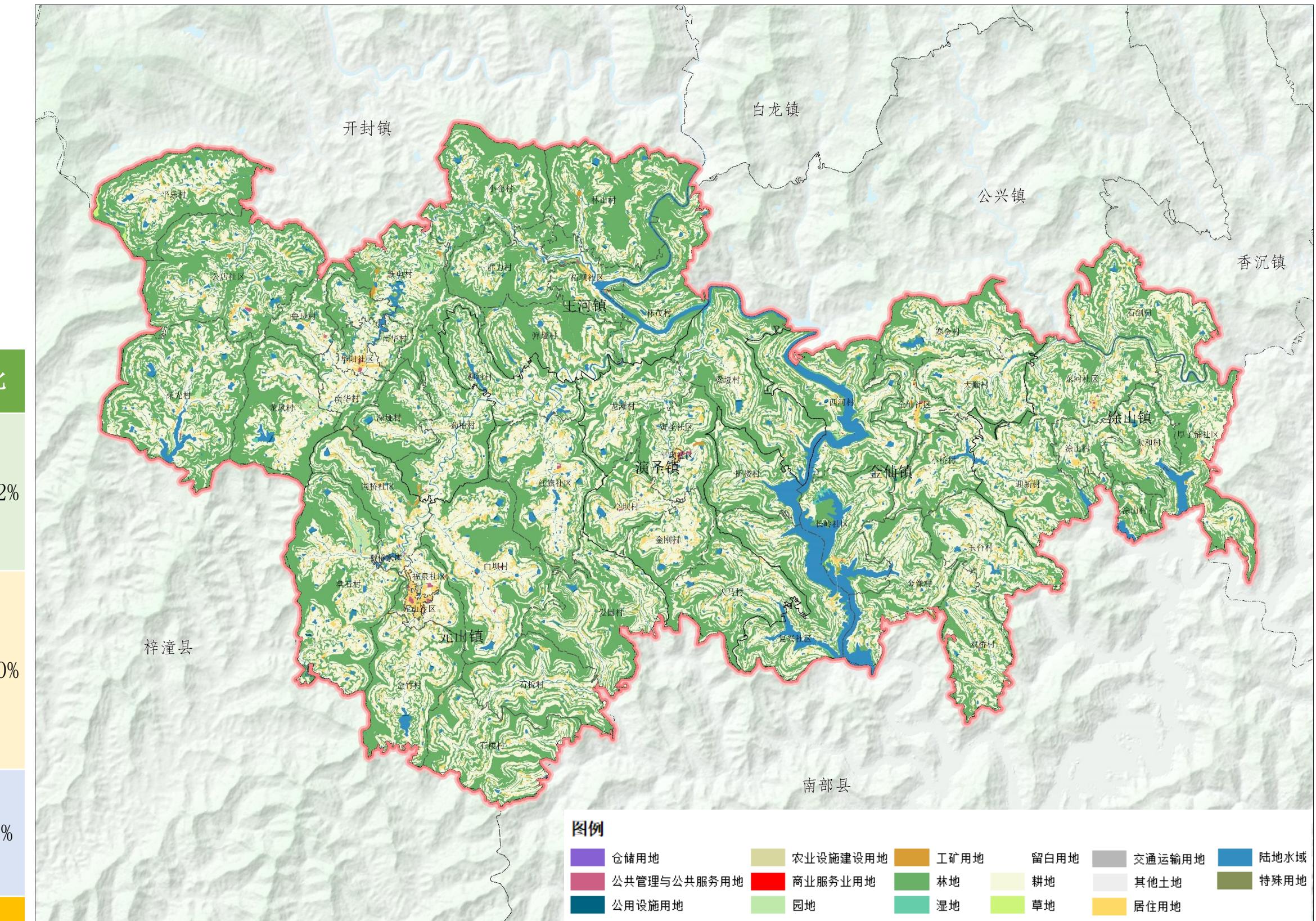
现状认知，科学开展双评价

一分建设、四分田园、五分生态

基数转换后片区内总用地面积393.83km², 其中片区耕地、园地、田坎和农业设施建设用地总面积为**16318.26hm²**, 占总面积**41.44%**; 林地、草地、湿地、其他土地和水域总面积为**20222.43 hm²**, 占总面积**51.35%**; 建设用地总面积为**2842.07hm²**, 占总面积**7.22%**。

国土空间功能结构表

分类	面积 (hm ²)	占规划区幅员比(%)	分类	占比
耕地	13970.23	35.47%	田园	42.72%
园地	204.51	0.52%		
农业设施建设用地	494.72	1.26%		
田坎	2154.02	5.47%		
林地	18381.89	46.67%	生态	52.00%
草地	42.01	0.11%		
湿地	55.13	0.14%		
陆地水域	1995.84	5.07%		
其他土地	3.76	0.01%	生活	5.28%
城乡建设用地	1663.84	4.22%		
区域基础设施用地	389.39	0.99%		
其他建设用地	27.42	0.07%		
总计	39382.77	100.00%		100.00%



■ 区域位置

广元南部丘陵生态农业区重要组成部分；

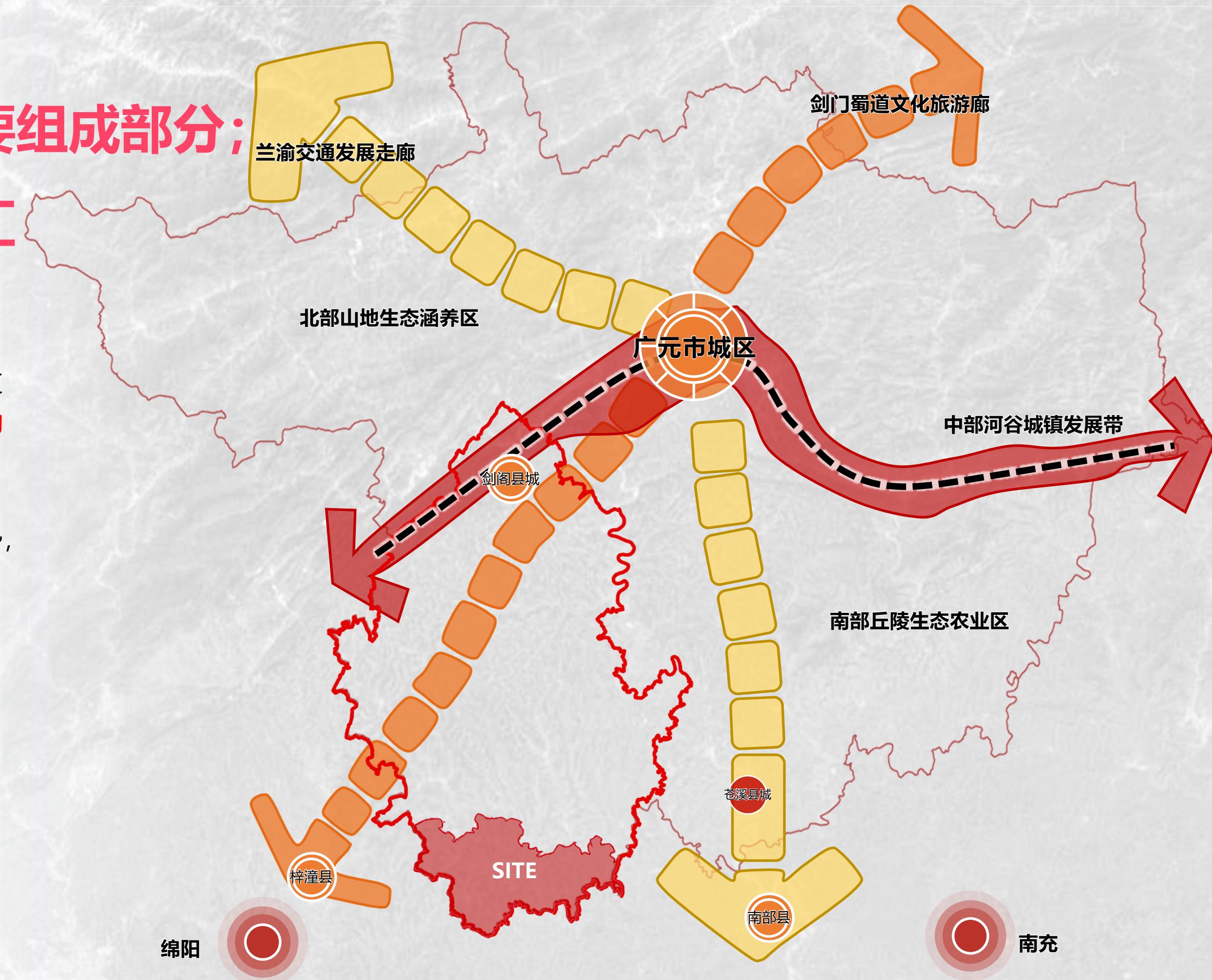
剑阁、梓潼、南部三县市交汇

□ 剑门蜀道文化旅游廊重要节点

随着蜀道自然文化价值被广泛认可和交通条件改善，规划片区临近**剑门蜀道文化旅游廊**，剑阁有潜力打造为**国际特色旅游目的地**，融入更大区域城市网络。

□ 三县市交汇

规划片区位于**剑阁、梓潼、南部三县**交汇处，充分利用其优势，空间上形成**三城中心会客厅**，从而带动经济发展。



2-现状基础

■ 资源条件

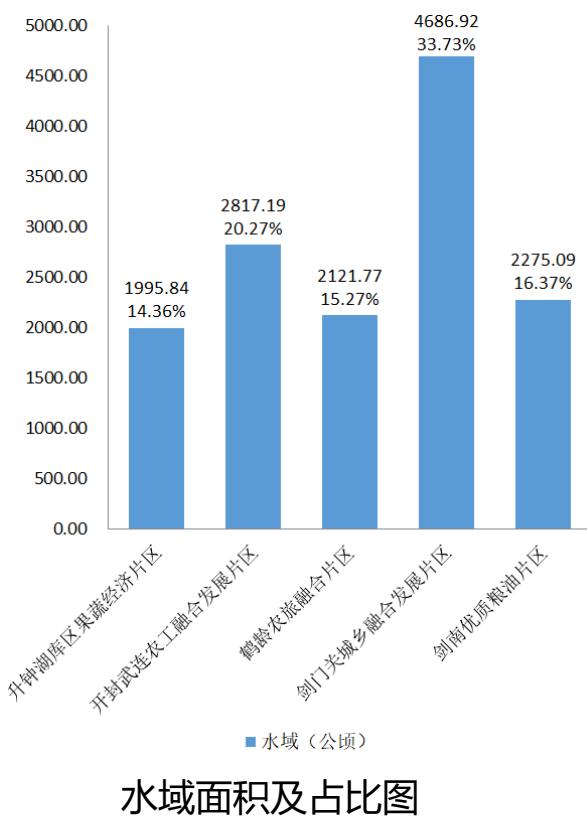
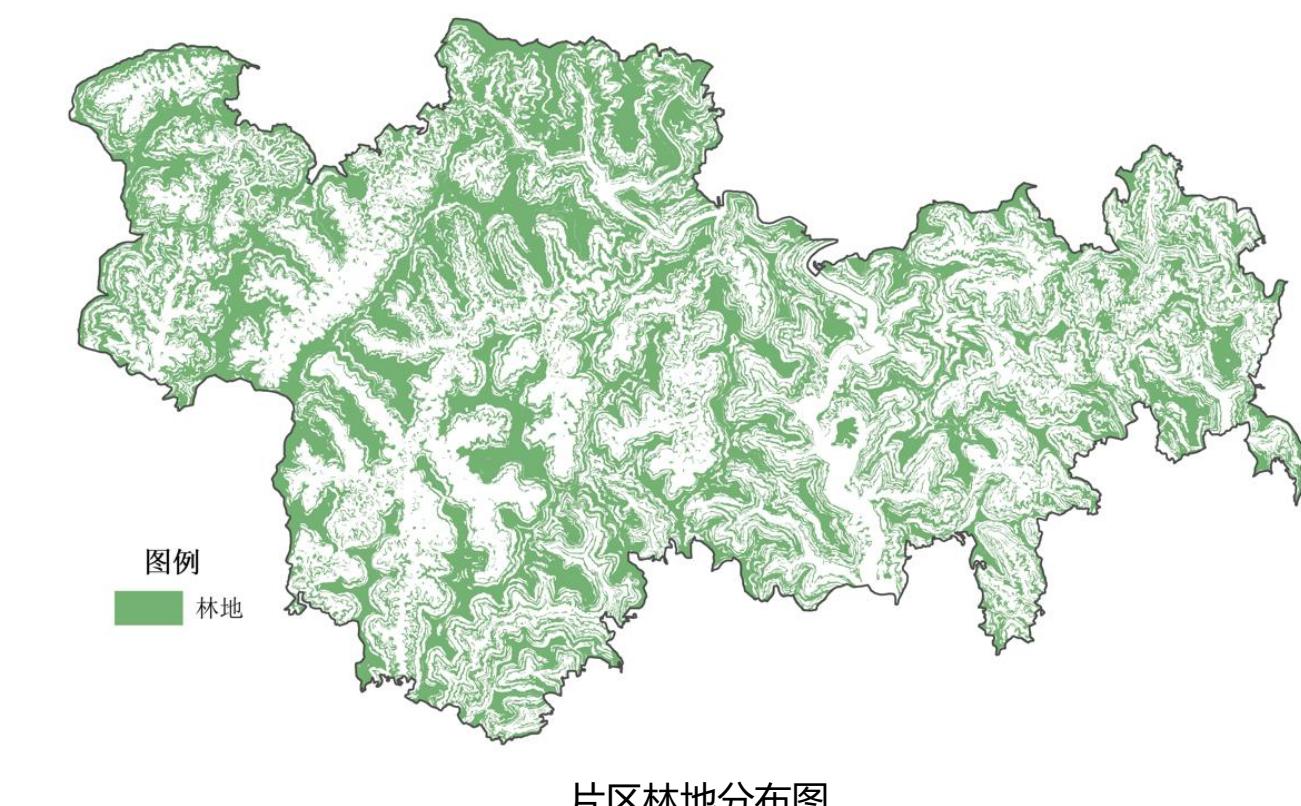
自然生态资源本底优越，水成网树成林，水域及林地面积超过国土面积50%

——水域：升钟湖库区果蔬经济片区水域面积1995.84 公顷，
占全域总面积的5.07%；

——林地：升钟湖库区果蔬经济片区林地面积18381.89 公顷，
占全域总面积的46.67%。



片区名称	林地(公顷)	林地覆盖率	水域 (公顷)	占比
升钟湖库区果蔬经济片区	18381.89	49.38%	1995.84	14.36%
开封武连农工融合发展片区	45813.51	61.98%	2817.19	20.27%
鹤龄农旅融合片区	18718.50	55.31%	2121.77	15.27%
剑门关城乡融合发展片区	70566.24	65.62%	4686.92	33.73%
剑南优质粮油片区	30694.53	56.45%	2275.09	16.37%



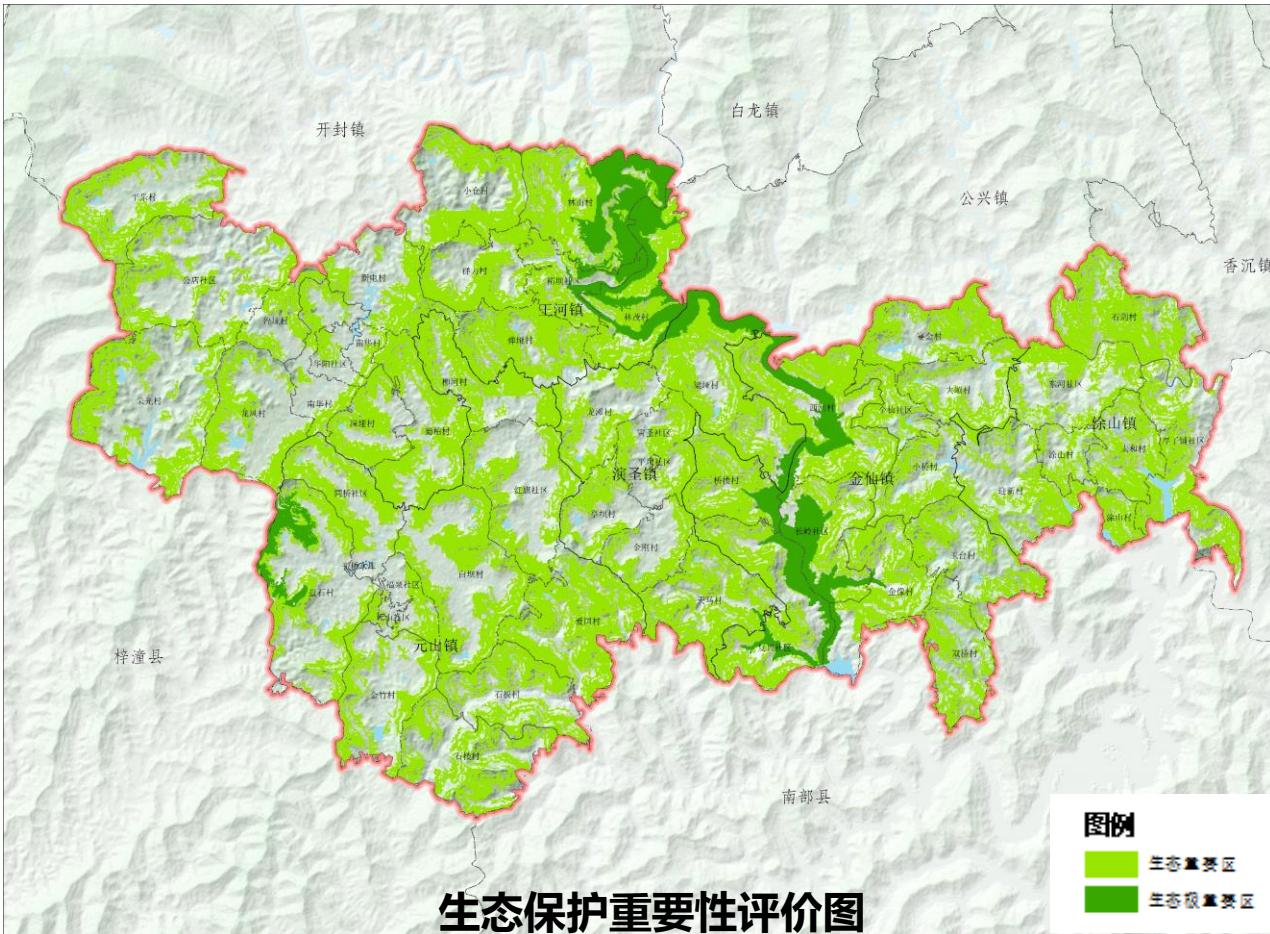
3-双评价

■ 生态保护重要性评价

生态极重要区以西河湿地自然保护区为主，占片区国土面积5.37%

生态极重要区：2113.72公顷，占片区面积5.37%，主要分布于金仙、王河、元山三镇；

生态重要区：19884.18公顷，占片区面积50.54%；一般区规模：17347.48公顷，占片区面积44.09%。

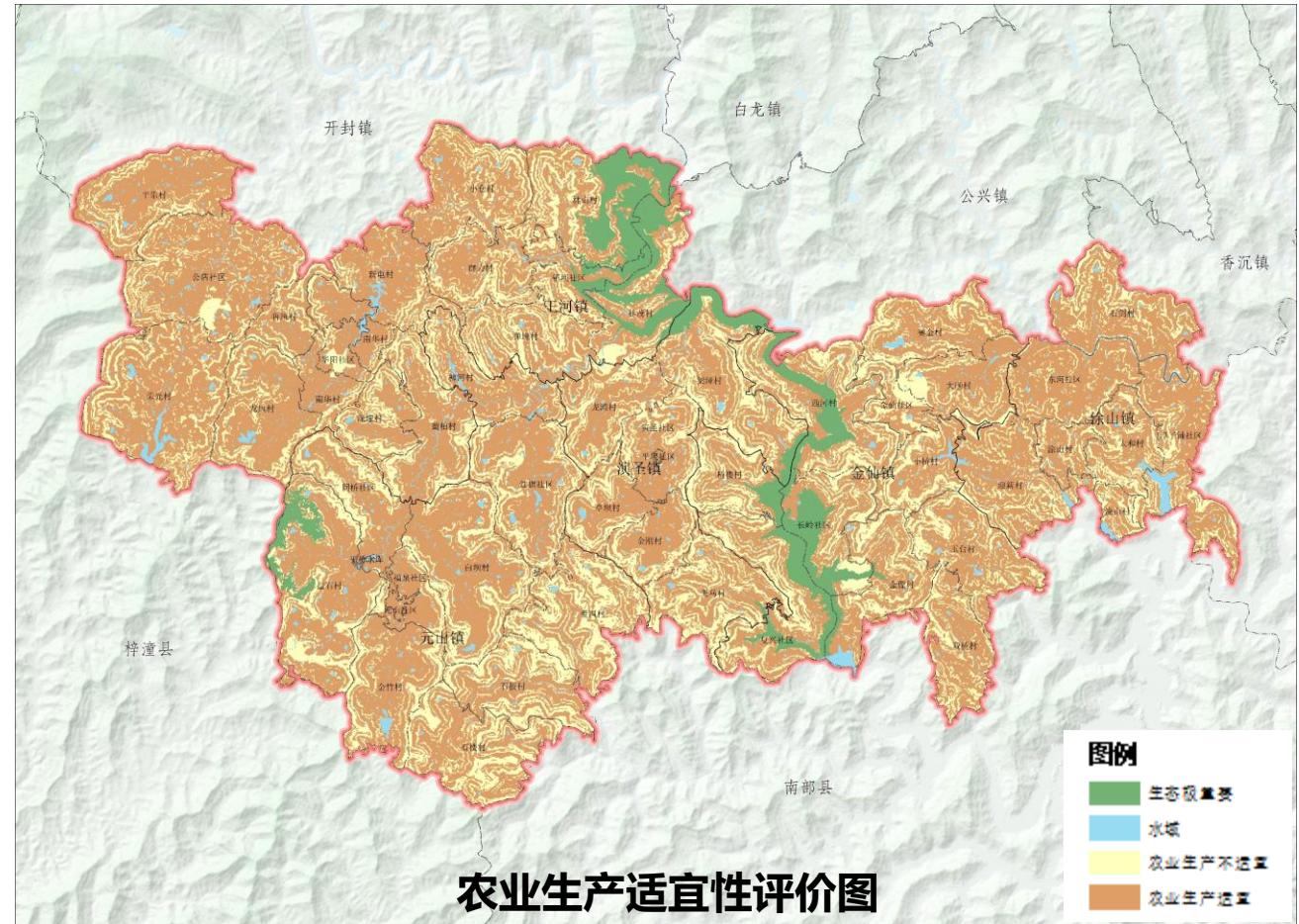


■ 农业适宜性评价

农业适宜区规模为25412.51公顷，占片区国土面积64.59%

农业生产适宜区：25412.51公顷，占片区面积64.59%，主要分布于王河、元山、金仙三镇。

农业生产不适宜区：10646.45公顷，占片区面积27.06%

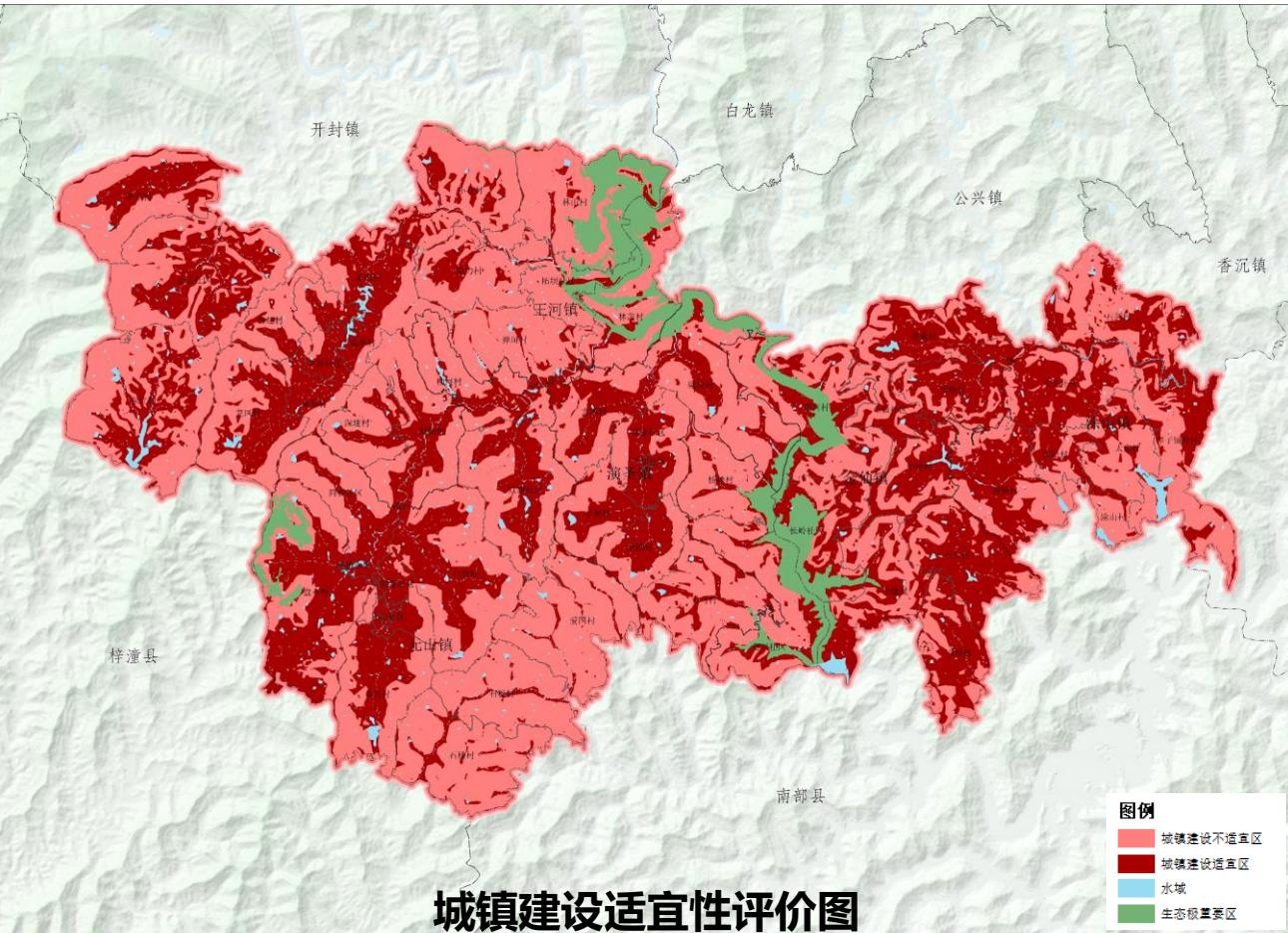


■ 建设适宜性评价

建设适宜区规模为14128.89公顷，占片区国土面积35.91%

城镇建设适宜区：14128.89公顷，占片区面积35.91%，主要分布于金仙、王河、元山三镇；

城镇建设不适宜区：22065.89公顷，占片区面积56.08%；



乡镇名	重要区(公顷)	极重要区(公顷)	一般区(公顷)	总计(公顷)
元山镇	4608.38	179.23	4615.80	9403.41
王河镇	6096.53	904.80	6079.04	13080.37
演圣镇	2286.15	207.26	1796.51	4289.92
金仙镇	4334.69	822.43	2866.63	8023.75
涂山镇	2558.44	0.00	1989.49	4547.93
总计	19884.18	2113.72	17347.48	39345.38

乡镇名	农业生产不适宜(公顷)	农业生产适宜(公顷)	总计(公顷)
元山镇	2858.80	6079.69	8938.49
王河镇	2978.56	8785.36	11763.92
演圣镇	1358.44	2622.61	3981.05
金仙镇	2400.77	4615.60	7016.37
涂山镇	1049.84	3309.21	4359.05
总计	10646.41	25412.47	36058.88

乡镇名	城镇建设不适宜区(公顷)	城镇建设适宜区(公顷)	总计(公顷)
元山镇	5910.1503	3067.2536	8977.4039
王河镇	7859.0592	3956.7014	11815.7606
演圣镇	2466.1259	1529.6867	3995.8126
金仙镇	3475.5448	3558.4831	7034.0279
涂山镇	2355.0192	2016.772	4371.7912
总计	22065.8994	14128.8968	36194.7962

/02

战略引领，明确目标定位

目标定位

立足本片区果蔬产业特色和区位、资源禀赋，

在《剑阁县国土空间总体规划》、《剑阁县国民经济和社会发展十四五规划》《剑阁县镇级经济片区划分方案》指引下，确定规划片区发展定位和功能为：

现代农业发展特色示范区 川东北有机果蔬供给高地 广元农旅融合发展示范区

➤ 2025年发展目标

- 落实上级下发约束性指标；
- 经济片区产业结构进一步优化；
- 经济水平达到剑阁县域平均水平；
- 农村人居环境得到极大改善。

➤ 2030年发展目标

- 经济片区基本实现农业现代化；
- 产业融合发展效果显著；
- 城乡基本公共服务实现均等化；
- 城乡差距、居民收入水平显著缩小。

➤ 2035年发展目标

- 城乡居民收入将再迈上新的大台阶；
- 城乡治理能力基本实现现代化；
- 文化软实力显著增强；
- 共同富裕取得更为明显的实质性进展。

/03

优化农业用地，牢守粮食生产安全底线

1-优化耕地布局，保障粮食供给

■ 耕地资源保护

落实上位规划划定耕地保护目标13410.46公顷，到2035年耕地规模达到13970.23公顷

口保护现有耕地

提升耕地质量等级，坚决制止耕地“非农化”、“非粮化”，确保耕地面积不减少

- 推动高标准农田建设，规划期末耕地质量等级提升**0.5-1个等级**
 - 坚决制止耕地“非农化”、“非粮化”行为
 - 严禁超标准占用耕地建设绿色通道
 - 严格执行建设占用耕地补偿制度

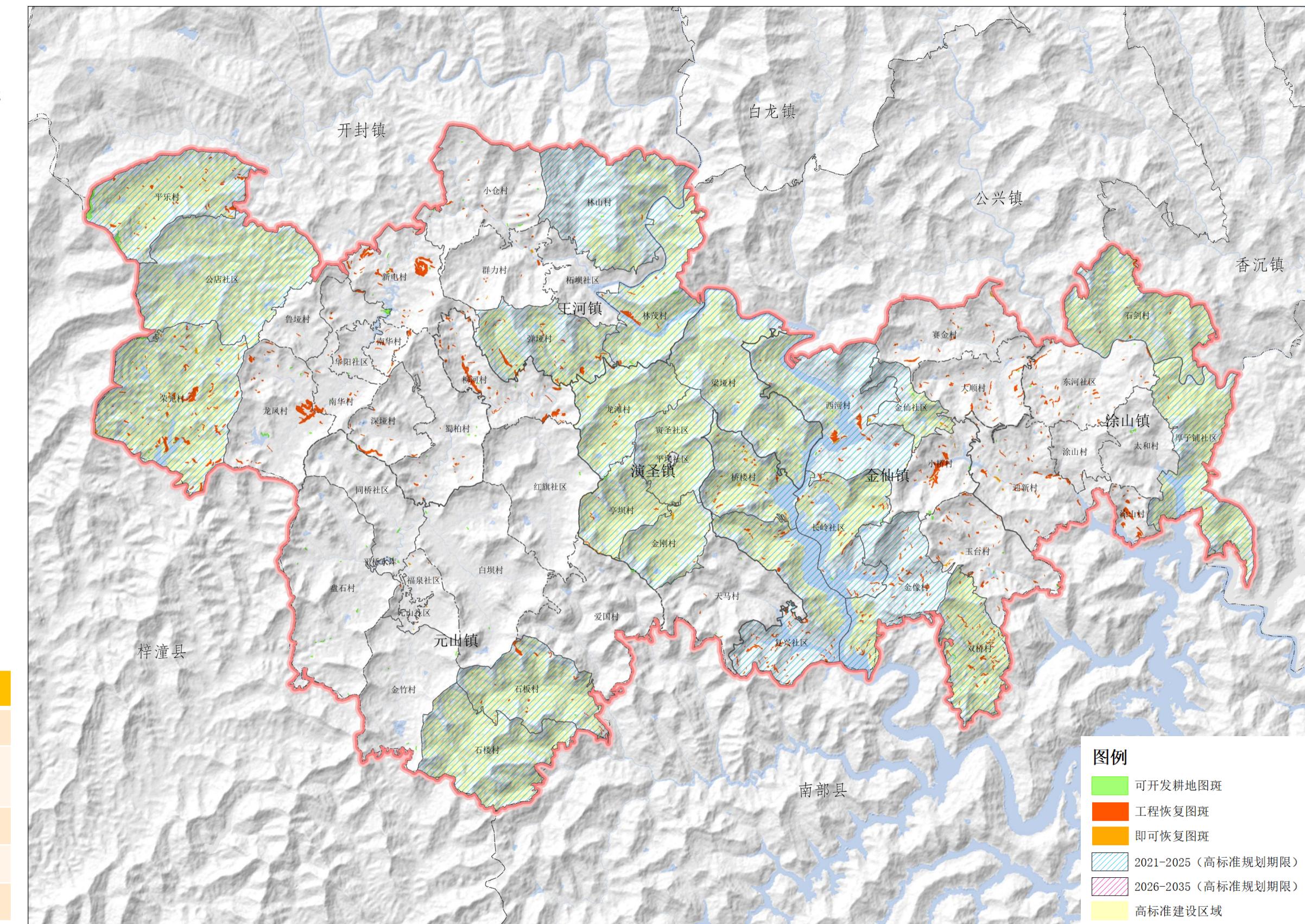
口可新增耕地潛力

落实耕地占补平衡和耕地进出平衡政策，可新增耕地潜力590.74公顷

- 结合适宜性分析，选择宜农未利用和田坎系数较高（2°-25°）的耕地进行土地开发整理，提高耕地质量，增加耕地面积。
 - 整理农村宅基地复垦为耕地。

耕地储备来源一览表

耕地储备	储备来源	面积 (hm ²)
升钟湖库区果蔬经济片区	可开发耕地面积	21.27
	即可恢复和工程恢复	208.43
	高标准农田建设	243.77
	增减挂钩	116.65
合计		590.74



2-有序开展基本农田优化，保障粮食安全

■ 农用地整治

开展高标准农田建设6098.12公顷，永久基本农田规模为11075.30公顷

口高标准农田建设

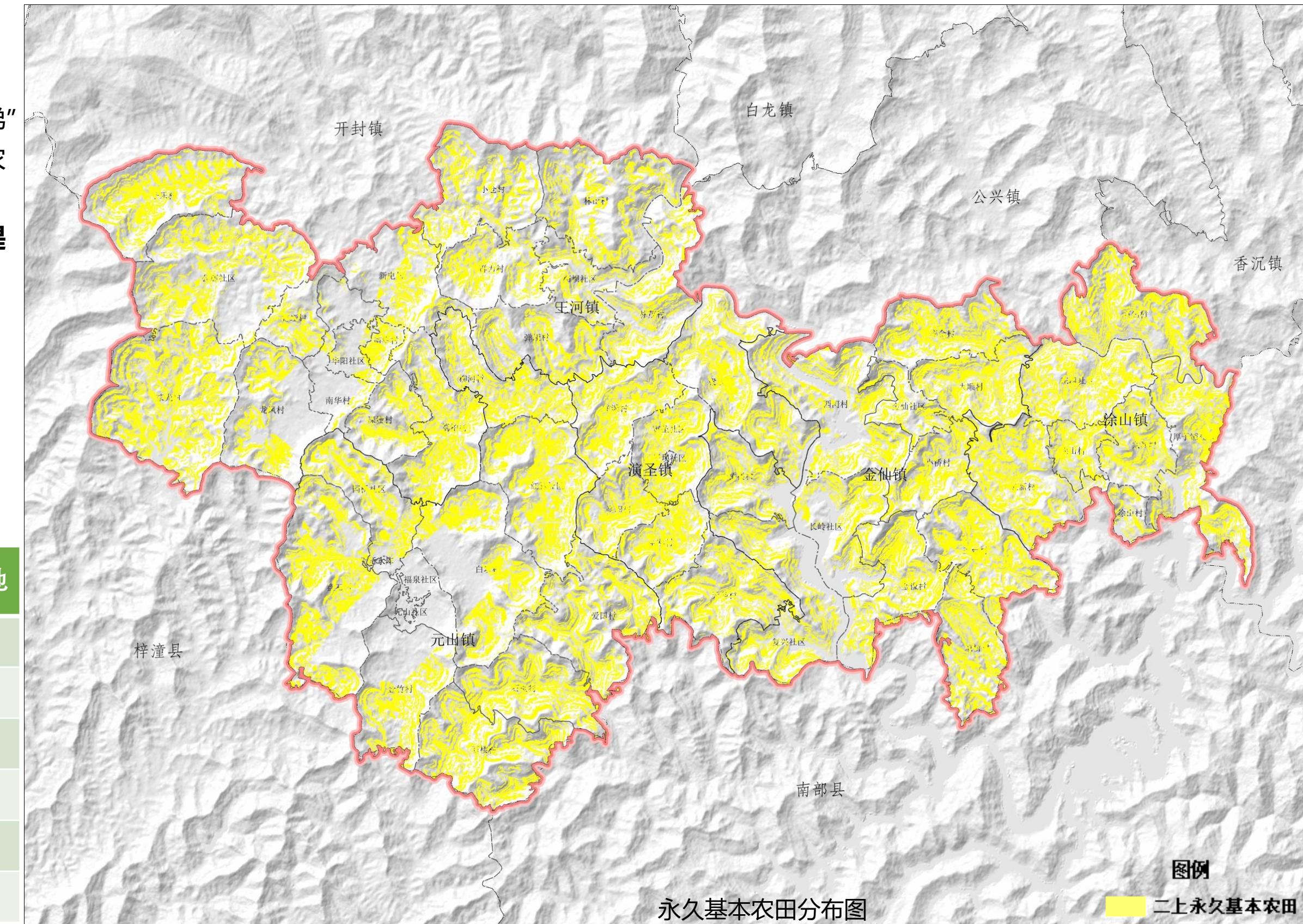
- 规划建设高标准农田6098.12 hm²，提升耕地质量0.5-1个等级
- 在三调变更地类和坡度数据的基础上，划定“旱改水”、“坡改梯”范围，结合区域农田水利设施建设和污染治理，优先在永久基本农田保护区、土地整治重点区进行高标准农田建设
- 目标：引导区域内耕地集中连片保护，实现耕地数量增加、质量提高和农田生态改善

口宜耕后备资源开发恢复

- 规划区内通过其他草地和裸土地开发可新增耕地21.27公顷，通过即可恢复、工程恢复可新增耕地226.31公顷，总计可新增耕地247.58公顷。

高标准农田建设规模统计表

片区	乡镇行政区	高标准农田建设规模	新增耕地
升钟湖库区果蔬经济片区	元山镇	707.80	29.88
	王河镇	2216.65	83.59
	演圣镇	1409.09	55.97
	金仙镇	1005.18	42.14
	涂山镇	759.39	32.19
合计		6098.12	243.77



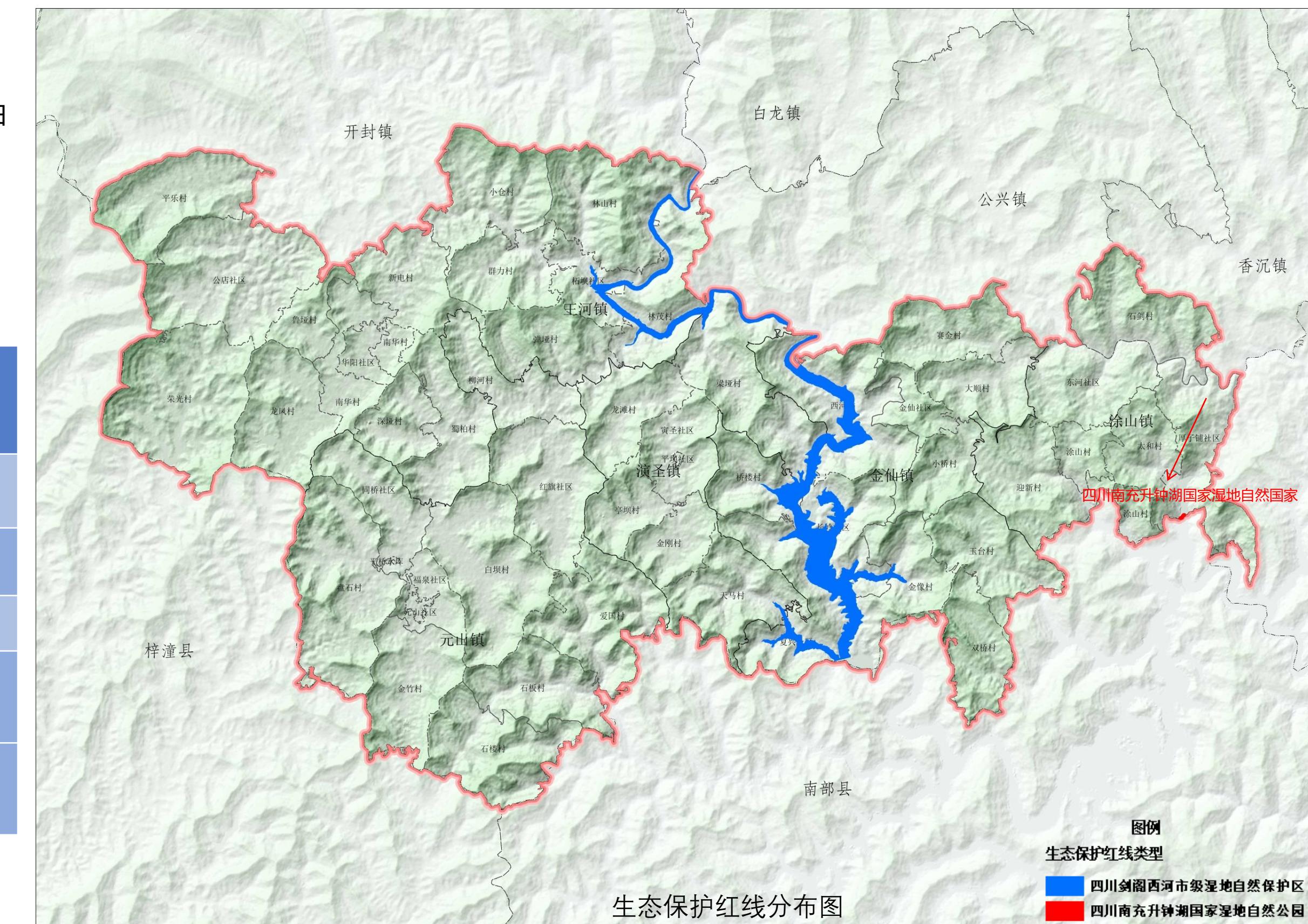
/04

加强生态保护，留住天蓝地绿水清生态空间

生态保护红线规模为959.86公顷，主要集中分布于西河湿地自然保护区

- 三区三线划定成果，全县生态保护红线规模为16335.3公顷
- 升钟湖片区落实生态保护红线**959.87公顷**，包括四川翠云廊古柏省级自然保护区和四川剑阁西河市级湿地自然保护区，主要涉及演圣镇、王河镇、金仙镇、涂山镇。

生态红线类型	乡镇名	所占面积（公顷）	占比
四川剑阁西河市级湿地自然保护区	王河镇	159.60	16.63%
	演圣镇	81.77	8.52%
	金仙镇	718.47	74.85%
四川南充升钟湖国家湿地自然公园	涂山镇	0.03	0.00%
合计		959.87	100.00%



2-强化生态资源保护利用

■ 水资源和湿地保护利用

加强西河湿地保护，划定湿地水域为核心保护区

构建水生态体系、明确水生态保护要求

□ 保护面积

规划区内所有水域面积**1995.84公顷**，其中四川剑阁西河市级湿地自然保护区**959.84公顷**。

□ 划定功能分区

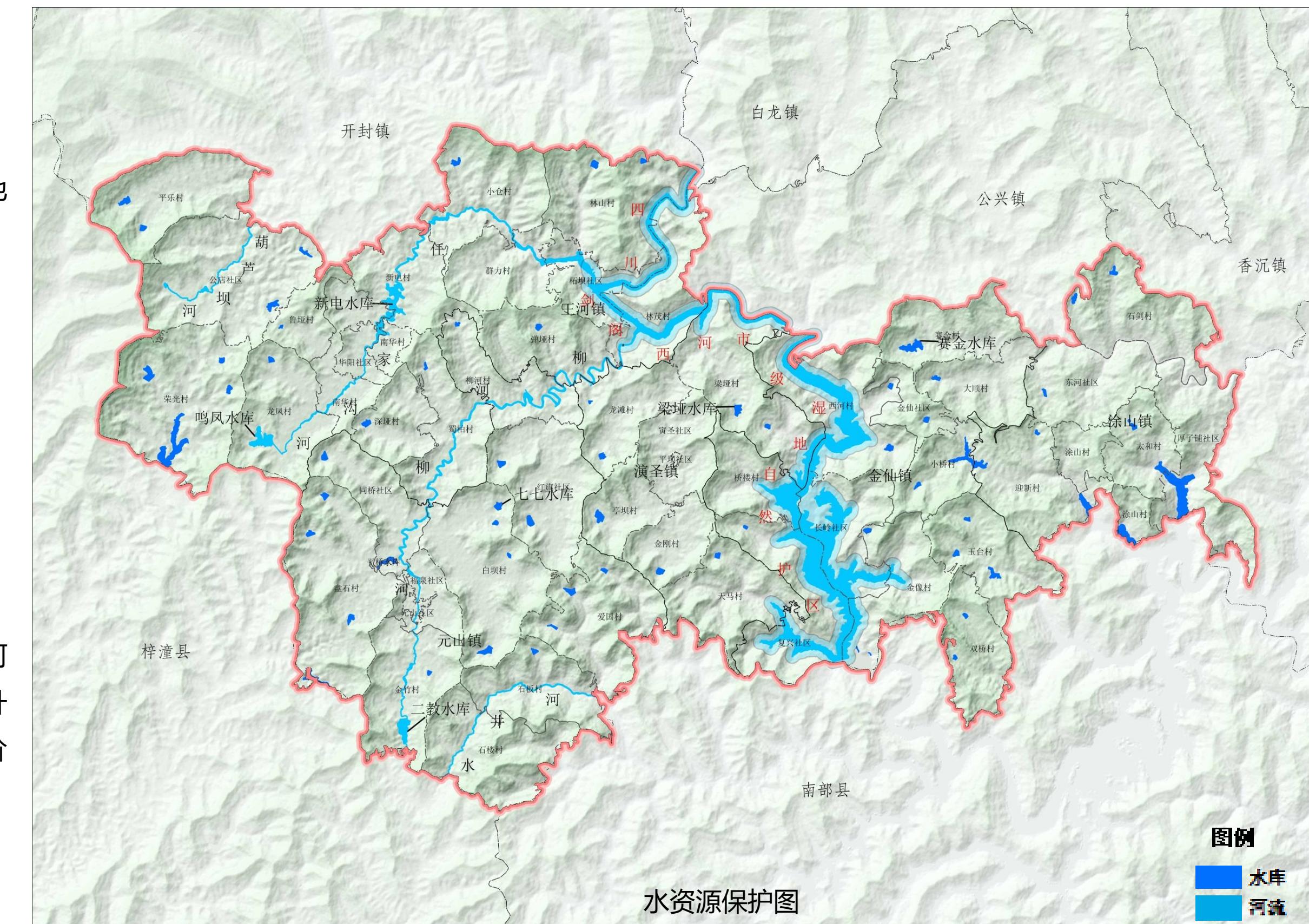
湿地保护区：四川剑阁西河市级湿地自然保护区

农业用水区：柳沙河、唐家河、程家河、马灯河、西河、马鸣河、葫芦坝河、光明水库、四五水库、春江水库、沙河水库等

□ 管控措施

湿地保护区：湿地保护范围外200米为保护区。

农业用水区：科学使用水库蓄水，清退水库周围60米范围农田；河流两侧30米设生态缓冲控制带；通过沟渠建设推进水系联通，提升流域生物承载能力，强化水体自净能力，实现滋润田、林的生态价值。



2-强化生态资源保护利用

■ 林地资源保护

实行植树造林、退耕还林，落实规划目标年林地保护目标规模18209.4公顷

□ 落实县下达林地保护目标

- 到2025年，植树造林0.82公顷，林地保有量不低于18094.69公顷。
- 到2035年，退耕还林114.71公顷，林地保有量不低于18209.4公顷。
- 公益林规模保持4856.74公顷不变。

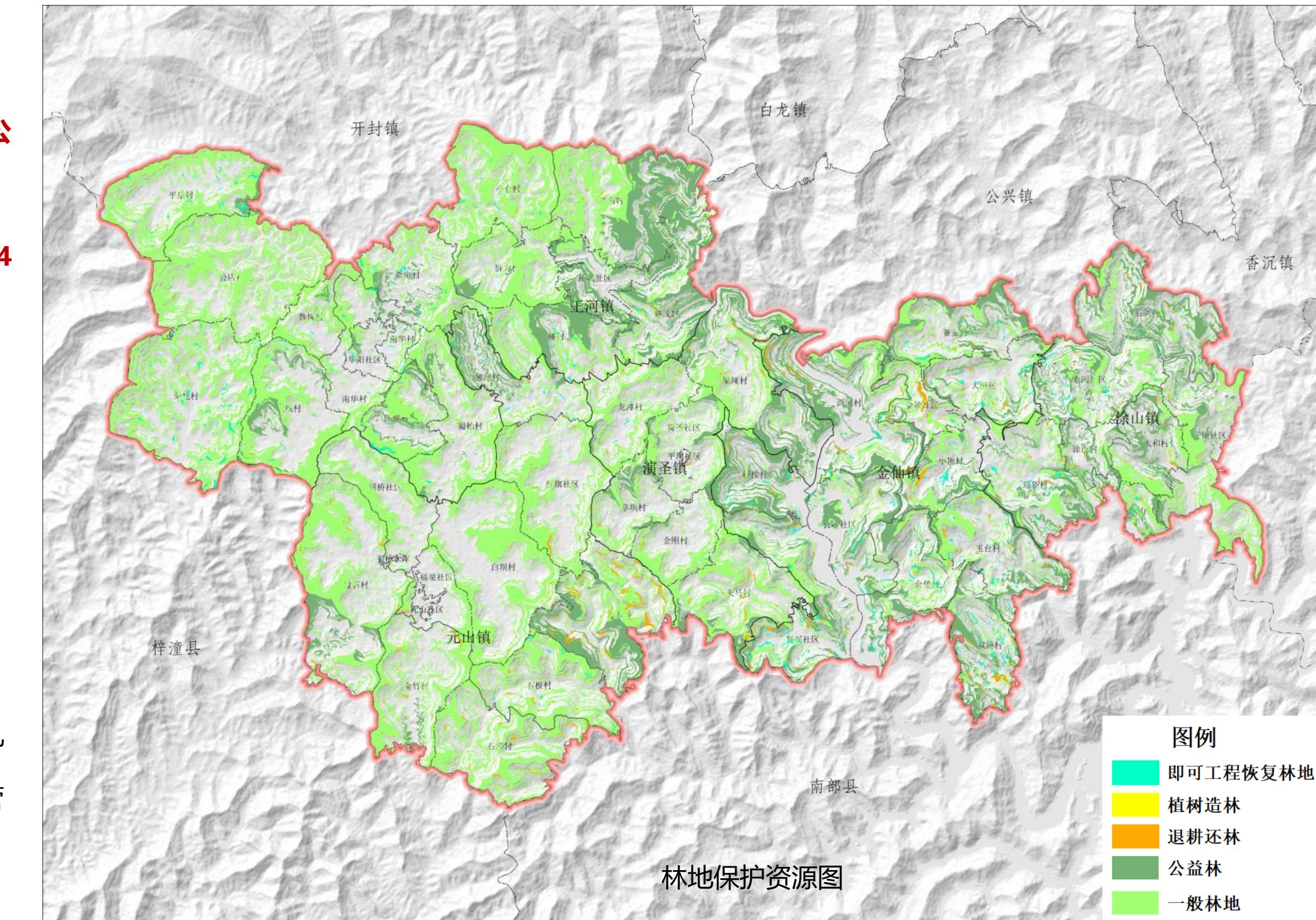
□ 划定林地资源保护范围，严格林地用途管制

划定国家级公益林4508.26、省级公益林348.48公顷保护范围

严格林地用途管制，确保林地资源动态平衡

□ 管控措施

公益林实行“总量控制、区域稳定、动态管理、增减平衡”管理机制；商品林实施“用途管制，定额专用，分级保护，差别管理”管控机制，开发林下种养 殖业。



/05

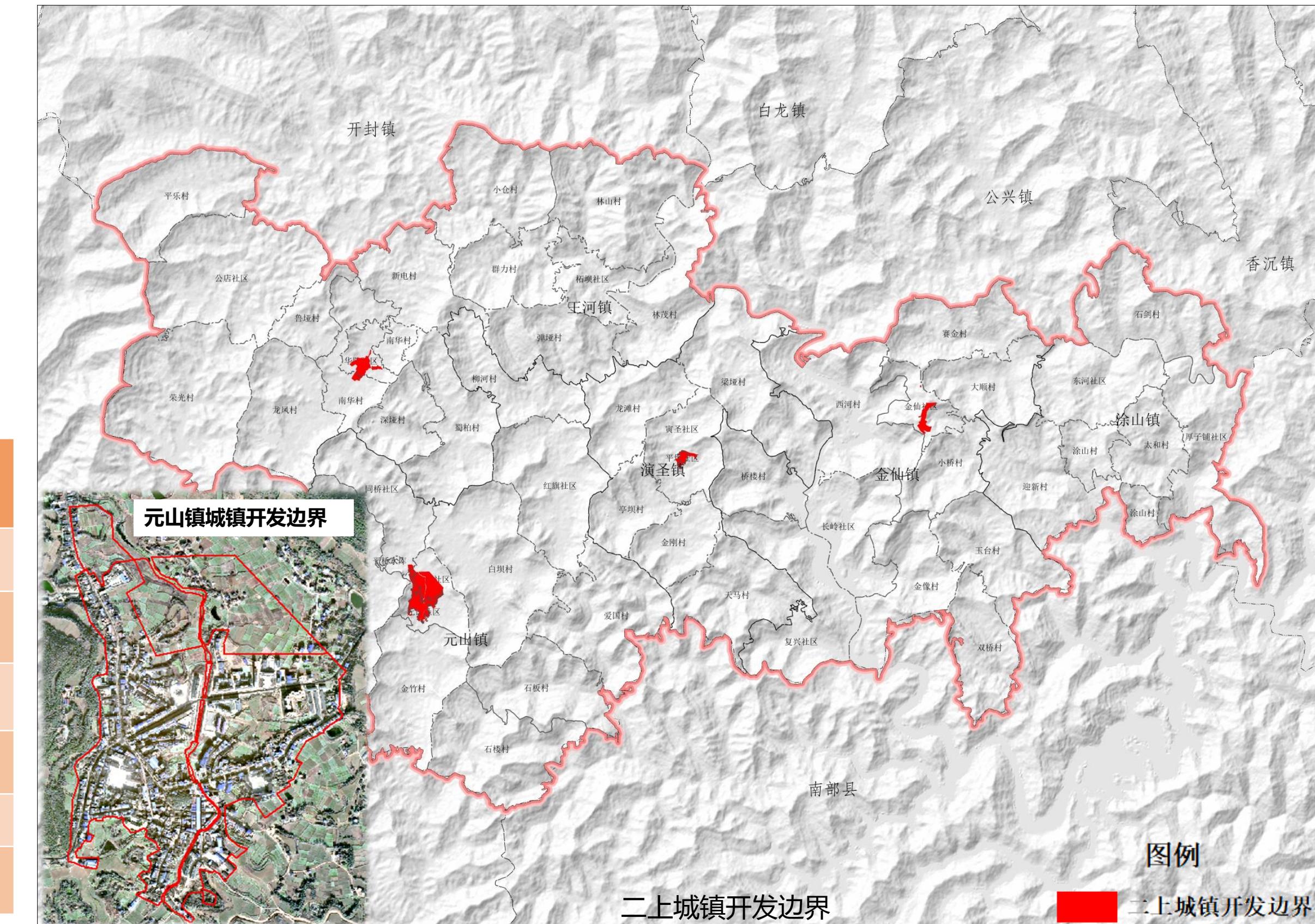
统筹城镇开发，形成高效集约城镇空间

城镇开发边界规模为171.38公顷，主要分布于中心镇元山镇

根据四川省“三区三线”二上划定成果，**县域城镇开发边界面积为2989.46公顷。**

升钟湖片区城镇开发边界面积为171.38公顷，其中城镇集中建设区为131.13公顷，城镇弹性发展区为40.25公顷。

乡镇名	城镇开发边界	城镇弹性发展区	占比	城镇集中建设区	占比
元山镇	106.77	26.34	24.67%	80.43	75.33
王河镇	29.88	6.65	22.24%	23.24	77.76
演圣镇	14.64	3.29	22.49%	11.34	77.51
金仙镇	20.08	3.97	19.76%	16.12	80.24
涂山镇	—	—	—	—	—
合计	171.38	40.25	23.48%	131.13	76.52



构建“1+4+12+39”的镇村体系

根据现状发展格局，促进要素精准配置、增强中心带动能力、提高治理服务效能；推动镇村错位发展、协同发展，以镇区、社区带动周边基层村。

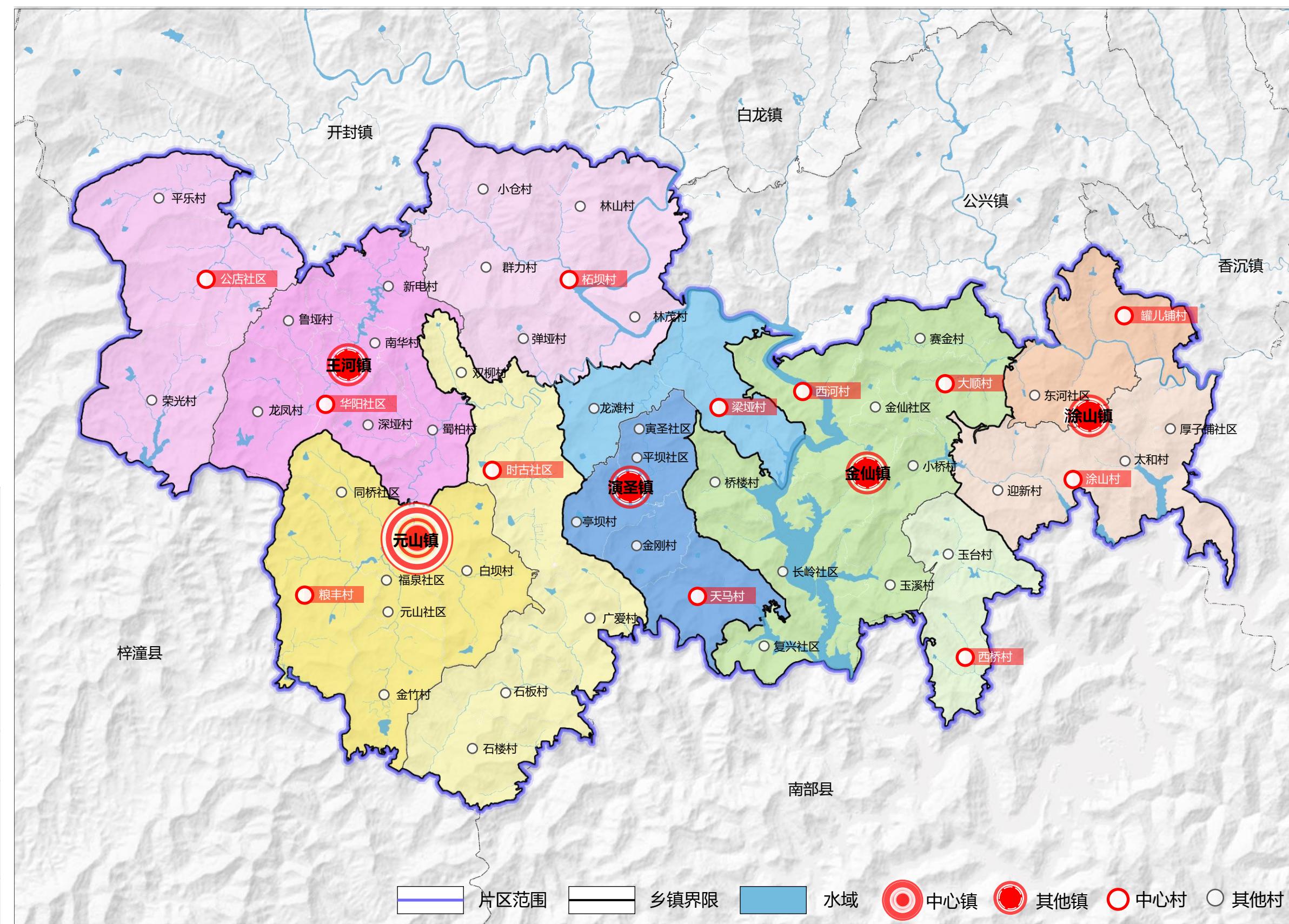
中心镇：元山镇

其他乡镇：王河镇、演圣镇、金仙镇、涂山镇

中心村：粮丰村、时古社区、公店社区、华阳社区、柘坝村、梁垭村、天马村、西河村、大顺村、双桥村、涂山村、罐儿铺村

其他村：其余39个行政村

元山镇	粮丰村、白坝村、福泉村、同桥村、金竹村、元山社区、时古村、双柳村、广爱村、石楼村、石板村
王河镇	柘坝社区、弹垭村、群力村、林茂村、林山村、小仓村、公店社区、平乐村、荣光村、华阳社区、南华村、新电村、龙凤村、鲁垭村、深垭村、蜀柏村
演圣镇	金刚村、亭坝村、寅圣社区、平坝社区、梁垭村、天马村、龙滩村
金仙镇	西河村、桥楼村、复兴社区、长岭社区、玉溪村、大顺村、赛金村、小桥村、金仙社区、双桥村、玉台村
涂山镇	涂山村、迎新村、太和村、厚子铺社区、罐儿铺村、东河社区



镇区差异化高质量联动发展

元山镇：

剑阁县重要的**商贸物流**小镇，升钟湖库区果蔬经济片区综合服务中心

王河镇：

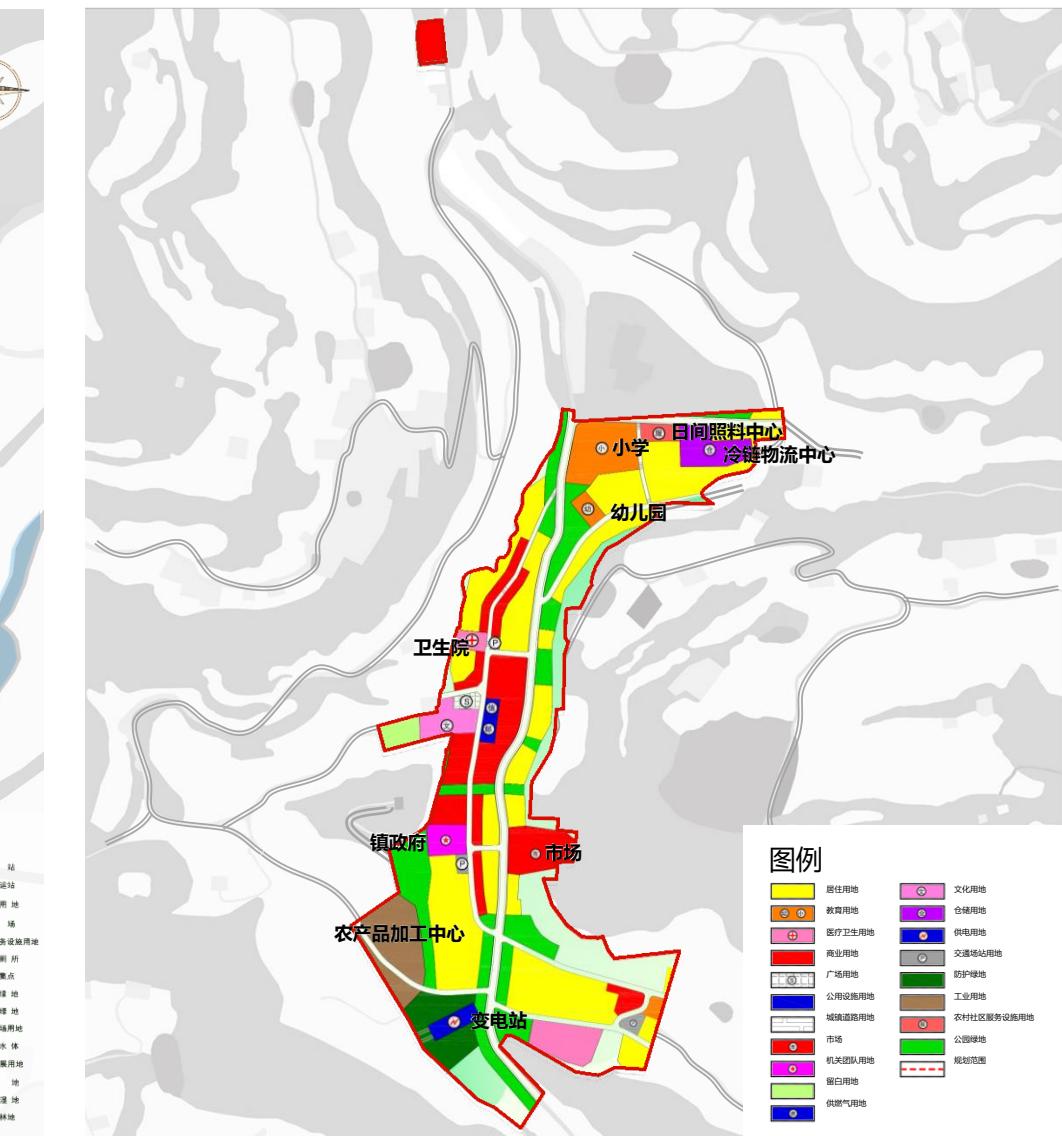
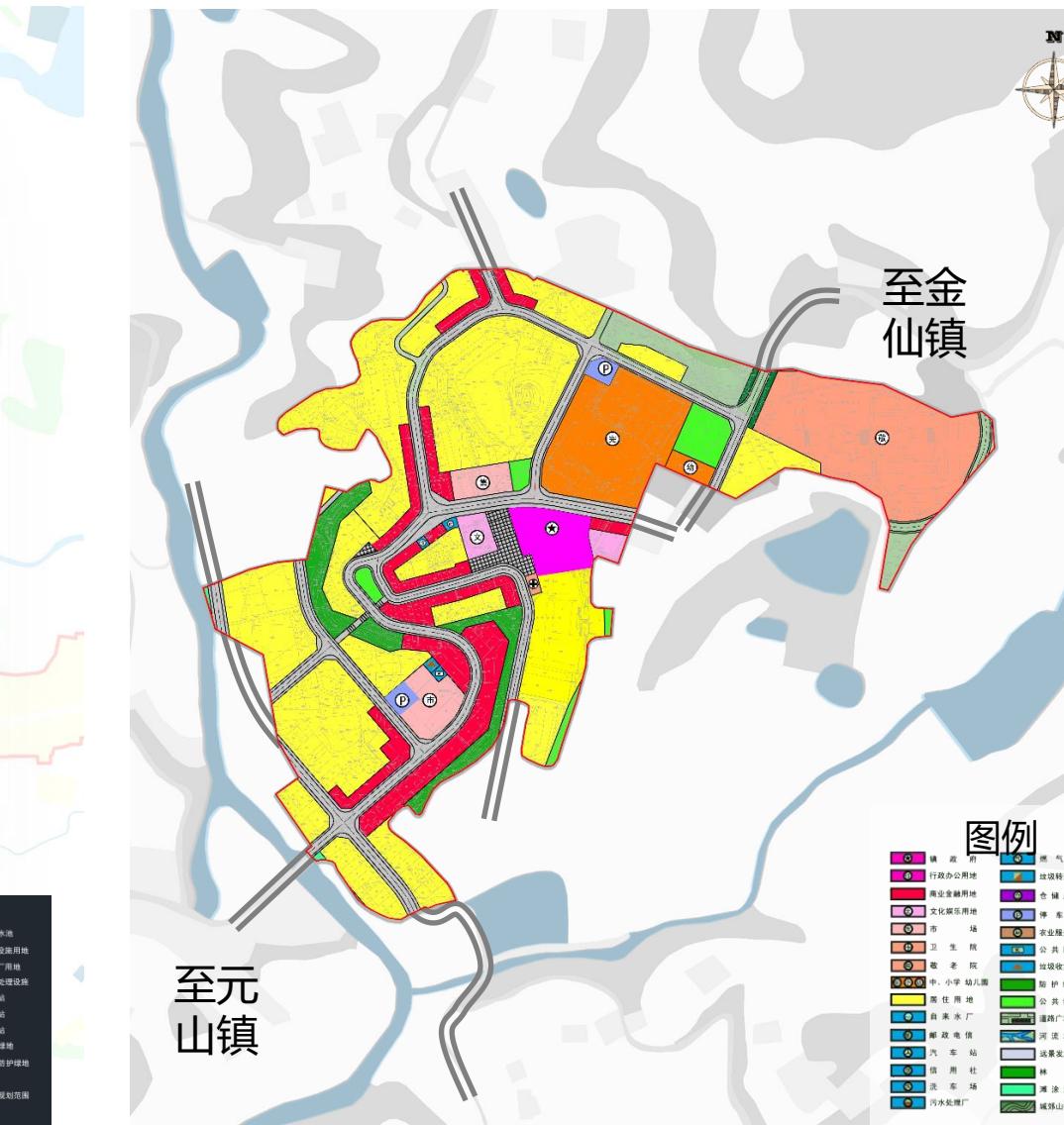
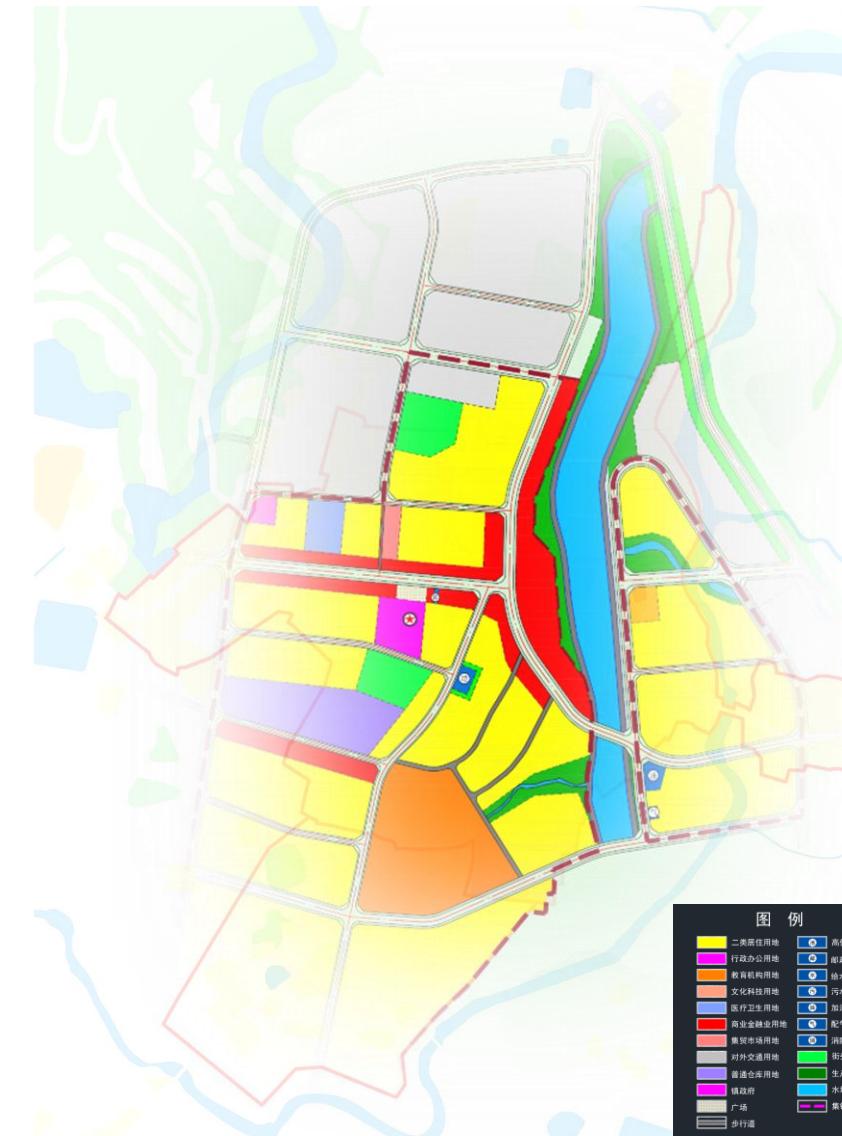
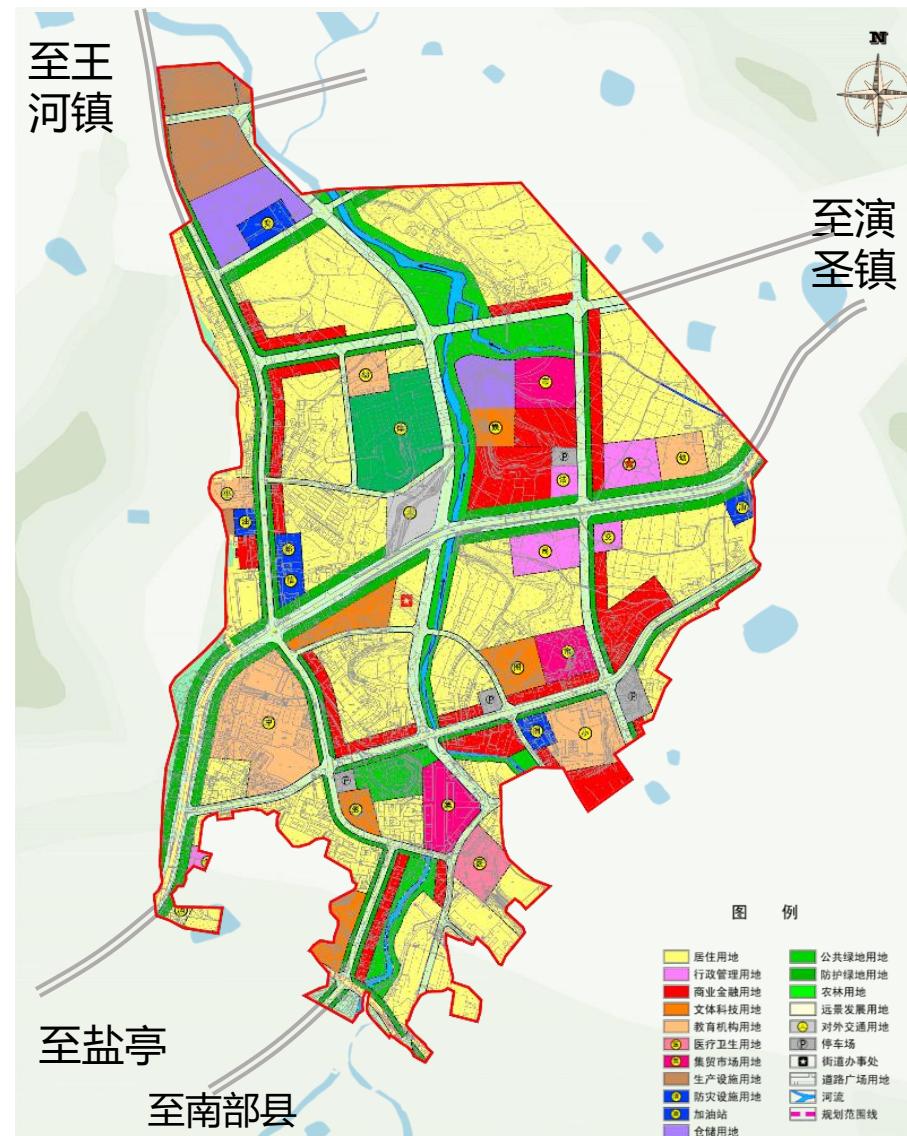
以粮食生产和林果业为主**特色农贸型**小镇

演圣镇：

依托元山镇，辐射片区及周边乡镇商贸交易，打造剑阁县南部**农业商贸型**集镇

金仙镇：

打造以“**农业+**”新型产业融合的**生态农旅**示范城镇



/06

整合优势资源，推动产业高质量发展

1-构建产业发展大格局

突破片区行政区划界线，主动衔接周边区域，融入区域产业发展大格局

■ 加强联动开封武连农工融合片区

借助开封武连农工融合片区工业发展基础及优势，加强经济片区产业协作，提升果蔬等优质农产品经济价值，

共促一、二产业发展。

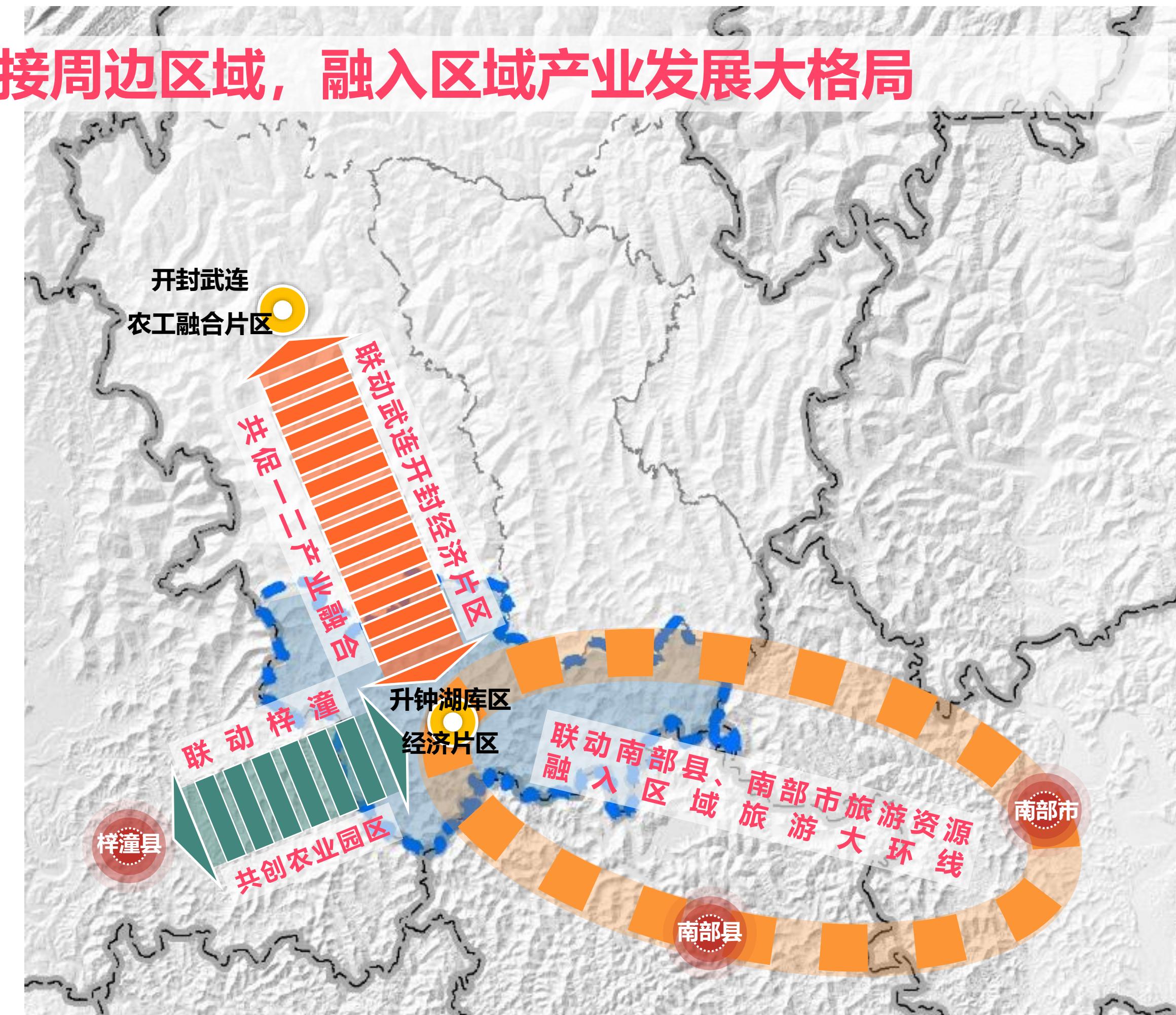
■ 加强联动梓潼县

借助梓潼现代农业发展优势，实现农用设施共建共享、科技共享，

提升规划经济片区农产品数量、质量，**共同创建国家级现代农业示范园区。**

■ 加强联动南部县、南部市

借助南部县、南部市旅游发展优势，规划经济片区依托“山水林田湖”自然生态资源本底，实现游客共享，**共筑区域旅游大环线，主动融入区域旅游大格局。**



1-构建产业发展大格局

一带两心、两区多点

- **一带：**G347产业发展带
 - **两心：**
 - 元山产业发展服务中心
 - 金仙农旅服务中心
 - **两区：**
 - 优质粮油种植区
 - 农旅融合发区
 - **多点：**

以水稻、油菜、玉米等粮油作物
亩粮油基地；
以葡萄、柑橘、蜜柚、蔬菜等
产基地。



2-塑品牌，形成三级现代农业园区体系

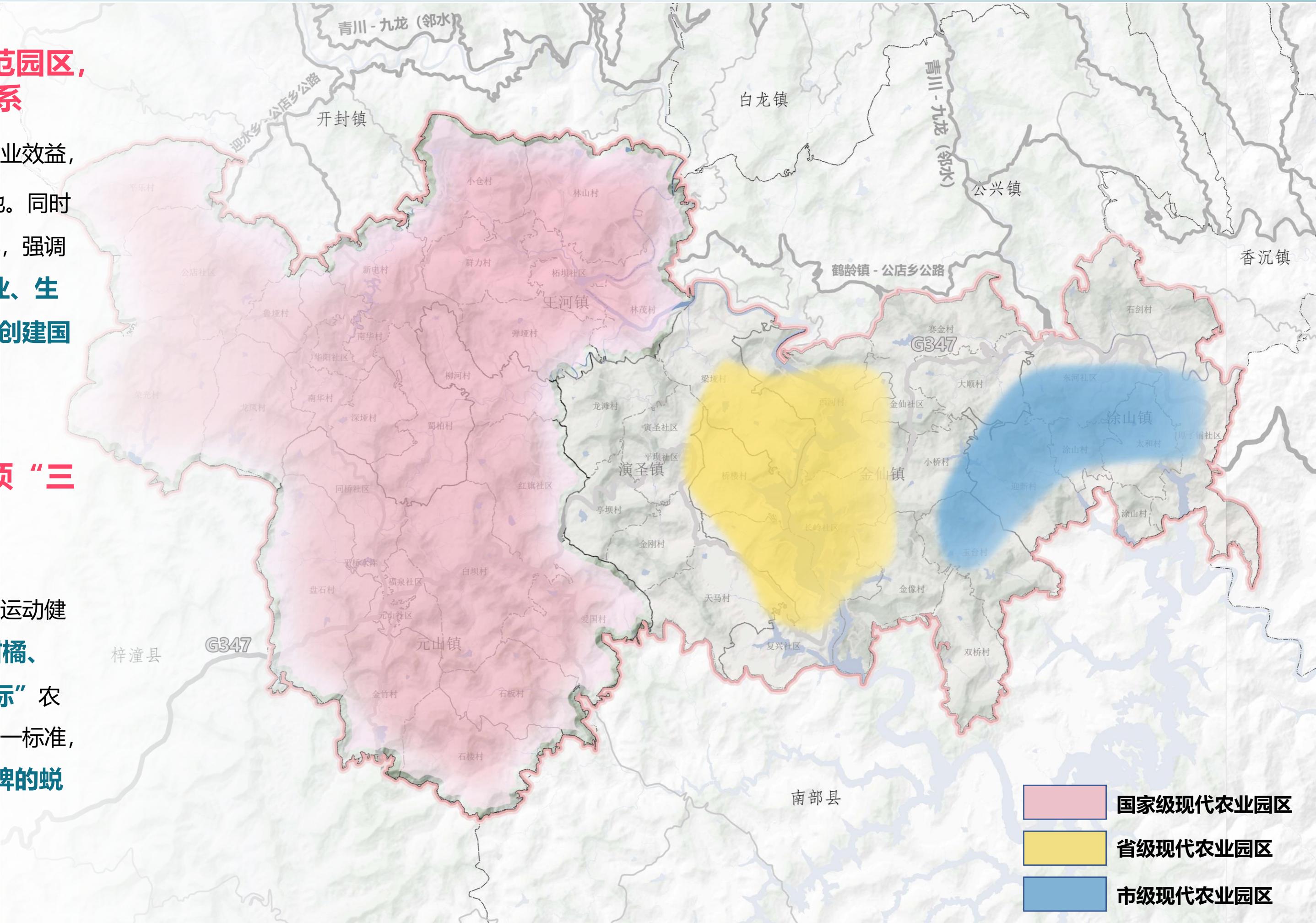
■ 联动梓潼县，共创国家级现代示范园区，形成“1+1+1”现代农业园区体系

借力梓潼产业发展优势，依托产业基础，集聚产业效益，开展规模化生产，打造“**万亩粮油**”供应基地。同时对接农科院校、龙头企业引入试验田与产业基地，强调农业研发，培育、试验新品种，构建集**规模农业、生态农业、智慧农业**为一体的现代农业示范区，**创建国家级现代农业示范园区**。

■ 创品牌、升价值，完成“5+”项“三品一标”农产品认证

打造农业品牌，构建品牌体系

按照健康食品、绿色生态等相关要求标准，以“运动健康”为品牌核心，形成**大米、小麦、玉米、柑橘、蔬菜**等一系列品牌，完成“5+”项“三品一标”农产品认证。制定从生产端、产品端、市场端的统一标准，产品包装利用品牌IP，打造从**农作物-产品-品牌的蜕变升级**，打造升钟湖“金字”农业品牌。



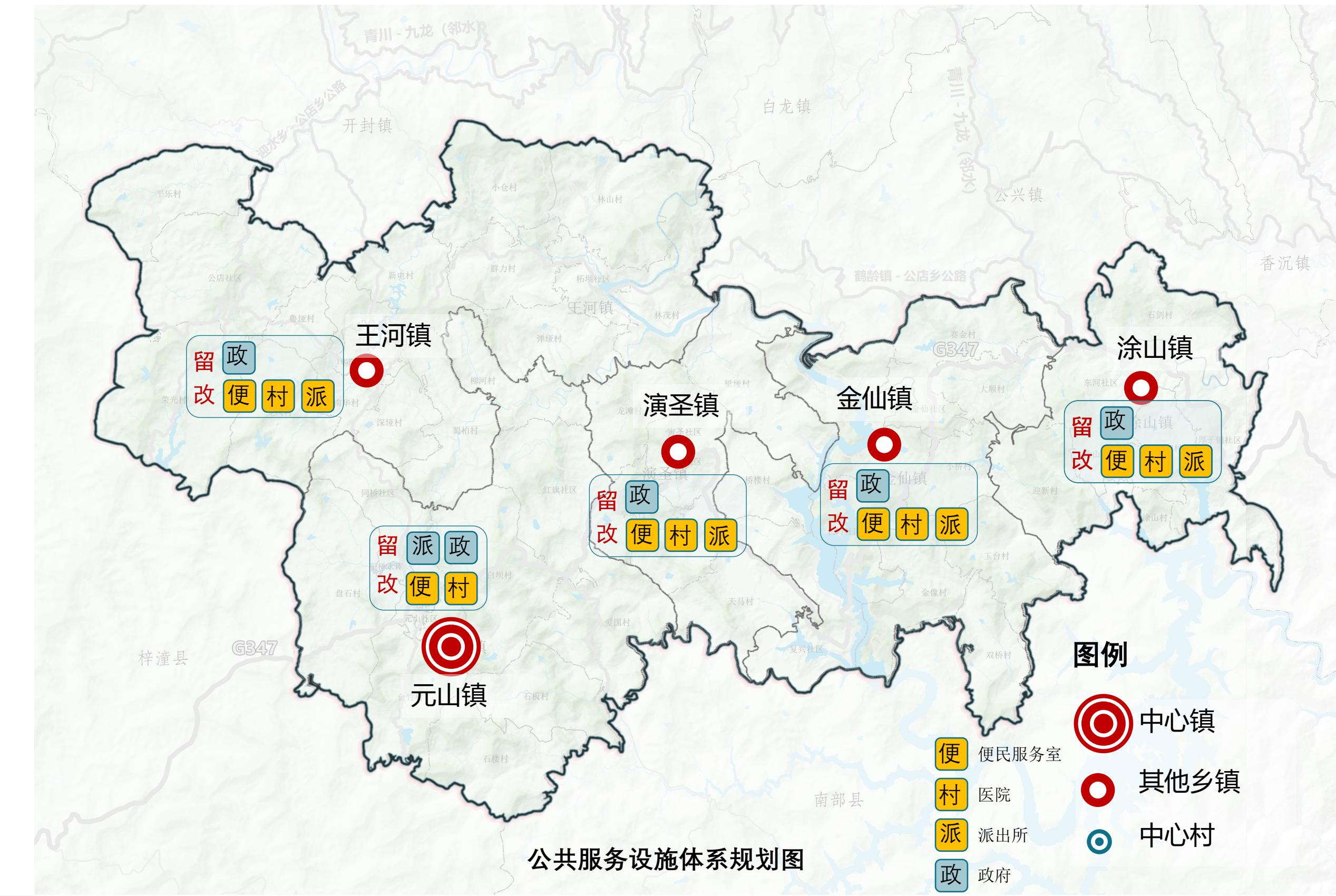
/07

强化系统提升，构建高品质支撑体系

重点提升5个镇区便民服务功能，对12个中心村公服能力提档升级

■ 行政管理设施

- 镇区：保留各镇镇政府；提升各镇便民服务中心，保留元山镇派出所，提升王河镇、演圣镇、金仙镇、涂山镇派出所（警务工作站）
- 中心村：提升各行政村便民服务室，提升完善中心村警务室配置，位于12个中心村。
- 其他村：提升合并前的村委会，针对不同村的具体情况，将闲置村委会转换为缺少的养老育幼设施或警务设施，提升完善一村一老一幼一辅警机制，打通管理及福利设施的“最后一公里”。



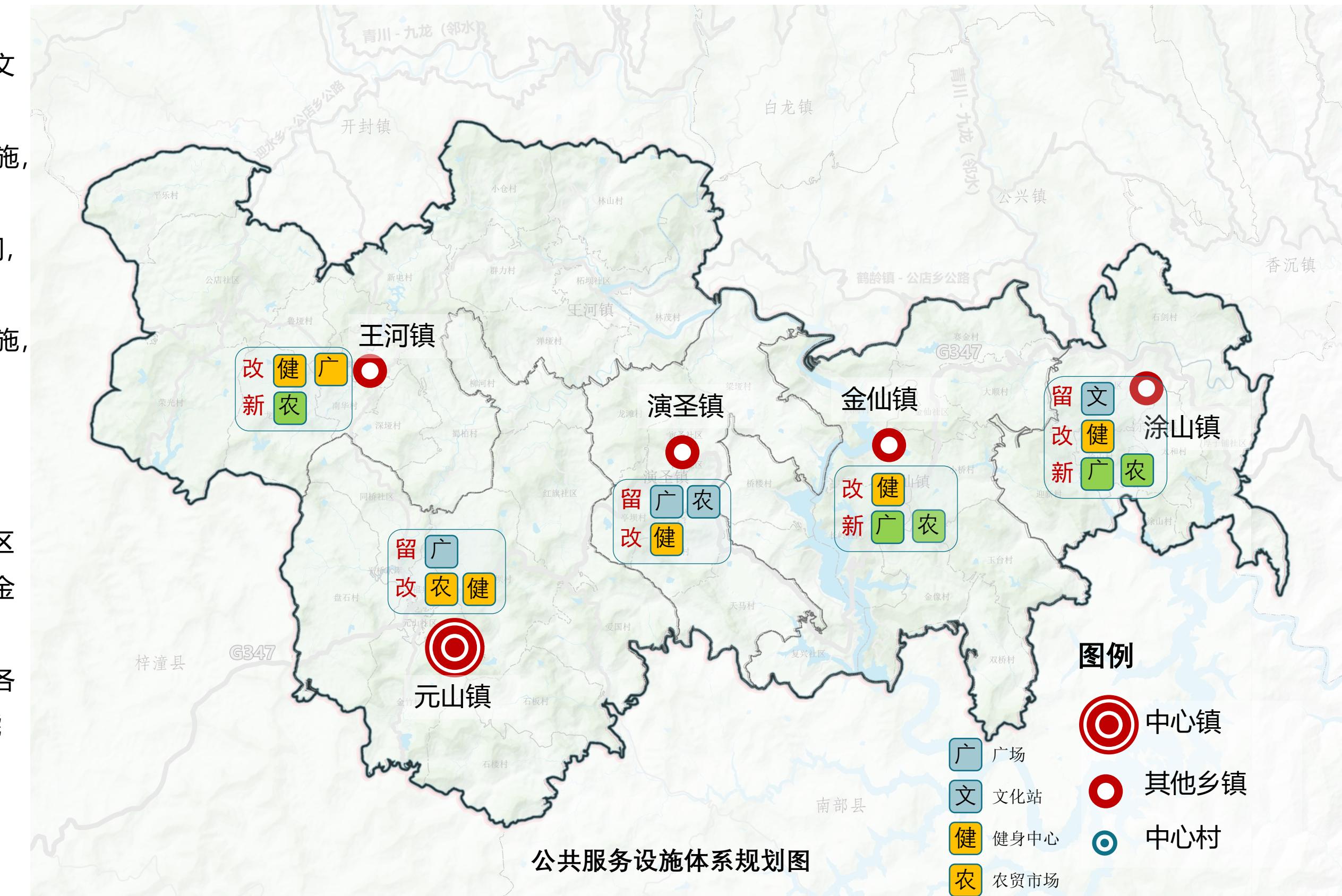
提升商贸服务能力，重点补齐王河、金仙、涂山农贸市场短板

■ 文化体育设施

- 镇区文化：提升元山镇、王河镇、演圣镇广场，**保留**涂山镇文化站，**新建**金仙镇、涂山镇文化活动广场。
- 村文化：提升各行政村便民服务室，提升12处中心村文化设施，确保文娱有场所。
- 镇区体育：提升片区内各镇5处健身中心，预留扩建用地空间，可与文化设施结合布置。
- 村体育：完善建设各村健身广场，提升12处中心村的体育设施，根据实际需求对其他村配置不同规模体育健身设施。

■ 便民商服设施

- 镇区：提升元山镇农贸市场，满足元山镇居民生活需要和片区特色农产品交易需求；**保留**演圣镇农贸市场，**新建**王河镇、金仙镇、涂山镇**农贸市场**。
- 村：**保留**各行政村农家超市，满足村民日常生活需求，盘活各行政村已有电商服务点功能。**提升**12个中心村的电商服务能力。



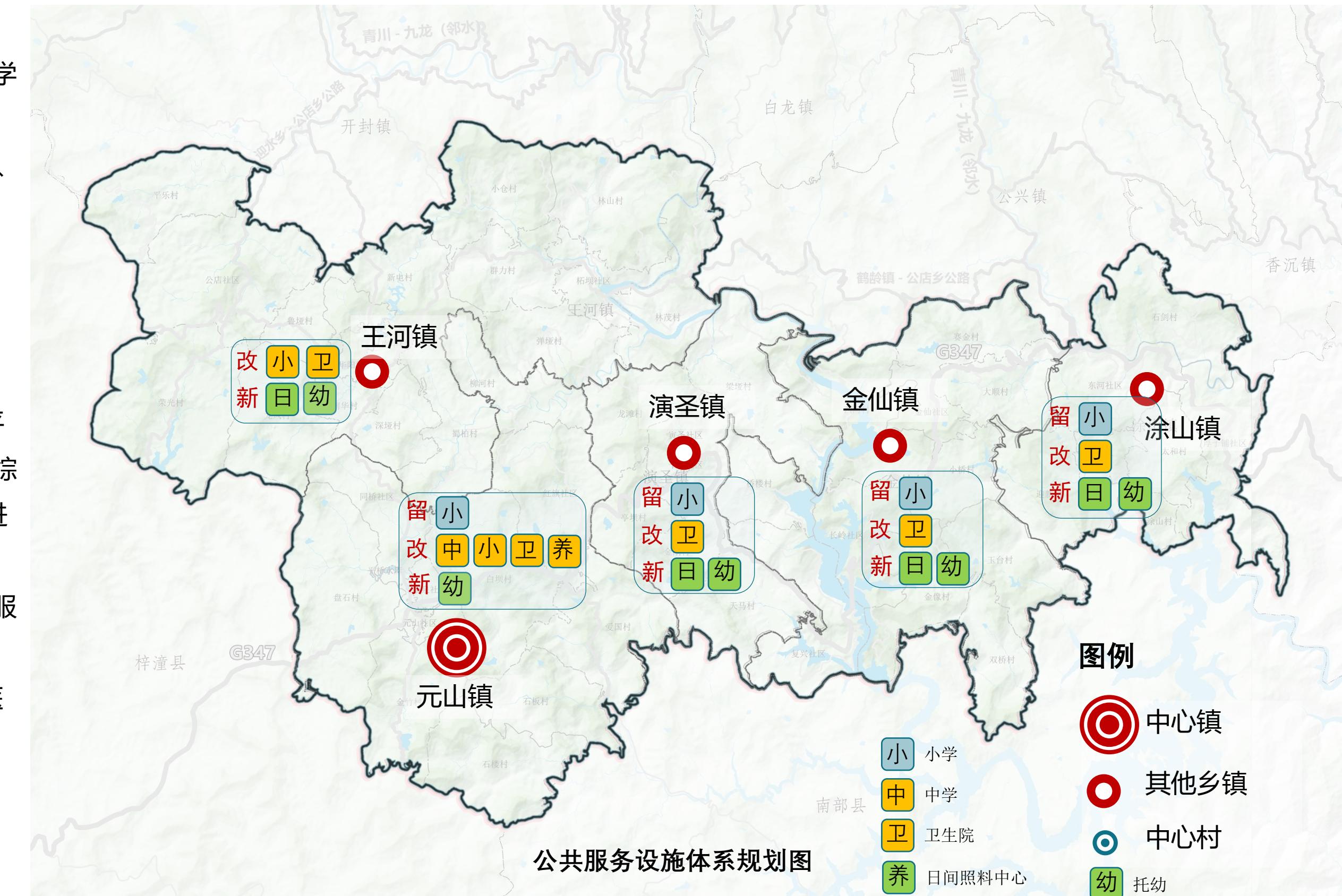
重点提升元山镇教育、医疗功能，承担县域医疗副中心职能

■ 教育设施

- 镇区：提升改造元山中学校园供用电设施设备、改建元山中学运动场、新建元山小学运动场；王河小学改建运动场、新建12个班的幼儿园，保留元山小学校、演圣小学校、金仙小学、涂山小学苏维村小、涂山小学校
- 中心村：各配置1处幼儿园。
- 其他村：各村设儿童之家（服务点）

■ 医疗福利设施

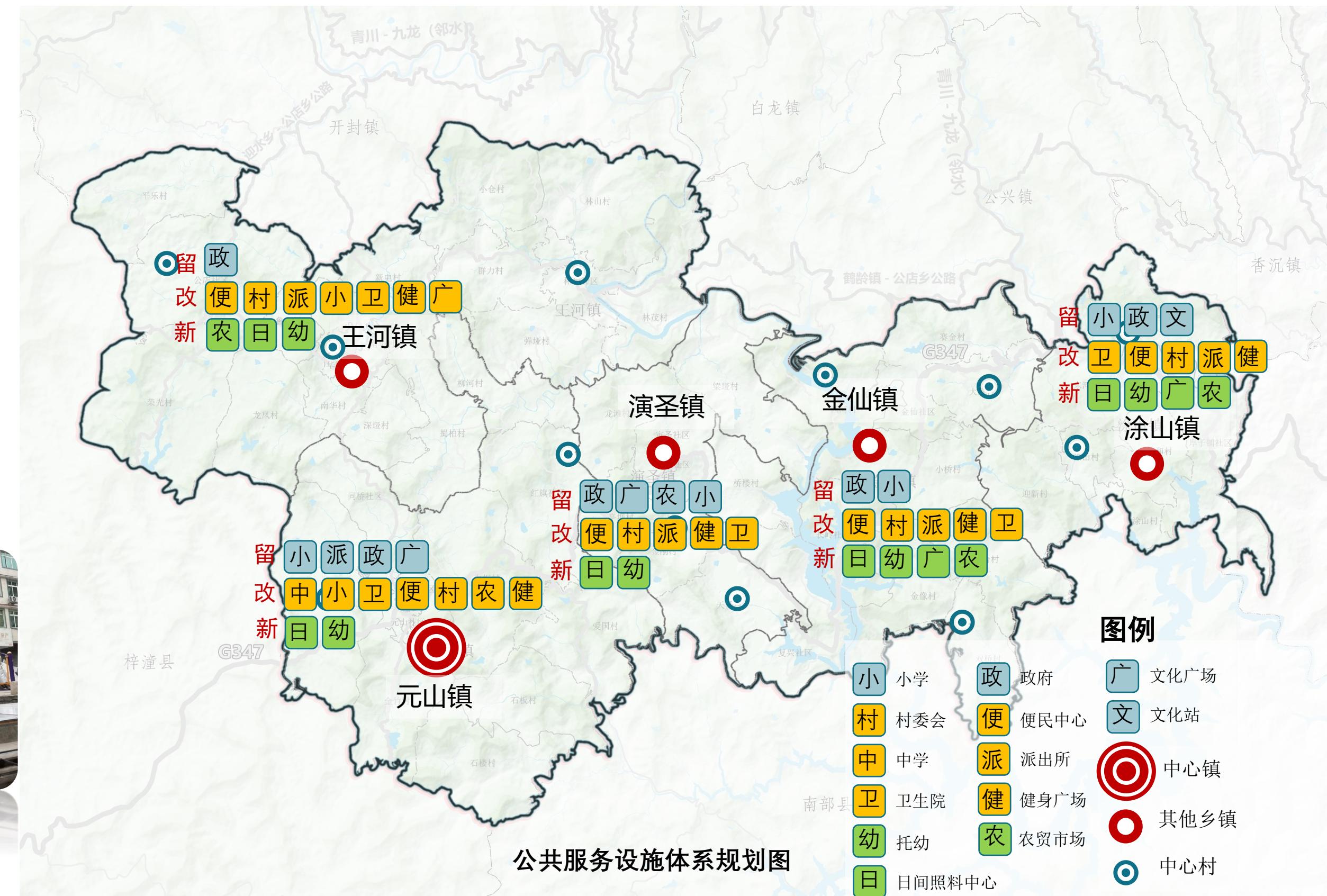
- 镇区：提升各镇5处卫生院。元山镇新建业务综合楼2000平方米及附属工程，打造成县域医疗次中心；金仙镇新建业务综合楼4000平方米及附属排污工程；涂山镇在卫生院原址上进行扩建。新建王河镇、演圣镇、金仙镇、涂山镇4处日间照料中心，对元山镇农村敬老院进行改造提升为农村区域养老服务中心；新建各镇托育机构。
- 中心村：提升村卫生室配置。重点升级12处中心村卫生室医疗水平，增加从医人员和提升人员专业水平，鼓励乡镇医生定期到中心村轮岗，确保中心村医疗服务能力。
- 其他村：确保至少“一室一医生”，满足村民基础医疗需求。激活各村养老服务站（老年活动室）功能。



按照四个层级推进要素、服务能级差异化分配，推动设施要素向中心镇、中心村集聚投放

村集聚投放

- **增强元山镇服务能力**，提升便民服务中心、中小学、幼儿园、文体、医疗、养老、育幼等设施，新增殡葬设施。
- **补齐王河镇、演圣镇、金仙镇、涂山镇设施短板**，重点对教育设施进行提升，加强医疗水平建设、便民设施补充等内容。
- **发挥中心村带动作用**，补齐警务和电商服务点，升级文体卫等设施；各行政村确保一村一中心(党群服务中心)、一村一辅警。

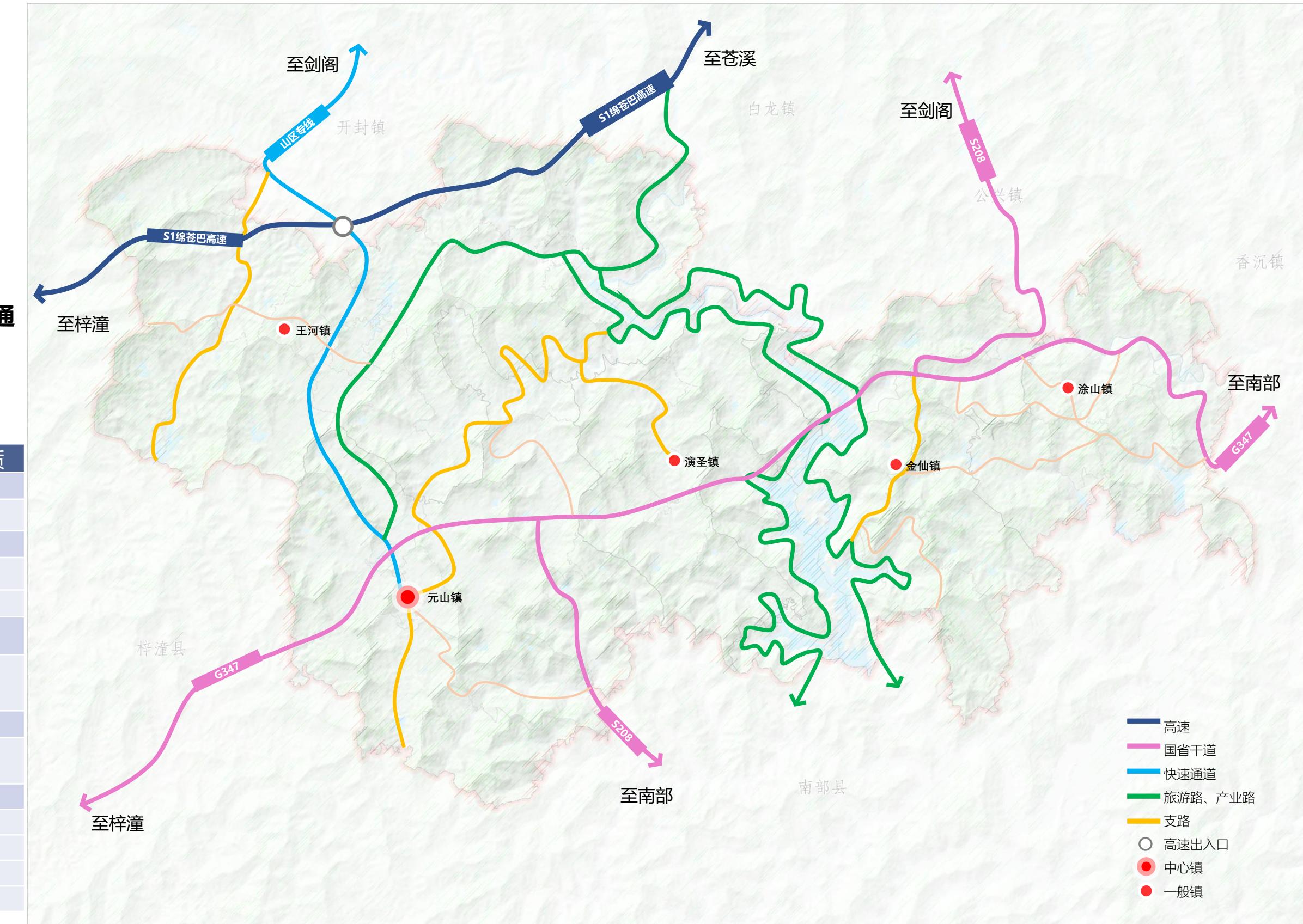


规划形成“两横两纵多支”的路网结构

落实区域重大交通设施和干线公路布局，形成“**两横两纵多支**”综合交通格局，加快推进区域内交通配套设施建设，提升区域内交通服务水平。

- 两横：**S1绵苍巴高速、国道G347（改建）
- 两纵：**广元山区专用公路（改建）、省道S208（改建）
- 多支：**升钟湖库区剑阁段旅游环线（改建）、S1绵苍巴高速公路国光互通连接线（县道X123国光至元山段）（改建）

道路名称	实施区域	技术标准	建设性质
高速公路			
S1绵苍巴高速公路	9.66	高速公路	续建
国省干道			
G347线改建工程	36.27	二级公路	新改建
S208线改建工程	5.66	二级公路	新改建
快速通道			
S1绵苍高速公路国光互通连接线（县道X123国光至元山段）	11.815	二级公路	新改建
旅游路、产业路			
升钟湖库区剑阁段旅游环线	83.5	三级公路	改建
农村公路			
县乡道改善提升	44.12	三级公路	改建
撤并建制村通畅工程	80.60	四级公路	改建
通自然村（组）路	319.74	四级公路	改建
通村公路提档升级（四级双车道）	73.54	四级公路	改建



3-构建安全、绿色的市政基础设施系统

■ 到2035年自来水覆盖率达到100%，日均用水1.3万吨/天

供水工程

□ 供水普及率

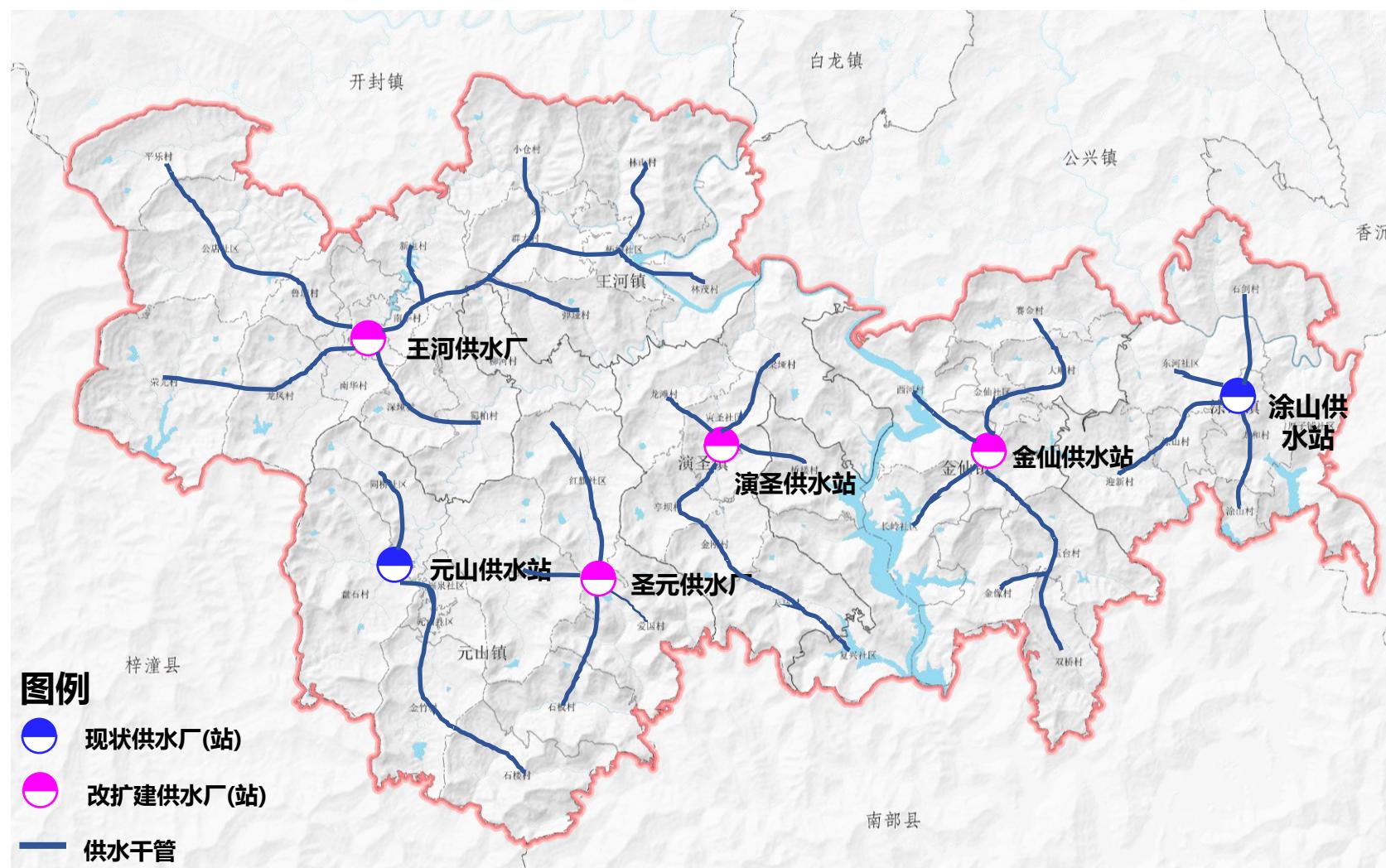
- 实现2035年覆盖率100%。

□ 用水量

- 预测镇区人口2.43万，农村人口2.03万，镇区单位人口综合用水定额0.375万吨/万人·天，农村综合生活用水定额0.13万吨/万人·天，未预见用水量系数0.1，预测用水量1.3万吨/天。

□ 供水设施规划

- 保留元山、涂山供水站，采用以水库、河流等地表水作为水源；**改扩建金仙供水站及王河供水厂；新建46处农村安全饮水工程。**



■ 2035年，生活污水处理率达到95%以上，日处理污水能力1.04万吨/天

污水工程

□ 污水处理率

- 实现2035年处理率95%以上。

□ 污水量预测

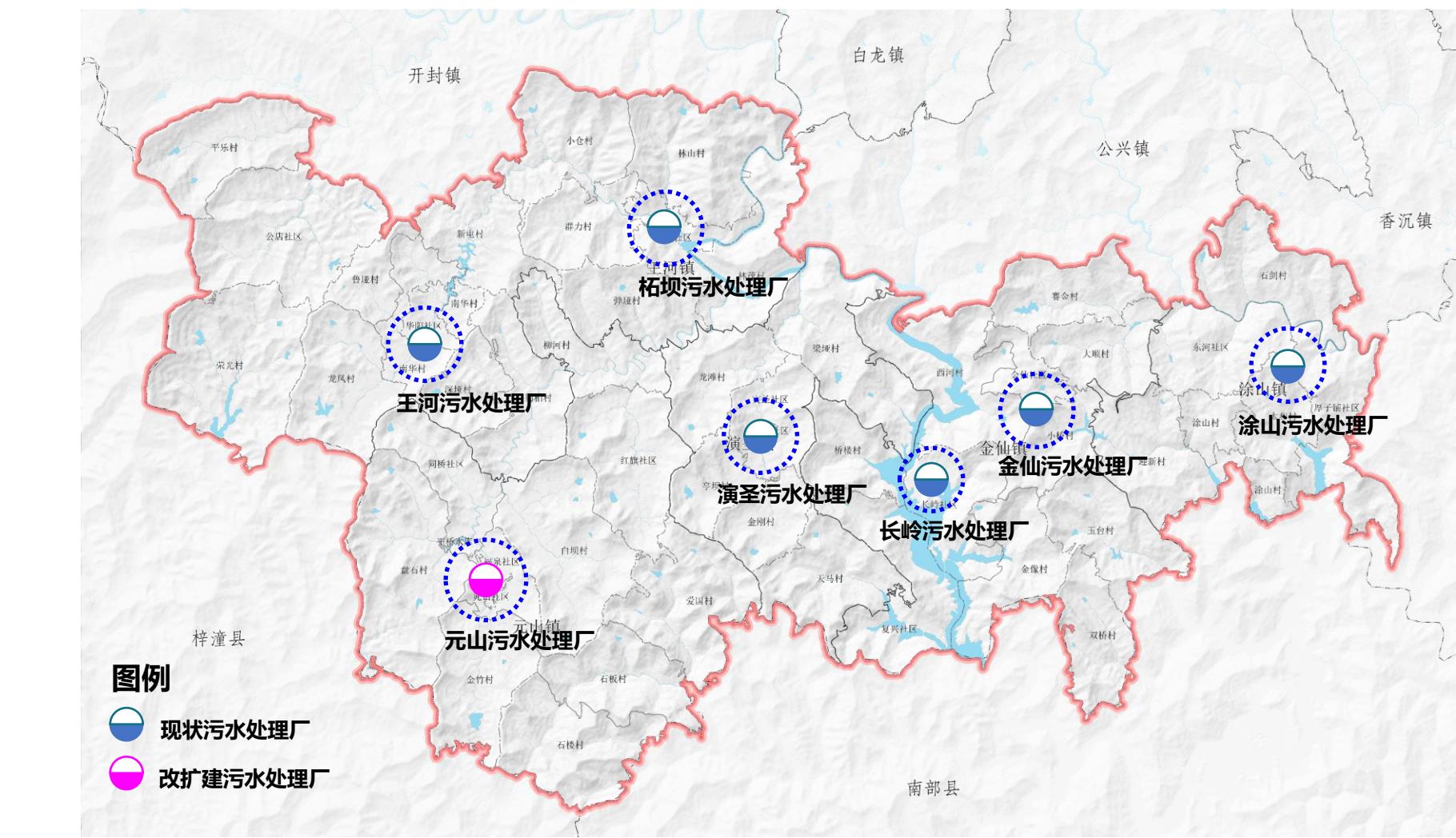
- 预测镇区人口2.43万，农村人口2.03万，片区内城镇污水收集率为80%，农村污水收集率为35%，日变化系数取1.2，预测污水处理总规模1.04万吨/天。

□ 污水处理设施规划

- 保留片区内原有污水处理厂站，**改扩建涂山污水处理厂**。收集场镇及场镇周边社区污水。
- 配置46个村农村污水集中收集处理一体化污水处理设施**，同时配套污水收集入户管网，改善农村旱厕排水，化粪池排污的现状。

雨水工程

- 逐步实施场镇雨污分流：加快雨水管沟建设，推进雨水资源化利用。



3-构建安全、绿色的市政基础设施系统

■ 2035年，燃气覆盖率达到100%，日用气3.38万方/天

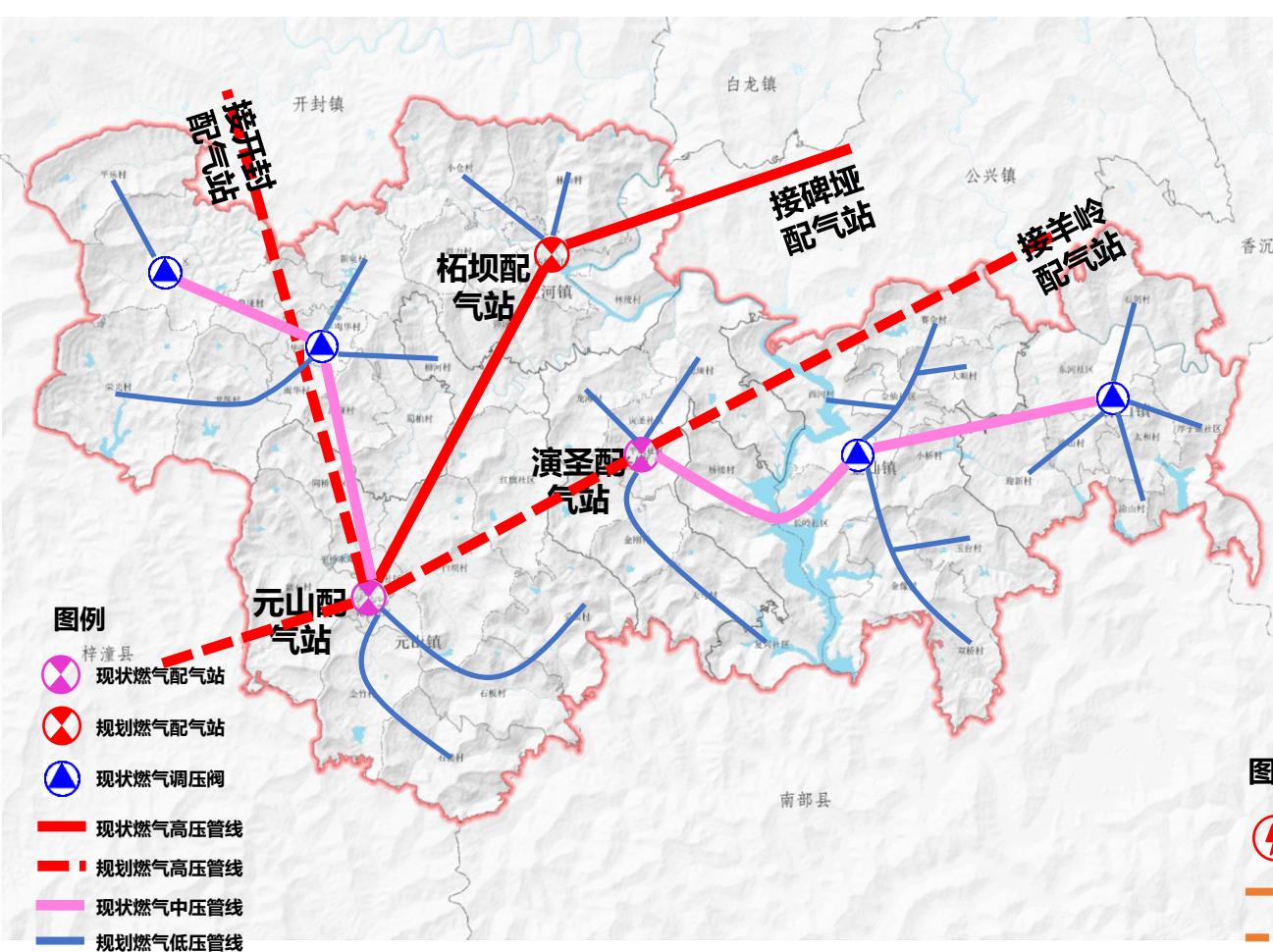
供水工程

□ 燃气普及率

- 推动燃气干网入村，实现2035年主干网覆盖率100%。

□ 燃气设施规划

- 保留现状配气站；现状天然气源均来自川西北气矿中坝田；对未通气和未完全通气村落敷设管线并配备调压阀；加强各村组配气末端网络建设，提升片区供气能力。



■ 加强农村电网改造升级，供电可靠率达99%以上，年用电量约0.9亿kWh

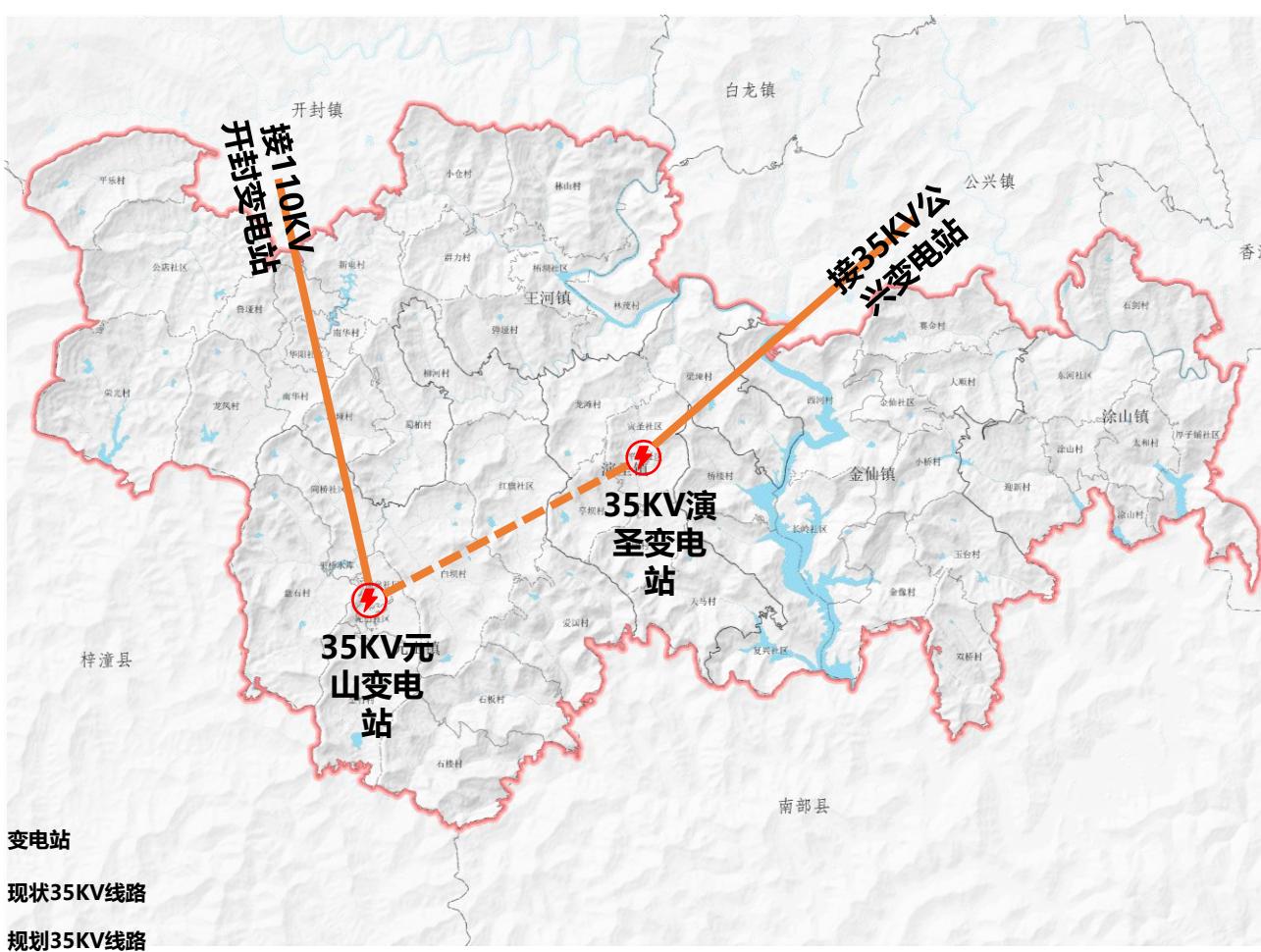
电力工程

□ 用电普及率

- 推动燃气干网入村，实现2035年主干网覆盖率100%。

□ 电力设施规划

- 保留现元山和演圣35kV变电站。
- 各镇村按需配建变压器，增强乡村供电保障能力，农村电网以改造升级为手段，加强线路联络，降低供电半径，使得片区供电可靠率达99%以上。



■ 实现5G覆盖率100%，垃圾回收利用率50%以上，垃圾总量约41.55吨/天

通信工程

□ 通信普及率、通信和邮政设施规划

- 2035年实现5G覆盖率100%；各运营商统筹通信机房和基站建设，统筹各村社设置邮政代办点。

环卫工程

□ 垃圾处理率

- 实现2035年处理率100%。

□ 环卫设施规划

- 保留现状，新增各村垃圾收集点，推行“户分类、村收集、镇转运、县处理”的模式，持续更新完善城乡生活垃圾收运体系，镇区设垃圾压缩转运站，集中转运至县垃圾处理站处理。

