

# 剑阁县国民经济和社会发展 第十二个五年规划纲要

## 序 言

国家西部大开发十年来尤其是“十一五”时期的快速发展，我县经济建设取得巨大成就，社会事业全面发展，各个方面发生了巨大变化，经济社会已迈上了新的更高的发展阶段。“十二五”时期（2011年至2015年），是我县全面贯彻落实科学发展观，深入实施新一轮西部大开发战略，加速推进新型工业化、农业现代化和城镇化，实现发展跨越、全面振兴的关键时期和重要战略机遇期。《剑阁县国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要（征求意见稿）》是根据党的十七届五中全会、省委九届八次全会和市委五届十五次全会精神的基本要求和总体部署，准确把握县情，认真研判经济社会发展新形势，积极应对当前和今后一段时期面临的新挑战，对全县“十二五”时期的经济社会发展作出了全面安排，是政府履行经济调节、市场监管、社会管理和公共服务职责的重要依据，《纲要》描绘了剑阁未来五年经济社会发展实现新跨越的宏伟蓝图，是引领推动提升我县加快发展、科学发展、又好又快发展良好态势，加快建成广元经济文化生态强县和川陕甘结合部旅游强县，全面推进小康社会进程的行动纲领。

# 第一章 规划背景

## 第一节 “十一五”发展成就

“十一五”时期是我县经济社会发展极不平凡的五年，县委、县政府领导和带领全县人民，以科学发展观统揽经济社会发展全局，积极应对“5.12”汶川特大地震灾害和国际金融危机影响等复杂局面，坚持加快发展、科学发展、又好又快发展的总体取向，紧紧围绕“三个第一”、“两个大力推进”、“两个统筹发展”的工作思路，牢牢把握灾后重建、对口援建和扩大内需的重大机遇，奋力推进经济社会全面发展，全县经济社会发展取得巨大成就，全面超额完成“十一五”规划的目标任务，成为建国以来我县发展最快最好的时期。

**国民经济增速加快。**“十一五”末全县实现生产总值50亿元，人均达到8674元，经济总量实现翻番，年均增长12.4%，略高于“十一五”规划预期目标，高于“十五”时期5个百分点。财政实力不断增强，地方财政一般预算收入1.97亿元，年均增长45.7%，是“十五”末的6.6倍，占GDP比重由2005年的1.32%提高到3.96%。全县固定资产投资累计完成170亿元，是“十五”期间的5.2倍，投资对经济增长的拉动力明显增强。

**经济结构逐步优化。**三次产业由2005年的46:17:37调整为37:27:36，非农增加值比重提高9个百分点。农业综合产能增强，粮油、生猪、烤烟、海椒等特色农业渐成规

模。工业经济快速发展，食品、建材、化工等不断壮大，园区建设明显加快，全县正由工业化初期向中期加速推进。旅游经济显著增强，商贸服务持续发展，市场规模不断扩大，多元化市场格局初步形成，经济社会效益进一步提高。

**固定资产投资增势强劲。**现代交通网络主骨架基本成形，道路等级得到提升，公路干线一“六线”建设全面完成，乡村通达通畅率进一步提高，柘坝大桥、长岭大桥、剑门关隧道、剑昭公路、剑门关景区“九桥两线两改造”等重点项目顺利交付，“十一五”交通建设实现投资 14 亿元。农村基础设施建设成效显著，新建各类水利工程 2.6 万处，完成农村供水工程 1954 处，武引二期剑阁灌区通过国家水规总院的审查，水土流失得到有效治理，改造中低产田地 7 万多亩，新建农村户用沼气 1.92 万口。通信产业迅猛发展，2010 年固定电话用户达到 6.77 万户，移动电话用户达到 29 万户，国际互联网用户达到 2.45 万户。统筹城乡综合配套试点改革稳步推进，城镇化进程加快，城市功能不断完善，规模持续扩大，2010 年城镇化率达到 26.5%，比“十五”末提高 7.6 个百分点。广播综合覆盖率、电视综合覆盖率分别达到 92.2% 和 89.8%。森林覆盖率、城镇绿地率逐年增加，人居环境大为改善。

**人民生活逐步改善。**城乡就业人员不断增加，累计实现城镇就业再就业 23081 人，城镇登记失业率逐年下降。社会保障体系不断完善，五项社会保险参保人数近 17 万人次，

社会保险的“安全网”、“稳定器”作用日益发挥。2010年城镇居民人均可支配收入12428元，农民人均纯收入3974元，年均分别增长17%和15.8%，是2005年的2.2倍和2.1倍。全县城镇居民人均住房面积28平方米，农村人均居住面积31平方米。汽车、摩托车、电脑等耐用消费品拥有量大幅增加。贫困村的基础设施得到较为明显的改善、农村面貌得到较为明显的改变。

**社会事业加快发展。**公共服务不断提高，社会建设不断推进。教育事业实现“质”的突破，办学条件明显改善，教学质量稳步提升，已形成学前教育、特殊教育、基础教育、职业教育较为完整的体系。群众文化体育事业健康发展，文化工作亮点频闪，文艺创作不断出新，体育事业生机勃勃。医疗卫生事业不断加强，卫生体制改革稳步推进，新型农村合作医疗、城乡居民医疗保险实现全覆盖。“两奖两扶”利益导向政策全面落实，低生育水平保持稳定，人口自然增长率控制在3‰以下。生态建设成绩显著，环境保护取得实效，城乡环境综合整治成效明显。外事、侨务、对台、宗教、气象、人防、档案、老龄、妇女、儿童、残联等其他社会事业均取得明显进步。开放型经济取得新的进展，对外交往与合作持续扩大，招商引资和区域合作不断加强。社会建设不断推进，精神文明建设、民主法制建设和党的建设全面加强。

**灾后重建取得重大成果。**抗震救灾取得全面胜利，灾后重建任务基本完成，“家家有房住，户户有就业，人人有保

障、设施有提高、经济有发展、生态有改善”的重建目标基本实现，2009年剑阁被广元市政府授予“灾后重建特殊贡献奖”。全县发展基础全面提升，呈现出增速加快、结构趋优、后劲增强的良好发展局面。

## 专栏 1：“十一五”规划执行情况

### 剑阁县“十一五”规划纲要主要指标完成情况

指 标	实际值	十一五纲要目标		2010 年	
	2005 年	2010 年	年均增长(%)	绝对值	年均增速(%)
全县生产总值（亿元）	22.68	48.78	12	49.78	12.4
人均生产总值（元）	3948	7284	13	8674	17
三次产业结构比重（%）	46.4:16.6:37.0	40:25:35		37.1:27.3:35.6	
全社会固定资产投资（亿元）	9.46	16	10	60.57	45
地方财政一般预算收入（亿元）	0.3	0.66	17	1.97	45.7
城镇化率（%）	18.9	30	2.2	26.5	1.5
城镇职工基本养老保险（万人）	2.05	--	--	1.94	--
总人口（万人）	66.8	70	9.4‰	68.79	5.9‰
森林覆盖率（%）	48.9	52	0.5	51.7	0.6
民营经济增加值占 GDP 比重（%）	42.4	46	0.7	50	1.5
城镇登记失业率（%）	--	5	--	4	--
城镇居民人均可支配收入（元）	5658	8000	7.2	12428	17
农民人均纯收入（元）	1906	3200	10.9	3974	15.8
工业增加值（亿元）	2.21	9.35	30	10.62	33.4
社会消费品零售总额（亿元）	8.58	16.52	14	20.33	18.8
旅游接待游客（万人次）	32	100	25.8	148	36.1
旅游门票收入（万元）	555	5000	55.2	1798	26.5

注：1. 表中生产总值是当年价，年均增长由可比价计算。

2. 人均生产总值、城镇化率由常住人口计算，增速按现价计算。

## 第二节 “十二五” 面临形势

“十二五”时期，是我们必须牢牢把握并且大有可为的重要战略机遇期。

从国际上看，全球经济继续温和复苏，美、欧等西方多数发达国家实体经济缓慢恢复，新兴经济体经贸合作加强，复苏势头明显好于发达经济体。

从国内看，国家实施新一轮西部大开发，将加大对西部落后地区政策投入，对我县发展支持力度将进一步加大，这是我们面临的重大战略机遇。扩大内需政策是我国的长期战略方针，国家将加大对欠发达地区的投入，加快推进产业转移，加大对农村农业的补贴力度，这是我们面临的长期机遇。灾后振兴专项规划的实施，有利于我县继续利用好灾后重建特殊政策，进一步巩固和扩大灾后重建成果，搞好重建项目配套完善，在更高的起点上加快发展，这是我县难得的特殊机遇。国家扶持革命老区、连片贫困地区发展，有利于我县争取更多更大扶持，这将成为我县加快发展的特别机遇。

从省内看，四川“十二五”规划和“成渝经济圈”的批准实施，将极大推动“一枢纽、三中心、四基地”战略的加快实施，全省发展的内生动力和活力不断增强，发展的基础更加稳固，产业结构调整步伐加快，消费结构不断升级，城镇化快速提高，西部经济发展高地目标将加快实现；特别是广元次级交通枢纽的加速形成，我县的交通区位条件将发生

重大变化，为我们提供了良好的发展基础和有利条件。

从县内看，作为全省统筹城乡综合配套改革试点市辖下的扩权试点县，具有先行先试、超前探索的核心政策资源，政府为加快发展提供更多、更直接、更务实的服务，有了更大的发挥空间；灾后重建的巨大成就为经济增长奠定了新的基础，我县即将迎来又一轮工业投资发展、上档升级热潮，

“工业强县”战略有了新的平台和载体；剑门关旅游核心景区及延伸景点建设的深入加快，“剑门关”的文化、生态、历史及经济价值将进一步被继承和放大，以旅游业为引领、现代服务业为内核的第三产业具备了取得突破性发展的条件。同时，我县自然资源优势明显，劳动力资源丰富，有利于充分发挥资源、市场、土地、劳动力的低成本优势，积极有效承接东南沿海地区产业转移。随着我县经济结构不断优化，基础设施不断改善，产业基础不断加强，消费结构不断升级，体制机制不断完善，社会稳定，人民安居乐业，我们完全有条件推动经济社会加快发展和综合实力再上新台阶。

但我们也必须清醒地认识到，总体上的传统农业县仍是最大最基本的县情，发展滞后、发展不平衡、大项目少、社会矛盾多等仍是我县面临的突出问题。2010年，人均GDP仅为全国的40%和全省的60%。工业对经济发展的支撑力不强，工业在国民经济中的比重仅为21.3%，明显低于全国、全省水平。三产业多以传统服务业为主，现代服务业发展滞后，整体水平偏低。城镇化进程滞后，城乡发展不协调，城乡二

元结构矛盾突出，社会事业发展不足，调节分配、公共安全、就业和社会保障压力较大。面临着社会矛盾增多、资源环境约束性增强、区域发展竞争加剧，制约科学发展的体制机制障碍仍然较多等众多挑战。

未来五年乃至更长一段时期，是我县努力建设成为广元经济文化生态强县和川陕甘结合部旅游强县的关键时期。我们必须大力巩固并大力提升现在发展的良好势头，爬坡奋进，高位求进，奋力打好着力经济结构大转型的重大产业培育、着眼发展与民生条件改善的重大基础设施建设的攻坚战，加速推进发展，力争经济连续上几个台阶，为全面建设小康社会奠定坚实基础。

## 第二章 指导思想和发展目标

### 第一节 指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，认真学习贯彻党的十七届五中全会精神，坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，坚持“加快发展、科学发展、又好又快发展”的总体取向，坚持发展是第一要务、稳定是第一责任、干部是第一保障，以科学发展为主题，以加快转变经济发展方式为主线，以推进经济结构大转型为基本战略任务，以加大项目投入为主抓手，深入实施资源转化战略，走低碳发展之路，统筹发展城镇农村、统筹发展新城

老城，重点抓好基础设施建设、特色产业发展、城镇化建设、新农村建设、城乡统筹建设、社会事业建设、和谐社会建设、生态环保建设、科技和人才建设、干部队伍建设，奋力把我县建设成为广元经济文化生态强县和川陕甘结合部旅游强县。

## 第二节 基本原则

立足我县经济社会发展的阶段性特征，着眼于推动全县加快发展、科学发展、又好又快发展，促进社会和谐，提高发展的全面性、协调性、可持续性，“十二五”发展必须坚持以下基本原则：

**坚持加快发展。**牢牢抓住发展机遇，坚持用发展解决前进中的问题。把握发展规律、创新发展理念、转变发展方式、破解发展难题，坚持走生产发展、生活富裕、文化繁荣、政治民主、公平正义、社会和谐、生态良好的文明发展道路，实现速度和结构、质量和效益相统一，经济发展与人口资源环境相协调，推动经济社会快速发展，努力缩小与全省平均水平的差距。

**坚持民生优先。**把改善民生，提高人民生活水平，贯穿于经济社会发展的始终，把发展的出发点和落脚点体现在富民、惠民、安民上，更加注重发展成果的普惠性，努力满足人民群众过上更加美好生活的新期待，实现富民与

强县的有机统一。

**坚持统筹发展。**统筹城乡发展、区域发展、经济社会发展、人与自然和谐发展，加快培育新的经济增长极，努力促进基本公共服务均等化，完善社会管理，充分调动各方面积极性。

**坚持低碳发展。**加快建设资源节约型、环境友好型社会，积极发展低碳经济和循环经济，建立低碳发展的产业体系、能源体系和消费模式。实现经济效益、社会效益和生态效益的有机统一。

**坚持创新驱动。**把创新作为推动科学发展的根本动力，加快完善创新体制，提高自主创新能力，深入实施科教兴县和人才强县战略，壮大创新人才队伍，提高创新驱动能力，努力培育形成竞争新优势，实现科技创新与制度创新、管理创新的有机统一。

**坚持改革开放。**着力推进体制、机制创新，充分发挥市场机制在资源配置中的基础性作用，加快构建有利于科学发展的体制机制。

### 第三节 发展目标

今后五年经济社会发展的主要目标是：生产总值年均增长 13%（现价 15%）以上，2015 年经济总量翻番，突破 100 亿大关；固定资产投资、社会消费品零售总额年均增长保持

20%左右；地方财政一般预算收入年均增长10%以上；实现二产、三产均超一产，经济结构实现升级转型；城乡居民收入增幅达到或超过生产总值增幅，人民生活质量大幅提高，生态环境显著改善；经济社会政治建设取得重大进步，为实现全面建设小康社会目标奠定决定性基础。

**经济平稳快速增长。**经济保持持续快速增长，平均速度居全市前列，“十二五”末人均生产总值实现翻番，突破2600美元，与全省平均水平差距进一步缩小。地方财政收入与经济同步增长，2015年突破3亿元。投资持续高位增长，“十二五”末突破100亿大关，实现翻番。社会消费品零售总额达46亿元以上，形成投资消费协调拉动经济增长的格局。

**经济结构优化转型。**加快步入工业化中期进程，战略性新兴产业、先进制造业和现代服务业比重明显提高，三次产业结构由37.1:27.3:35.6调整为27.4:36.5:36.1。自主创新能力增强，科技进步对经济增长的贡献率达到40%以上。新型城镇化进程步伐加快，城镇化率达到35%。旅游产业支柱作用进一步增强，2015年接待国内外游客突破300万人次，旅游综合收入达到20亿元以上。全县城乡、淹没库区以及南北区域经济得到进一步协调发展。

**社会事业加快发展。**加快发展教育、卫生、文化等社会事业，特别是要大幅提升质量，促进人口素质的提升和人的全面发展。教育资源得到优化配置，教育质量大幅提高，高中阶段毛入学率达95%以上，高等教育毛升学率75%以上。医药

卫生体制改革全面推进，人均期望寿命 75 岁左右。巩固和提高广播电视覆盖率，建成覆盖城乡的公共文化服务体系，人民群众的精神文化生活更加丰富。社会保障覆盖面进一步扩大，城乡基本养老保险、医疗保险实现全覆盖。人口自然增长率控制在 4‰ 以内，户籍人口 71 万人左右，人口文化素质和健康水平显著提高，建成全国计划生育优质服务县。

**人民生活显著改善。**城乡居民人均可支配收入逐年提高，期末超过 25000 元和 7300 元，基本消除绝对贫困人口。城镇新增就业人数和农村劳动力转移就业人数继续增加，城镇登记失业率控制在 4.5% 以内。城乡基本公共服务均等化，人居环境显著改善，居民财产性收入普遍增加，生活品质不断提升，城乡居民尊严感、幸福感普遍增强。

**生态环境明显改善。**水土流失治理得到加强，治理面积达 450 平方公里，森林覆盖率达到 53%，生物多样性得到有效保护。城乡环境综合整治取得明显成效，建成嘉陵江上游水源涵养保护区。清洁能源得到大力发展，能源利用效率大幅提高，农村沼气池达 5 万口。资源综合利用率和废弃物处理率稳步提高，城市生活污水集中处理率达到 80% 以上，主要河流和饮用水源地水质达到 III 类标准，单位 GDP 能耗、二氧化碳排放明显下降，化学需氧量、二氧化硫、氨氮等主要污染物排放基本得到控制。

**改革开放深入推进。**重点领域和关键环节的改革取得明显进展，统筹城乡综合配套改革试点加速推进并取得显著成

效，行政管理体制改革加快推进，政府公信力和行政效率进一步提高。建立健全灾后对口支援长效机制。加大对内对外开放力度，广泛吸引国内外资金、技术和人才，拓展发展空间，以开放促改革促发展。

## 专栏 2：“十二五”经济社会发展主要目标

### “十二五”时期经济社会发展主要指标

分类	序号	名称	指标属性	单位	指标值		
					2010年	2015年规划	年均增长(%)
经济增长与结构调整	1	地区生产总值（当年价）	预期性	亿元	49.78	101.26	13
	2	第一产业	预期性	亿元	18.48	27.78	4
	3	第二产业	预期性	亿元	13.58	37	22.4
	4	工业	预期性	亿元	10.62	28.15	23
	5	第三产业	预期性	亿元	17.72	36.48	12.5
	6	三次产业结构	预期性	%	37.1: 27.3: 35.6	27.4: 36.5: 36.1	--
	7	人均 GDP（当年价）	预期性	元	8674	16870	14.2
	8	人均 GDP（美元）	预期性	美元	1315	2640	15
	9	固定资产投资	预期性	亿元	40.5	100(5 年Σ360)	20
	10	地方财政一般预算收入	预期性	亿元	1.97	3	8.8
	11	社会消费品零售总额	预期性	亿元	20.33	44.6	17
	12	非公经济比重	预期性	%	50.9	60	1.8
	13	旅游收入	预期性	亿元	6.77	20	24.2
城镇化	1	城镇化率	预期性	%	26.5	35	1.7
	2	建成区面积	预期性	平方公里	4	7	11.8
	3	城市控制性详规覆盖率	预期性	%	100	100	
科技教育人才	1	科技发展对经济增长的贡献率	预期性	%	33	40	3.9
	2	R&D 投入占 GDP 的比重	预期性	%	0.6	1.1	[0.5]
	3	每万人口发明专利授权数	预期性	件	1.2	2	10.8
	4	初中学龄人口净入学率	预期性	%	100	100	
	5	高中阶段毛入学率	预期性	%	79.55	95	3.6
	6	主要劳动年龄人口平均受教育年限	预期性	年	8.69	9.1	[0.41]
	7	人才总量	预期性	万人次	3.3	3.9	3.4
人民生活	1	城镇居民人均可支配收入	导向性	元	12428	25000	15
	2	农村居民人均可支配收入	导向性	元	3974	7320	13
	3	平均期望寿命	预期性	岁	73	75	[2]
	4	每千人拥有病床	约束性	张	2.7	4.5	10.8

	5	每千人拥有卫生技术人员	约束性	人	1.8	3	10.8	
公共服务和社会管理	1	城镇登记失业率	约束性	%	4	4.5	0.1	
	2	新增城镇就业人数	约束性	万人	0.65	0.35	-11.6	
	3	劳务输出人数	导向性	万人	22.2	18.5	-3.6	
	4	基本养老保险参保人数	约束性	万人	6.78	19.9	24	
	5	基本医疗保险参保人数	约束性	万人	8.1	8.2	持平	
	6	失业保险参保人数	约束性	万人	1.5	1.5	持平	
	7	工伤保险参保人数	约束性	万人	1.63	1.65	持平	
	8	居民最低生活保障覆盖率	约束性	%	100	100	持平	
可持续发展	1	全县户籍人口	约束性	万人	68.8	70.2	4‰以内	
	2	万元GDP综合能耗	约束性	吨标煤	达到省市要求			
	3	万元GDP碳排放	约束性	吨	达到省市要求			
	4	规模以上工业增加值万元能耗	约束性	吨标煤	达到省市要求			
	5	城市污水处理率	约束性	%	76	95	4.6	
	6	城市垃圾处理率	约束性	%	90	95	1.1	
	7	城市空气质量好于二级的天数	约束性	%	300	330	1.9	
	8	主要污染物总量控制	化学需氧量	约束性	吨	2758	2200	-4.4
			氨氮	约束性	吨	234	187	-4.4
			二氧化硫	约束性	吨	2346	1877	-4.4
	9	工业固体废物综合利用率	约束性	%	100	100	持平	
	10	森林覆盖率	约束性	%	51.7	53	[1.3]	
	11	建成区绿化覆盖率	约束性	%	38.1	40	0.99	
	12	城市人均公共绿地面积	约束性	平方米	29	39.38	6.3	
	13	耕地保有量	约束性	万公顷	7.12	9	4.8	
	14	单位GDP死亡率	约束性	人/亿元	0.28	0.056	-27.5	
	15	工矿商贸十万人死亡率	约束性	人	达到省市要求			
	16	煤矿百万吨死亡率	约束性	人	达到省市要求			
	17	道路交通万车死亡率	约束性	人	达到省市要求			

注：1、地区生产总值为现价，增速为可比价。

2、[ ]内为五年累计数。

### 第三章 加强基础设施建设

坚持统筹规划、适度超前的原则，牢牢把握“十二五”

期间重大项目相对集中的有利机遇，突出以交通、水利和能源通信为主的基础设施建设，扩大规模、完善网络、优化结构，基本上根本改变基础设施条件，全面增强基础设施对我县经济长远发展的保障能力。

## 第一节 加快推进综合交通枢纽建设

交通问题是全县经济发展和民生改善的基础性、战略性问题，是推进资源转化战略实施的基础工程。坚持加快建设乡村路、打通联网断头路、便捷连接大动脉、争取腹心大通道的总体思路，依托西成铁路、高速公路、港口建设为龙头，结合广元次级枢纽规划，加快建设以县城为中心，以骨干线路为脉络，推动农村路网上等升级，幅射全县乡（镇）、村、组，环形连结经济产业园的综合交通网络。

**高速公路。**大力参与广元次级枢纽剑苍高速公路（金子山—普安—鹤龄—苍溪）建设；积极争取绵万高速公路北线走向，促进剑阁段（梓潼—开封—白龙—鹤龄—苍溪）早日动工。

**快速通道。**规划和启动连接相邻高速公路的快速通道建设，以较高标准就近建设便捷连接的进出口。加快推动金子山至兰渝高速（起于金子山，经普安、龙源、白龙、公兴，止于兰渝高速）的一级公路建设，尽快规划和启动下寺镇至普安镇（起于下寺镇三江口，经剑门关镇双旗村、小剑山、大吊崖、汉阳镇，止于普安镇）的快速通道建设。

**内部交通网络。**以完善公路网络为重点，全面加快全县

路网上等升级。着力提高二级以上公路比例和路面质量，大力推进国道 108 线、省道 302 线的干线公路升级改造，增强干线公路对乡镇及以上行政节点的链接和覆盖。加快建设“四大环线”公路，环形连结重要工业、农业经济园。推进农村公路建设，改建王河镇至公店乡、开封镇至元山镇等 32 条通乡公路 470 公里，改建公兴镇学田梁至阆中市河楼乡等 56 条县乡断头公路 771 公里，实现乡乡通油路，村村通水泥路，彻底解决县乡村间的道路盲点，全面提高农村公路的通达深度和通畅水平。

**港口、桥梁建设。**积极培育水陆运输市场，依托亭子口库区、升钟库区水面资源建设剑阁港区，新建江口等 9 个港口，加快江口嘉陵江大桥等 7 座重点桥梁建设，新建陈家堰等 15 座渡改桥以及 31 座农村桥梁。加快建设重要干线客货运输站、乡镇客运站，配合做好西成铁路客运专线及其剑门关站的建设，新建剑阁、普安两个县级货运站，新建农村 28 个客运站、5 个货运站。加强道路养护管理，进一步规范城区货运市场，进一步建立农村客运市场体系，不断提高城乡客运档次，不断促进交通运输事业健康发展。

**公共交通。**加快完善城市公共交通基础设施，优化新老县城公交线路，提升下寺镇—普安镇—金子山示范带沿线公交承运能力和服务水平，适时延伸拓展公共汽车线路。完善提高各中心集镇客运站对外交通枢纽服务能力。“十二五”时期新建公交站点 200 个。

### 专栏 3：全县交通网络规划图







## 专栏 4：交通重点项目

- ◆ **铁路。**西成铁路客运专线及其剑门关站。
- ◆ **高速公路。**剑苍高速公路（金子山—普安—鹤龄—苍溪）全长 78.5 公里，“十二五”计划完成投资 3.7 亿元。绵万高速公路剑阁段（梓潼—开封—白龙—鹤龄—苍溪）全长 124 公里，“十二五”计划完成投资 3.7 亿元。
- ◆ **快速通道。**金子山至兰渝高速快速通道全长 98 公里，计划完成投资 1.5 亿元。下寺镇至普安镇快速通道全长 45 公里，计划完成投资 1 亿元。
- ◆ **四大环线。****108 线环线：**国道 108 线（柳垭子）—盐店镇—杨家坝水库—秀钟乡—武连镇—正兴乡—开封镇—高池乡—义兴乡—凉山乡—国道 108 线（新店子），共计 107.51 公里。**开红路环线：**开封镇—毛坝乡—义兴乡—龙源镇—禾丰乡—店子乡—木马镇—江口镇—张王乡—红岩镇，共计 109.39 公里。**青武环线：**国道 108 线（青树子）—高观乡—江口镇—木马镇—鹤龄镇—羊岭镇—香沉镇—公兴镇—吼狮乡—柘坝乡—王河镇—公店乡—国光乡—开封镇—正兴乡—国道 108 线（新桥），共计 173.57 公里。**剑苍路剑南路环线：**柏垭乡—店子乡—白龙镇—圈龙乡—香沉镇—河楼乡—公兴镇—剑南路，共计 83.115 公里。
- ◆ **水运。**剑阁港区：江口、张王、闻溪、七一、店子、普安、鸯溪、柘坝、长岭 9 个港口。
- ◆ **桥梁。**江口嘉陵江大桥、沙溪坝清江河大桥、新县城清江河大桥、百花大桥、前坪池大桥、黄家沟大桥、普安镇三江大桥。
- ◆ **村道公路。**新建 183 个通村泥碎路 691 公里、858 条村道联网泥碎路 2347 公里、村内泥碎路 3917 公里；改建 413 个通村水泥路 1426 公里。

## 第二节 加快水利基础设施建设

坚持防洪抗旱并重、大中小并举的原则，加快水利基础设施建设，优化水资源配置，提高水资源利用率，加强水利建设规划，着力构建防洪抗旱减灾、供水保障、水生态环境保护体系。

**防洪减灾。**加强城镇防洪重点工程建设，继续推进中小河流治理，提高防洪能力。加快建设防洪控制性枢纽工程剑门水库，加大河堤工程的建设和维护力度，新建下寺、普安、武连、开封、白龙等 19 个乡镇河堤 59 公里，加大已建成灌溉工程渠系配套与节水改造力度，新建普安、下寺排洪渠系 7.72 公里，期末城市防洪达标率 100%，乡镇场镇防洪达标率 85% 以上。

**供水保障。**“十二五”末建成 6 大供水网络，增强城镇供

水应急处理能力，城市供水保证率全部达标，农村自来水普及率 65%，基本解决农村饮水安全问题。加大已成灌区渠系配套与节水改造力度，扩大有效灌溉面积，充分发挥水利工程效益。全面完成山坪塘整治，尽快完成病险水库的除险加固，消除安全隐患。

**水资源开发利用。**加大四大灌区工程建设力度，着力构建以武都“二期”剑阁灌区主干渠为骨干、亭子口龙水提水泵站（含鹤龄、公兴片区）、杨家坝水库为龙头，小型提灌中小微水工程配套的灌溉网络。积极开发空中云水资源，大力开展节水灌溉、自流灌溉、机电提灌。全县水量调度实现网络化，能抗御中等自然灾害。

**水生态环境保护。**积极实施水土流失治理和水污染防治，水土流失得到有效控制，继续实施水土保持生态修复工程为重点，改造坡耕地为基础，小流域为单元的综合治理的水土保持生态环境建设，力争全县林草覆盖率达 57.5%。

#### 专栏 5：水利基础设施重点项目

- ◆ **堤防工程。**下寺、普安、武连、开封、白龙等 19 个乡镇河堤 59 公里，规划投资为 3.3 亿元。
- ◆ **防洪控制性枢纽工程。**剑门水库，水库总库容 180 万立方米。
- ◆ **六大供水网络。**元山、金仙、白龙、柳垭、鹤龄、汉阳等六大供水厂，覆盖全县 32 个乡镇，解决 29.8 万人用水。
- ◆ **四大灌区工程。**龙王潭水库灌区、武引二期剑阁灌区、杨家坝水库灌区、亭子口泵站灌区。
- ◆ **农村饮水安全。**解决 31 万人农村饮水安全。
- ◆ **灌区渠系配套与节水改造。**改造 28 座小（一）型、227 座小（二）型水库，灌区渠系配套 2150 公里，新增和恢复灌溉面积 14.2 万亩。
- ◆ **水土保持。**新增水土流失综合治理面积 104 平方公里，易灾地区生态环境综合治理 120 平方公里。
- ◆ **山坪塘整治。**改扩建山平塘 16611 口。
- ◆ **病险水库除险加固。**17 座小型水库。
- ◆ **河湖生态修复。**3.35 平方公里。
- ◆ **集镇污水处理。**白龙镇、元山镇、开封镇、武连镇、鹤龄镇、公兴镇、江口镇、龙源镇等八个乡镇污水处理站。

### 第三节 加强能源基础设施建设

坚持开发与节约并重的能源发展方针，大力开发能源资源，优化能源结构，实行全面严格的节能制度和措施，提高能源利用效率，供给能力明显增强，为全面建设小康社会提供安全、清洁、高效的能源保障。加速推进小水电建设，积极实施拐枣坝梯级电站综合开发，建成装机容量 2000kw，年发电量为 900 万 KW 的坝后式水电站。推进煤炭技改扩能和经营加工建设。积极发展天然气、风电、生物质能和太阳能等清洁能源，加大天然气勘探和开发力度，大力发展战略沼气。农村电网改造全面完成。以智能电网建设为方向，加快骨干网架和配电网建设，实施 10kV、35kV、110kV 配电工程，增强电力供给保障能力。深入推进农电“两改一同价”，全面实现城乡用电同网同价。加强能源民生工程建设，大力推广城市燃气、农村能源、新老县城出租车 CNG 站、燃料替代工程以及煤、油等能源运输通道建设。加快 15 个加油站续建工程以及 33 个新站建设。“十二五”末全县原煤生产量达到 32 万吨，经营、加工煤炭达到 84 万吨规模，电力供给达到 5.61 亿 KWh，成品油供给达 10 万吨能力，形成年可供应 800 万立方米压缩天然气的生产能力。

#### 专栏 6：能源基础设施重点项目

- ◆ **水电。**拐枣坝梯级电站，库区总容为 390 万立方米，电站装机容量 2000kw，年发电量为 900 万 KW。10kV、35kV 及以下配电网点及配电设施改造。
- ◆ **煤炭经营、加工。**普安、白龙、元山、下寺等 9 个煤炭经营、加工企业达到 84 万吨的能力。

- ✧ 农村沼气。新建农村户用沼气池 1.6 万口，累计达 5 万口。
- ✧ 加气站。下寺、普安各建 1 个 CNG 加气站。
- ✧ 风能探索。剑门关一线建立 3 个 70 米—100 米高度的测风塔并小范围风能开发。

#### 第四节 加强信息化建设

加快信息基础设施建设，完善信息网络体系，建设区域性通信枢纽，提升全社会信息化水平。

**加强信息网络建设。**积极稳妥推进广播电视台数字化、网络化、信息化建设，加速推进电信网、互联网、广播电视台网“三网融合”，提高信息网络资源利用效率。坚持政府主导、企业主体、市场化运作，积极推进广电“三大产业”发展。实施“户户通”、“村村通”工程，完成亭子口库区 5 个乡镇光纤管网建设，全县基本实现广播影视全覆盖。大力推进电信普遍服务，积极发展 3G 网络、下一代互联网、物联网、宽带、应急通信体系，宽带普及率达到 80% 以上，力争行政村基本通宽带。加快“智能剑阁”建设步伐，全面提升电子政务、电子商务、远程教育等服务能力，建成覆盖全县、辐射周边、连接全国、高效安全的信息网络。积极发展电子政务建设，推动资源共享和业务协同，提高信息汇聚处理和信息安全支撑能力，基本实现电子政务建设和运行维护的制度化、规范化和专业化。积极发展电子商务，推动信息化和工业化深度融合。全面改善城市信息服务，着力推进农村信息化，提高全社会信息化水平。

**强化信息安全保障。**建立健全信息安全保障体系、应急通信体系，建设数据灾备中心，强化网络保密体系，加强信

息网络监测、管控能力建设，实施信息安全等级保护和风险评估制度，确保基础信息网络和重要信息系统安全。

### 专栏 7：信息化重点项目

- ✧ 广播电视重点项目。村村通工程：40 个乡镇“直播卫星”和光纤联网。户户通工程：每家每户都能收听收看高质量的广播电视节目，有线电视入户率达 60%，直播卫星入户率 35%，无线数字电视入户率达 5%。村村响工程：村村建有标准化广播室。人人看工程：行政村每月放映一场数字电影。
- ✧ 广电“三大产业”。网络产业、广告产业和广电第三产业。
- ✧ 天网工程。12 个中心镇建设天网工程。
- ✧ 城市综合管理应用系统。政法资源共享平台；高危人员动态管理系统及配置现代侦查技术设施设备。
- ✧ 智能交通管理系统工程。全县国、省、县道路电子卡口抓拍系统。
- ✧ 通信网络防控工程建设。新建所有有线无线通信、网络防控及监控管理系统。

## 第四章 加大投资和消费拉动，促进经济发展方式转变

我县南北区域、中心集镇和边远山区发展相对不平衡。坚持经济布局、人口分布、资源环境三位一体的空间均衡原则，从不同区域人民都享有基本均等化的公共服务、大体相当的生活水平和增强可持续发展能力出发，立足区域合理分工，扬长避短，充分发挥城镇及示范带的带动作用，培育滞后地区新的增长极，加快形成各具特色、优势互补、分工协作、良性互动的区域经济，促进城乡区域协调发展。

### 第一节 促进消费稳步增长

扩大城乡居民消费，提升消费对经济增长的贡献率。千方百计扩大就业，稳步提高城乡居民特别是贫困人群和低收入者收入，增强居民消费能力。建立覆盖城乡居民的社保体

系，降低群众在医疗、养老、最低生活保障等方面的后顾之忧。积极培育消费热点，促进消费结构升级，推进休闲型、发展型服务消费增长，积极释放消费潜力。完善市场流通体系，规范商品与服务市场秩序，创造良好的消费环境。全面推进社会信用体系建设，鼓励金融机构开发更多消费型信贷产品，扩大信用消费规模。

## 第二节 不断扩大投资规模

紧紧围绕我县“十二五”规划确定的经济社会发展重点，加快推进一批重大基础设施、重大产业发展和重大社会民生项目建设，促进投资持续增长。切实加快交通、水利、能源、通讯等基础设施建设。做优做精旅游产业。做大做强食品、纺织、建材、农产品加工、化工五大支柱产业，积极发展资本、知识、技术密集型产业。全力提升和拓展工业园区建设，推进一批工业项目落户园区。加大对教育、卫生、文化等社会项目投入。加快新老县城和特色集镇建设，提升房地产整体水平。做实项目前期工作，推行项目后评价制度，全面推行投资项目并联审批制度。

### 专栏 8：“十二五”时期 500 万以上重点项目投资

行业	项目个数	总投资	十二五期间投资
合计	个数(569)	7258326	4723208
一、产业发展类144个		1424950	1310150

(一) 农牧渔业	个数 (61)	553600	449350
1、农业	个数 (20)	154650	114150
2、畜牧业	个数 (24)	215650	215650
3、渔业	个数 (1)	31750	31750
4、农业服务体系	个数 (16)	151550	87800
(二) 工业	个数 (55)	733050	728050
1、采矿业	个数 (4)	10700	10700
2、农副食品及林产品加工业	个数 (21)	149450	144450
3、家具及工矿业品制造业	个数 (22)	261300	261300
4、新兴产业及创新项目	个数 (7)	311600	311600
(三) 商贸、仓储服务	个数 (28)	138300	132750
二、基础设施类245个		4625574	2397572
(一) 交通	个数 (149)	3372255	1160255
(二) 水利	个数 (19)	522447	522447
(三) 电力、燃气及水的生产和供应业	个数 (9)	125402	124402
(四) 市政设施	个数 (31)	193918	178918
(五) 工业园区	个数 (11)	308000	308000
(六) 农业基础设施	个数 (26)	103552	103550
三、旅游项目类14个		203700	120400
四、生态建设、环境管理、地质灾害治理及土地整理、气象和防震减灾类32个		439153	351091
(一) 生态建设(林业)	个数 (9)	164623	164623
(二) 环境管理	个数 (7)	114727	114727
(三) 地质灾害治理及土地整理	个数 (3)	153540	65478
(四) 气象和防空防震减灾	个数 (13)	6263	6263
五、教育、卫生、计生、社会保障福利、文体、广电、科技等共服务项目类70个		237411	237410
(一) 教育	个数 (16)	77087	77086
(二) 卫生	个数 (8)	55900	55900
(三) 计生	个数 (7)	25500	25500
(四) 社会保障福利业	个数 (20)	45120	45120
(五) 文化、体育、广电、科技等	个数 (19)	33804	33804
六、公共管理和社会组织项目类58个		84758	63805
七、房地产业类6个		242780	242780

### 第三节 强化投资要素保障

优化金融生态环境，提升金融服务水平，通过多层次金融市场多渠道筹集项目建设资金。加强银政、银企合作，继续发挥信贷资金支持项目建设的重要作用；落实企业自主决策、自担风险的投资机制，放宽市场准入条件，鼓励和促进民间投资；积极争取国家资金支持，加大财政投入力度，做强政府投融资平台，增强政府投融资调控和监管能力。建立健全全国有资源有偿使用制度，发挥市场配置资源的基础性作用，加强政府服务和管理，强化建设用地、环保、能源、运输等要素保障。

### 第四节 合理财政预算

紧紧围绕全县经济发展战略，做好做大财税经济“蛋糕”，努力实现“财政实力更强大，财政管理更规范、财政运行更安全”的目标。正确运用财税政策工具，优化资源配置，促进经济稳定增长，健全收入稳定增长机制，巩固和壮大地方财政实力。以满足社会公共需要为目标，加大财政支出结构调整力度，加强财政对“三农”、教育、文化卫生、社会保障、生态环保、防灾减灾等基本公共服务的保障能力。加大资金整合力度，优化配置，强化管理，确保投向关键领域和薄弱环节。运用担保、奖励、补助、贴息等手段，发挥财政

资金对社会资金的引导和放大作用。加强财政监督管理，建立健全财政资金绩效评价制度，最大发挥财政资金的使用效益。落实国家税收优惠政策，为经济社会发展创造良好的税收环境。

## 第五节 积极应对主体功能区定位

根据国家、省对我县主体功能区定位和区域资源环境承载力，进一步优化国土空间开发格局，加快主体功能规划建设，争取国家主体功能区的相关政策支持。抓住我县划归为国家级盆地东部丘陵低山农业主产区政策契机，大力提升农业综合生产能力，积极建设国家优质商品粮油和生猪战略保障基地。重点发展特色优势产业、工业原料林生产与加工基地、优质肉牛肉羊、剑阁土鸡等生产基地、名特优新经果林基地，推进农业产业化和农产品深加工。抓住全省自然与文化资源保护区域政策契机，加大野生动植物生物多样性保护区建设，加快四川翠云廊古柏自然保护区、四川剑门关国家森林公园、剑阁剑门关省级地质公园、剑门蜀道风景名胜区建设。

### 专栏 9：国家、省对我县主体功能区定位

县区	主体功能区性质	功能定位	面积 (万平方公里)	人口 (万人)	生产总值 亿元
剑阁县	农产品主产区	优质商品粮油和生猪战略保障基地，保障农产品供给安全的重要区域，农民安居乐业的美好家园，社会主义新农村建设的示范区。	3204	68	50

## 专栏 10：自然文化资源保护区

### (1)、自然保护区

名称	面积 (平方公里)	具体分布	主要保护对象	备注
四川翠云廊古柏自然保护区（剑阁）	157.72	剑阁县	古柏，古柏生存环境和景观资源	省级

### (2)、森林公园

名称	面积 (平方公里)	具体分布	备注
四川剑门关国家森林公园	30.47	剑阁县	国家级

### (3)、地质公园

公园名称	总面积 (平方公里)	行政区划	主要地质景观	备注
剑阁剑门关省级地质公园	220	剑阁县	连锁式金字塔形砾峰丛群、上寺 长江沟二叠系—三叠系剖面	省级

### (4)、风景名胜区

名称	总面积 (平方公里)	具体分布	景观特征	备注
剑门蜀道风景名胜区	597	广元、绵阳地区	三国遗迹、天下雄关	国家级

## 第六节 加快结构调整步伐

完善基本经济制度。坚持公有制为主体、多种所有制经济共同发展的基本经济制度。大力发展战略性新兴产业，构筑民营经济主体地位。放手发动全民创业，最大力度保证公平待遇，最大限度降低准入门槛，最大范围扩大投资领域，放宽准入条件，拓展全民创业空间。加大政府资金扶持力度，加大

税收政策落实力度，加大融资担保支持力度，保障民营经济依法用地，强化政策扶持。建立健全信用服务体系，规范政务服务行为、行政执法行为，规范中介代理，优化创业环境，维护投资主体的合法权益。加强管理创新，大力实施名牌带动战略，提高县域经济的市场化程度，推动民营经济做强做大。加快国有企业改革，深化垄断行业改革，完善各类国有资产管理体制。

**加速调整产业结构。**抓住新型工业化加速推进的有利机遇，充分发挥政府投资的引导促进作用，解决好资源要素在不同产业部门之间的流动与优化配置，化解结构调整面临的深层次矛盾和问题。坚持“三化”联动，做大做强特色优势产业和战略新兴产业，工业经济结构明显升级，占经济总量比重显著提升；加速推进农业现代化，农业内部结构明显改善；加快发展现代服务业，努力提高服务业整体质量和水平，实现三次产业结构不断优化升级，形成三次产业在更高水平上协调发展的现代经济格局。

**加强产业政策调控。**认真落实国家产业政策目录，抓紧制定符合我县实际的产业政策实施要点，主要采用经济手段促进产业发展，引导经济结构优化升级。对特色产业，采取切实措施做大做强，鼓励企业加强各种形势的合作，延伸产业链，形成区域特色产业集群。对于市场竞争比较充分的产业，要维护公平竞争的市场环境。对处于成长期、市场潜力大但竞争力不强的产业，要支持培育产业核心竞争力。对垄

断性产业，要合理引导企业重组，促进竞争格局的形成。对重复建设的产业，要通过信息发布、市场准入、环保标准、土地使用、技术标准等措施，加强对产业发展的引导和调控。对生态环境影响较大的产业，要通过严格的技术标准、排放标准和生态环境补偿机制等进行必要的调控。

## 第五章 大力实施资源转化战略，加快推进新型工业化

坚持工业强县战略，充分发挥资源优势，切实抓好一批具有全局性、战略性的重大工业项目，加快优势特色产业发发展，突出工业核心竞争力，加强和提高企业创新能力，推动工业结构优化升级，整体提升工业经济实力和水平。到 2015 年工业增加值力争实现 30 亿元，年均增速 22%以上；规模以上企业达到 95 个，年均速度 30%左右；工业总产值超过 130 亿元，确立工业经济在国民经济中的主导地位，进入工业化中期发展阶段。

### 第一节 加快工业园区建设

一区四园格局全面形成，工业县大框架基本构建。强化园区建设，加速发展工业经济，创新投入机制，整合项目资金，完成剑门工业园区拓展的基础设施建设，完善普安工业园区的服务配套，推进金剑工业园区的建设进度，加快江口

白酒产业园的规划建设，鼓励民间资金特别是外出务工人员返乡创业，在元山、开封、武连、白龙建设农民工返乡创业园。建设园区质量检测中心，保障产品质量推动产业升级。促进四川剑阁经济开发区成功申报为省级经济开发区。

**重点打造一区四园格局。**加快构建 1 个经济开发区、4 个工业园的产业布局。巩固提升普安工业园区，重点发展农产品加工、建材、机械加工业；拓展壮大剑门工业园区，重点发展纺织服装、食品饮料、机械加工、建材、医药化工业；新建金剑工业园区，重点发展电子、机械、服装、精细化工、医药食品等；新建江口白酒工业园区，发展清香型白酒产业基地。四个工业园区总产值均突破 100 亿元。

**农民工回乡创业园。**白龙、元山、开封、武连 4 个乡镇的返乡农民工创业园区重点布局。

**提升剑阁经济开发区。**到 2015 年，将剑阁县经济开发区打造成为省级经济开发区，幅员面积扩展到 10 平方公里以上，累计投资 100 亿元，主要经济指标年均增幅 25% 以上，累计入园规模以上企业 90 个，工业总产值超 105 亿元，工业增加值超 25 亿元，创税达到 1.5 亿元以上，企业从业人员达 2 万人，为剑阁工业发展提供更大的空间。

### **专栏 11：工业园区项目**

- ◆ **四大工业园区。**剑门工业园区新拓展土地 2000 亩，投资 6 亿元；重点项目包括园区综合服务中心项目、园区仓储物流项目、企业孵化园项目等。金剑工业园区 4500 亩，投资 13.5 亿元；普安工业园区基础设施建设投资 2 亿元；江口白酒工业园规划 400 亩，估算投资 1.5 亿元。
- ◆ **返乡民工创业园。**白龙创业园以食品加工为主；武连创业园以建材为主；开封创业园以加工地方特色农产品形成产业链；元山创业园以开发加工花生系列产品形成产业链。

## 第二节 做大做强优势特色产业

做大新兴产业，利用新技术新设备发展壮大一批高技术企业，做大 LED、3D 眼镜、镍铬电池、生物制药以及节能环保产品的生产规模，逐步形成产业集群，培育我县工业经济新的增长点。做强化工产业，加快复合肥、测土配方肥生产线建设，加大甲醛技改工程和柏木烯生产扩能建设，注重发展化工产业链延伸项目。加大煤炭资源整合和技改扩能力度。发展装备制造业，依托地理区位和劳动力资源优势，引进一批机电加工、汽车零配件、变压器制造等两头在外型企业。做优新型建材工业，以水泥、林产品为重点，大力发展环保陶瓷、熟料水泥、新型墙体材料，积极推进新型干法旋窑水泥建设，促进以林板、林纸一体化和家具制造业为主的林产品精深加工业形成规模。做深农副产品加工业，充分发挥特色农产品资源优势，重点抓好肉食品、豆腐系列、特色农副产品和粮油加工业。做深医药产业，整合中药材资源和医药生产企业，推广中药提取新技术，开发新药种，做大兽药产业。做大纺织服装业，加快金剑纺织服装产业园区建设，主动承接服装鞋帽等纺织产业转移项目，发展服装加工。“十二五”期间工业项目计划实施 70 个，投资总额为 70 亿元。

专栏 12：2015 年末主要工业产品产量表

序号	产品名称	单位	产量
1	生猪屠宰能力	万头	140
2	白条肉	万吨	8.4
3	分割肉	万吨	5.6
4	火腿	万支	15
5	高芥酸油	万吨	1
6	精制大米	万吨	15
7	面粉	万吨	8
8	豆制品系列产品	吨	8000
9	白酒	万吨	6
10	香柏实木地板	万平方米	60
11	木工板	万平方米	150
12	中高密度度纤维板	万立方米	25
13	指接板	万立方米	8
14	实木家俱	万套	12
15	高档床垫	万床	10
16	水泥	万吨	180
17	膨润土	万吨	12
18	脂肪酸	吨	5000
19	保建油	吨	500
20	甲醛	万吨	15
21	柏木烯	吨	3000
22	磷肥	万吨	8
23	复合肥	万吨	10
24	测土配方肥	万吨	30
25	微生物肥	万吨	5
26	纺织服装	万件	400
27	富硒辣椒系列产品	万吨	2
28	石化机封装置	万套	6
29	微型耕作机	万台	10
30	小型收割机	万台	1
31	PVC 管材	万吨	1
32	节能变压器	万 KVA	720
33	竹纤维	万吨	6
34	3D 眼镜	万付	500
35	二次可充电池	万只	20
36	兽药水针	亿支	1920
37	兽药制剂	吨	8000

### 第三节 实施亿元企业培育工程

按照规模一流、技术一流、管理一流、效益一流的要求，分类培育一批产业集群和龙头企业，大力培育亿元企业。加快培育上市企业。切实抓好中小企业上规模工作，扩大规模企业总数。培育兽药产业园、机电产业园、LED产业园、指接板生产线、二次可充电电池、生物纸浆等14个亿元项目企业。

#### 专栏 13：投资 5000 万元以上项目

序号	项目名称	建设地址	投资(万元)
亿元以上项目			574000
1	四川波世特石化机封制造有限公司焊接波纹管装置生产项目	剑阁县剑门工业集中发展区	20000
2	全县中小企业技术改造和技术创新项目		150000
3	机电产业园项目	金剑工业园	60000
4	四川德润通生物科技有限公司兽药产业园项目	剑阁县剑门工业集中发展区	50000
5	LGD 产业园项目	金剑工业园	50000
6	生物纸浆生产项目	金剑工业园	40000
7	剑阁县琦龙矿业有限责任公司工业铝氧粉生产项目	剑阁县剑门工业集中发展区	28000
8	四川德培源中药材有限公司剑柴胡产业化项目	剑阁县剑门工业集中发展区	18000
9	四川剑柏木业有限公司指接板生产线项目	剑阁县剑门工业集中发展区	17000
10	广元鑫宇畜禽养殖有限公司年宰杀30万头商品羊、300万只土鸡生产线异地技改项目	剑阁县剑门工业集中发展区	16000

11	成都剑阁商会与剑门关酒业“江口白酒生产基地”项目	剑阁县江口镇	15000
12	香港汇升集团公司年产6万吨竹纤维浆粕项目	剑阁县剑门工业集中发展区	60000
13	香港汇升集团公司年产20万支二次可充锂电池项目	剑阁县剑门工业集中发展区	20000
14	香港汇升集团公司高倍率汽车动力电池生产项目	剑阁县剑门工业集中发展区	30000
<b>5000万元以上项目</b>			111000
1	黑龙江北大荒集团米糠油生产项目	剑阁县剑门工业集中发展区	9500
2	广元市培禾农机有限责任公司1万台多功能环保智能化耕作机生产线项目	剑阁县剑门工业集中发展区	9500
3	剑阁县剑门木业有限责任公司林木“三剩物”资源综合开发项目	剑阁县凉山乡	8500
4	广元市剑阁奥迪亚时装有限责任公司羊毛衫生产线技改项目	剑阁县剑门工业集中发展区	8500
5	四川华渝变压器有限责任公司节能变压器生产线扩建项目	剑阁县剑门工业集中发展区	8500
6	四川兴博木业有限公司中高密度纤维板生产线技改项目	剑阁县剑门工业集中发展区	7500
7	剑阁县虹莹食品有限责任公司甜玉米系列产品开发项目	剑阁县白龙镇	7500
8	成都信义投资开发有限公司纳米二氧化硅生产线扩建项目	剑阁县剑门工业集中发展区	6500
9	黑龙江北大荒集团肝素纳生产项目	剑阁县剑门工业集中发展区	6500
10	深圳易思达显示科技有限公司3D眼镜生产项目	剑门工业园	6500
11	剑阁县森源香料有限责任公司柏木烯生产扩能项目	剑阁县剑门工业集中发展区	5500
12	广元有福化工有限责任公司磷肥生产线改造项目	剑阁县开封镇	5500
13	四川恒力商混混凝土有限公司商品混凝土生产项目	剑阁县下寺镇	5500
14	钢结构生产项目	剑门工业园	5500
15	广元嘉欣包装有限公司塑料编织袋、软包装袋生产项目	剑阁县剑门工业集中发展区	5000
16	东莞扬帆科技有限公司 LED 冷光源生产项目	剑阁县剑门工业集中发展区	5000

## 第四节 增强工业竞争力

推动信息化和工业化深度融合，利用信息化改造传统工业，促进传统工业升级。鼓励企业加强新技术、新工艺的引进、吸收和消化，大力推进以企业为主体的技术创新体系建设。引进战略投资者兼并重组本地企业，推动本地企业联合重组。建设中小企业融资平台，有效解决融资难题。搭建企业服务平台，支持设立产业投资基金，建立促进工业发展的生产性服务业体系。做好名牌产品、著名商标培育工作，形成一批优势名牌产品和自主知识产权品牌。

## 第五节 突出重点招商战略

坚持项目引进的“六有”标准，提高引进项目的落地实效和质量，着力引进投资数亿元以上的大项目不少于 12 家，实现项目到位资金 20 亿元以上。利用我县粮油、畜牧大县优势，引进企业进行农副产品深加工、有机肥料资源的生产开发；利用森林废弃物及农作物桔杆量大的优势，引进生物质发电项目；利用铝土矿、石灰石等矿产资源，引进工业氧化铝、石头造纸等科技含量高的重大项目；利用良好的区位优势，引进旅游、先进制造、现代物流等民间投资落户我县。

### 专栏 14：

- ◆ **六有标准。**有较大的规模、有较高的投资强度、有较高的科技含量、有较好的税收、有较强劲的生产能力、有符合规定的环保特性。

## 第六章 加快社会主义新农村建设

围绕农民持续增收、农业持续增效，以特色农业为方向，以农业产业化为突破口，以生态小康新村建设为载体，以提高农民生产生活水平为核心，着力提高农业综合生产能力，大力推进农业标准化、特色化、产业化、市场化建设，构建高产、优质、高效、生态的现代农业体系，建成省市重要的优势特色种植业、绿色农业产业基地，努力建设生产发展、生活富裕、乡风文明、村容整洁、管理民主的社会主义新农村，建设农民幸福生活新家园。

### 第一节 提高农业综合生产能力

严格执行耕地保护国策，加快实施良种选育、土壤改良与地力培肥建设，实施测土配方施肥，强化田网、路网、渠网“三网”配套，大力实施“米袋子”工程，继续实施退耕还林区基本口粮田建设，高质量保障粮油生产能力，到“十二五”末，全县粮食总产达到50万吨，油料总产达到10万吨，农业产值达到20亿元。加强粮食物流、储备和应急保障设施建设，构建粮食安全保障体系。大力实施“菜篮子”工程，加快建设农产品标准化生产基地。加快转变农业发展方式，加快科技兴农步伐，大力发展绿色农业、生态农业、效益农业，推进种植业大县向农副产品精深加工强县跨越、传统农业向现代农业跨越、农业大县向农业强县跨越。深化

农业结构战略性调整，促进农业区域化布局、专业化生产、一体化经营，提升区域农业发展层次。推进农业科技进步，提高科技支撑水平，深化农业科技推广体系改革，增强农业科技的基础实力、创新能力和转化效率。完善现代农业产业体系，加强农村气象灾害防御体系、农业综合防灾减灾能力和动植物防疫基础设施建设，发展高产、优质、高效、生态、安全农业。完善农业服务体系，健全农业科研、农技推广、农产品市场、农业质量标准和农产品检测认证等服务体系建设，提高可持续发展水平。加大农机推广普及力度。鼓励引导农村土地资源适度向优势产业、龙头企业、种养大户聚集，促进土地规模化集约化经营。

#### 专栏 15：

- ◆ **米袋子工程。**建设粮食作物良种繁育基地、标准化生产基地、新品种展示示范基地等。大力开展耕地质量工程、科技保障工程、种子工程，完善农业有害生物预警与控制体系，建设粮食作物产业技术体系和农机现代化服务体系。
- ◆ **菜篮子工程。**建设菜篮子产品良种繁育基地、标准化生产基地、采后商品化处理以及动植物保护、农产品质量安全、科技支撑和市场信息体系等。
- ◆ **产业改造工程。**优质粮食生产基地 55 万亩，优质油料基地 50 万亩，优势特色产业基地 41 万亩。
- ◆ **良种繁育工程。**杂交水稻繁育基地 1.5 万亩，杂交油菜繁育基地 0.5 万亩，小麦良种繁育基地 2 万亩，花生良种繁育基地 1 万亩。
- ◆ **地力提升工程。**高标准农田 20 万亩，旱作节水农业示范片 5 万亩，乡镇“测土配方施肥”监测点 57 个。
- ◆ **环境整治和生态农业。**新建居民点污水净化沼气 1000 处。
- ◆ **农机项目。**新增农田作业机械 2.5 万台套，总量达 11 万台套；新建、技改提灌站 436 处 24320 千瓦。

## 第二节 加快建设现代农业园区

坚持“多园一业、块状覆盖”建设模式，坚定不移地走好“建园区带基地、兴产业促增收”的现代农业产业基地建设路子。按照“新建一批、提升一批、滚动发展、持续推进”的

工作思路，坚持“五个现代”标准，依托土地整理、扶贫开发、水利工程、交通建设、烤烟单元生产基础设施建设等项目，加快建设现代农业示范园区，“十二五”末力争建成 20 个示范园。围绕发展循环农业、生态农业、有机农业和观光农业，做长做深农业后续产业。做大做强烤烟作为农业特色第一产业，巩固全省烤烟生产重点县，力争建成全国重点县。大力发展油菜、海椒、水果、茶叶、蚕桑、中药材和其它特色种植业。到 2015 年生产烤烟 30 万担 2.3 万吨，海椒 3 万吨，水果 8 万吨，蔬菜 7 万吨，茶叶 5 吨，蚕桑 500 吨。

#### 专栏 16：

- ◆ **龙头企业**。引进、培育规模以上农产品加工企业 25 个，累计达 100 个，其中县级 40 个，市级 18 个，省级 5 个，国家级龙头企业 2 个。
- ◆ **农业示范园**。累计 20 个，其中“十二五”完成 10 个，发展 7 个。（白龙、汉阳、木马；城北、普安、盐店、龙源、元山、王河、开封、武连、鹤龄、剑门；高观、江口、北庙、柳沟、田家、国光、正兴）。
- ◆ **农产品品牌**。国家级农产品名优品牌 4 个：剑门牌火腿、剑门牌手杖、剑门牌香柏实木地板、剑门牌柏木油柏木脑。创建省级农产品名优品牌 9 个：剑门关茶叶、马和尚豆腐干、剑门关牌土鸡、剑州牌火腿、剑门关矿泉水、友福牌磷肥、志公牌豆腐干、兴博牌中密度纤维板、剑门牌测土配方肥。
- ◆ **烤烟**。基本烟田面积 22 万亩，烟叶种植面积 11 万亩，产烟 30 万担，烟农增收 2.2 亿元，创税利上亿元。
- ◆ **烤烟万担乡镇**。剑门关镇、汉阳镇、城北镇、龙源镇、高观乡、木马镇、江口镇。
- ◆ **农业五个现代**。有现代的专业化、标准化、规模化生产的产业，而不是大杂烩，小而全；有现代科技和技术装备，而不是传统、粗放的生产；有现代的基础设施，而不是配套不全；有现代的高素质的产业劳动者，而不是传统农民；有现代的产业化经营模式，而不是由政府包办。

### 第三节 加大畜牧业和渔业发展力度

以巩固国家生猪调出大县，力争建成全省现代畜牧业重点县、国家标准化生产基地县和国家优质商品猪战略保障基地县为目标，按照“南禽兔、北牛羊，全县猪”和“调洋调强生猪、做土做大土鸡，适度发展肉牛羊”的产业发展思路，

优化畜禽品种结构，推进畜禽规模养殖，加强生态养殖小区和现代畜牧园区建设，促进畜牧业生产方式转变，提高畜牧业良种化、标准化、规模化和产业化水平。全面发展规模养殖户、小区和园区，建好国家优质商品猪战略保障基地。以柳沟、城北、龙源等 15 个乡镇为重点，建成肉牛羊生态产业经济区。加大牛羊品种改良力度，大力实施种草养畜和秸秆综合利用技术，加快优质肉牛羊基地建设、宰杀以及加工业发展。以元山、公兴等南边 28 个乡镇为重点，加大剑门关森林土鸡繁育体系建设，培育养殖基地，健全交易批发市场，大力发展剑门关森林土鸡养殖，带动和促进土鸡加工业发展。以四川德润通生物科技有限责任公司兽药产业园、鑫宇食品、剑门火腿、嘉信食品等企业为重点，加快畜禽产品精深加工业发展，建设畜禽食品、饲料、兽药生产加工区。到 2015 年，全县畜牧业总产值达到 35.2 亿元，年均增长 18 个百分点，占全县农林牧渔业总产值的 60% 以上，农民人均畜牧业现金收入力争达到 3000 元。

以水域资源合理开发利用为前提，以经济效益为中心，集中资金、技术、资源优势条件，实行专业化生产、企业化管理、社会化服务，促进生产与市场紧密结合，积极培育渔业龙头企业，实现生产、加工、销售一体化，带动产业发展和农（渔）民增收；努力抓好水产苗种和技术推广体系建设，巩固发展水库渔业基地、池塘养鱼基地建设，不断提高产业化水平，确保水产品市场供给。

### 专栏 17:

- ✧ 畜禽产品。出栏生猪 160 万头，肉牛 7 万头，肉羊 100 万只，小家禽 2000 万只，毛兔存栏 50 万只。

## 第四节 加快推进山区林业综合开发

坚持“生态优先、产业促进”原则，注重独具特色的林业优势资源转化增值，促进全县荒山资源的转化，加快建设林业加工产业、生态产业、森林旅游、森林养殖、森林蔬菜发展，壮大以香菇、木耳、茶叶、干果、木本药材为主的林业特色产业。大力推进工业原料林基地建设，确保龙头企业工业用料，新建工业原料林 15 万亩，累计达到 105 万亩。提高资源综合利用，推进龙头企业优势技术整合，实现林产加工业良性发展。实施好亭子口库区生态异地工程规划建设。到 2015 年，林业总产值突破 20 亿元。

### 专栏 18:

- ✧ 林果产品基地。建设 3000 亩核桃科技示范园区，500 亩菌种基地，速生丰产用材林基地 10 万亩，核桃产业基地 10 万亩；森林蔬菜基地，发展 1000 万袋袋料木耳、1000 万袋香菇。

## 第五节 推进农业产业化经营

拓展农业生态功能，拉长农业产业链和价值链，大力推进农业标准化，搞好农产品认证标识和质量安全追溯制度建设。加大龙头企业和农业专合组织的培育力度，以龙头企业协会为纽带，以知名农产品品牌为支撑，以土地流转为抓手，

提高农业生产组织程度，构建现代农业产业化链条。大力调整粮经结构、品种品质结构，加快培育主导产业，优化区域布局，支持规模化生产，建设一批现代农业产业基地和产业带。推进技改扩能、强强联合，做大做强东山米业、鑫茂农科、嘉信食品、剑门火腿、剑门木业等一批农产品加工龙头企业。积极引进最具实力的农业产业化龙头企业参与优势农产品开发，带动农业产业化加快发展。积极推行“龙头企业+专合组织+农户”模式，建立龙头企业与农户利益共享和风险共担机制，发展订单农业促进农产品基地建设。培育发展外向型龙头企业，努力增加农产品出口。推进农产品交易中心项目建设，完善农产品流通网络。

## 第六节 大力推进小康新村建设

按照“因地制宜、统一规划、整合资源、综合配套、创新机制、完善提高、加快步伐、成片推进”的思路，搞好生态小康新村规划，配套抓好产业发展、基础设施和公共服务设施建设，强化管理，以农业产业化推进工业化、加速推进新型城镇化，强化城乡互动的产业支撑和城镇带动，构建新农村建设发展的新体制、新机制、新格局，有条件的地方引导农村居民适度自愿集中居住。坚持示范带动、重点推动、上下联动、滚动发展，紧紧围绕“四新一建”，巩固完善、发展提高已建成生态小康新村水平。大力开展产业发展、村落民居、基础设施、公共服务、基层组织建设。

加强新农村示范片建设，大力实施全县统筹城乡发展规划和下（寺）普（安）金（子山）示范带建设规划，积极推进两城（新老县城）、多园（剑阁工业经济开发区，汉阳、木马、龙源、公兴、城北、剑门等农业示范园）、三区（亭子口库区、升钟库区、剑门蜀道风景区）沿线的生态小康新村建设，形成“联村、连片、成带”规模推广至全县，新农村建设面达到85%。

加大农村面源污染整治力度，倡导科学使用化肥、农药和农膜，加大畜禽养殖污染防治力度。加大土壤污染防治力度，建设一批土壤污染综合治理试点示范工程。深入开展城乡环境综合治理，全面实施乡镇“5+2”工程，开展农村垃圾集中收集处理。加强农村环境整治，实现民居绿化、美化。

#### 专栏 19：

- ◆ **成片整体推进新农村建设。**开展新农村建设示范片推进工作，“十二五”期内新建成新农村示范片230个，累计达到460个。
- ◆ **农村清洁工程。**实施人畜粪便、农作物秸秆和生活污水等有机废弃物处理利用工程，实施农用残膜、农业投入品包装物和生活垃圾等无机废弃物收集转运工程，配套开展乡村硬化绿化。

## 第七节 努力增加农民收入

严格执行农产品保护制度，认真落实大宗农产品临时收储政策，鼓励农民优化种养结构，提高生产经营水平和经济效益，巩固提高农民经营性收入。开展技能培训，提高就业能力，开展劳务输出对接，加大农村投入，增加农民劳务收入，努力增加农民工工资性收入。严格执行农业补贴制度，加快发展政策性农业保险，增加农业保险费补贴的品种并扩大

覆盖范围。大力增加农民转移性收入。改革完善农村各种承包经营权，依法保障农民对承包土地的占有、使用、收益等权利，确保农民分享土地承包经营权流转中的增值收益。探索迁入城镇的农民承包地和宅基地有偿退出机制。提高建设用地补偿标准，逐步实现农村集体建设用地与国有建设用地同权同价，保障农民合法权益。

## 第七章 加快发展旅游等第三产业，大力提升服务业水平

把推动服务业发展作为转变经济发展方式的重大举措，以建设区域性旅游集散中心、商贸中心和物流中心为重点，不断拓展服务业新领域，促进服务业加快发展。依托我县良好的区位和丰富的旅游资源优势，“十二五”期间，第三产业增加值年均增长 13%左右。

### 第一节 全面提升旅游业

充分发挥旅游资源优势，做好旅游资源的深度开发，全县旅游“1+5”综合发展规划基本完成，建设川陕甘三省结合部旅游强县的目标基本实现。以申报剑门蜀道风景名胜区世界自然与文化遗产为载体，以剑门关—翠云廊创建国家 5A 级旅游景区为抓手，重点打造剑门关三国文化精品旅游区和精品线路，全面提升旅游品质，做大做强旅游支柱产业，把剑阁建成川陕甘结合部旅游强县和国内外知名旅游目的地。

进一步加大景区建设，以剑门关、翠云廊为中心，把剑门关—翠云廊创建为国家 5A 级旅游景区。将剑门蜀道剑阁段打造为三国文化旅游线上的精品。剑阁古城成功申报为国家历史文化名城，利用温泉之乡的品牌，推进县城温泉度假区建设，剑阁县城打造为剑门关风景区的门户入口和旅游支撑中心。注重人才引进与管理体制的改革创新，切实做好剑门关景区的营销管理工作，增强富民富财政的实效。完善旅游“六要素”功能，提升旅游综合服务能力，延伸旅游产业经济链。规划建设五星级酒店 2 家、四星级 3 家、三星级 4 家、二星级 8 家。“十二五”末全县接待国内外游客超过 300 万人次，年均增长 15%，实现旅游综合收入 20 亿元，年均增长 20% 以上。

**景区建设。**加强剑门蜀道国家自然与文化遗产的保护，成功申报剑门蜀道世界自然与文化遗产。加快剑门关景区大、小剑山开发（梁山寺和仙峰观景点）和翠云廊（北、南、西段）的保护，将剑门关—翠云廊创建为国家 5A 级旅游景区。加大剑阁红色旅游资源的利用与开发力度，将红军血战剑门关遗址申报为全国爱国主义教育基地。兼顾全县其他景区建设，把下寺温泉度假区打造成国家 4A 级景区，争创鹤鸣山、觉苑寺、茶园沟等景区为国家 A 级以上旅游景区，翠云湖为省级风景名胜区。

**产业发展。**加大精品线路打造力度，重点打造剑门蜀道三国文化旅游精品线路和四川省自驾游最佳线路，全面提升剑阁旅游品质。提高服务水平，完善旅游设施和服务设施，

推进旅游标准体系建设，创造良好旅游市场秩序。完善旅游要素功能配套，加快星级酒店建设，大力发展战略农家乐/乡村酒店，“十二五”期间建设五星级农家乐 2 家，四星级农家乐 5 家，三星级农家乐 10 家，二星级农家乐 20 家，其他农家乐 50 家。重视旅游人才培养，“十二五”期间培养旅游管理人才 500 人，导游人才 60 人，讲解人员 200 人，培训旅游从业人员 3000 人次。积极开拓旅游市场，力争组建国际国内旅游社 2—3 家，吸引国内品牌旅行社在县内设门市部 8—10 家。全面挖掘旅游资源优势，把普安镇申报为国家级历史文化古城，剑阁县城创建为国家山水森林旅游城市，剑门关镇创建为国家历史文化名镇，剑门、普安、城北、盐店创四川乡村旅游示范乡镇，剑门、中心、硝厂、剑坪、武五、红双、民主等 37 个村创建为四川省乡村旅游示范村。加大旅游产品开发力度，“十二五”时期发展旅游商品生产企业 20 家，开发旅游特色产品 80—100 种，组建旅游商品服务公司和旅游交通服务公司。

#### 专栏 20：旅游业重点项目

- ◆ 规划 19 个项目投资 15.4 亿元：景区开发建设 9 个，总投资 7.1 亿元；旅游产业建设项目 7 个，总投资 5.9 亿元；其他建设项目 3 个，总投资 2.4 亿元。

## 第二节 加快发展商贸物流业

围绕建设大物流、大市场、大卖场，合理规划，加快形成新老县城商贸精品核心区。依托交通枢纽，建设剑阁物流园区，积极构建综合物流服务体系，进一步提升人气、商气。

县城尽快规划和启动综合市场建设，加快建设粮油建材等各类专业批发市场和专业（特色）街区。继续深入实施“万村千乡”工程和“新网工程”以及消费品连锁店进乡村、农副产品进市场、村村农家店工程。大力发展第三方物流。加快服务业结构调整和优化升级，努力提升服务业管理水平，把剑阁建设成为区域性商贸物流中心和四川重要的物流枢纽节点。

到 2015 年，全县社会消费品零售总额达到 46 亿元，年递增 18% 左右。

#### 专栏 21：商贸、服务业重大项目规划表

类别	序号	项目名称	建设地址	建设规模及内容	规划投资 (万元)
批发零售	1	普安购物中心	普安镇	旧城拆迁改造新建建筑面积3-4万m <sup>2</sup> 购物中心，一楼为农贸市场，其它为综合超市、专业店、专卖店、快餐饮食、娱乐服务等。	15000
	2	下寺购物中心	下寺镇	沙溪坝旧城拆迁改造新建建筑面积4-5万m <sup>2</sup> 购物中心含综合超市、专业店、专卖店、快餐饮食、娱乐服务等。	12000
	3	大型超市	下寺镇、普安镇	下寺、普安各新建1000m <sup>2</sup> 以上超市2个。	1500
	4	中型超市	开封、元山、白龙、鹤龄	各建500m <sup>2</sup> 以上标准化超市1个。	1500
	5	小型超市	34乡	34乡建成300-500m <sup>2</sup> 超市	1800
	6	农村商贸综合服务中心	22个建制镇	建制镇所在地建成含5大类以上的综合商贸服务中心	2200
	7	村村农家店	544村	建设或改造100m <sup>2</sup> 以下便民小超市	1000
	小计	7个项目			35000
餐饮	1	五星级宾馆	下寺镇	按5星级宾馆标准建设。	15000

住宿	2	4星级宾馆	剑关门镇	按4星级旅游宾馆标准改造或新建。	3000
	3	4星级宾馆	下寺镇、普安镇	下寺、普安各新建4星级宾馆一个。	10000
	4	2星级宾馆	开封、元山、白龙、鹤龄镇	开封、元山、白龙、鹤龄各新建2星级宾馆一个。	6000
	5	下寺温泉渡假村	下寺镇	利用新开发温泉新建占地10亩休闲温泉渡假村	5000
	小计	5个项目			39000
特色街区	1	改造商业特色街	下寺镇、普安镇	改造特色商业步行街3个，其中下寺2个、普安1个。	2000
	2	餐饮娱乐一条街	下寺镇	改造县城滨河大道200户6000米餐饮娱乐一条街	1000
	3	剑门关旅游商品餐饮一条街	剑门关镇	打造剑门关景区旅游商品、剑门豆腐、特色小吃、休闲一条街	3000
	小计	3个项目			6000
市场建设	1	标准化农贸综合市场	开封等10个重点乡镇	重点乡镇新建或改造标准化农贸市场10个。	7000
	2	标准化农贸市场	34个乡所在集镇	农村标准化农贸市场	5000
	3	下寺建材家装专业市场	下寺镇	征地10亩新建下寺建材家装专业市场1个	5000
	4	普安综合批发市场	普安镇	搬迁普安交通路批发一条街，征地20亩新建日用品综合批发市场	3000
	5	普安农产品批发市场	城北镇	征地10亩新建农副产品集散中心	1500
	6	汽车摩托车修配市场	下寺镇	征地10亩新建汽车摩托车修理和配件销售市场	3000
	小计	6个项目			24500
物流中心	1	剑阁县物流中心	下寺镇	征地20亩新建服务于农业生产、人民生活、工业生产及销售综合物流中心	5000
	小计	1个项目			5000
	合计：22个项目				109500

### 第三节 努力发展金融服务业

适应建设区域性经济和商贸物流中心的新要求，大力发

展金融保险等现代服务业。着力完善金融四大体系。大力发展战略性新型农村金融组织，实现正规金融机构的服务范围覆盖全县所有乡镇，消灭金融服务空白镇。改善农村支付环境，吸引国有商业银行、民间银行、小额贷款公司入驻。加大农村信用社改革力度，推进信用环境和支付环境建设，扩大农业保险范围，努力把剑阁建设成为吸引金融投资的洼地。打造全市金融生态环境最优县，大力加强征信和社会信用体系建设，加强金融生态环境建设，促进金融生态环境明显改善，金融机构不良贷款明显下降，构建和谐的银政、银企关系，力争建设成为西部金融中心的重要节点。到 2015 年全县金融机构各项存款达到 120 亿元，年增长 9%，实现信贷目标 60 亿元，年增长 18%。

#### 第四节 积极发展其他服务业

面向城乡居民生产生活，不断丰富服务产品类型，着力提升服务水平和质量。积极发展会展经济，加快发展科技教育、信息咨询、会计审计、融资担保、资产评估、信用评估等商务服务业。鼓励发展社会中介、社区服务、家政服务、养老服务等生产性服务业和生活性服务业，切实满足人民群众多方面需求。加快发展物业管理服务、房地产中介服务，加强房地产市场调控和监管，抑制投机需求，促进房地产业健康发展。加大落实国家鼓励发展服务业的税费、土地、水、

电、气等要素价格政策，营造有利于服务业发展的政策和体制环境。

### 专栏 22：服务业重点项目

- ✧ **金融**。现代金融支付结算系统、乡镇网点建设。
- ✧ **审计**。信息化建设。
- ✧ **房地产**。城市、棚户区改造、保障性住房、商品房开发建设。
- ✧ **金融四大体系**。金融组织体系、金融市场体系、金融监管体系、金融信用体系。
- ✧ **村邮站、小区信报箱群**。

## 第八章 加快文化强县建设

坚持社会主义先进文化前进方向，着力提高公民素质和社会文明程度，加快构建公共文化服务体系，发展壮大文化体育产业，推动文化大发展大繁荣，满足人民群众不断增长的精神文化需求，努力建设文化强县。

### 第一节 加强精神文明建设，树立剑阁新形象

大力弘扬社会主义核心价值观，加强爱国主义教育，倡导爱国守法和敬业诚信，培育传承中华民族优良美德、体现社会主义精神文明要求、适应社会主义市场经济发展趋势的道德风尚和行为规范。深入推进社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德建设，弘扬科学精神，提高科学素养，加强科学普及，健全学校、家庭、社会“三结合”教育网络，净化社会文化环境，构建各具特色的社区、村镇、企业和校园文化，倡导文明健康的生活方式。深入开展文明城市、文明村镇、文明单位等创建活动，扎实推进农村精神文明建设，

着力改善城乡环境面貌和公共秩序，提高公民文明素质，展示剑阁的良好形象，创建省级文明城市。

## 第二节 大力发展文化体育事业

发挥“剑阁文化研究与创作”专项资金的作用，传承弘扬民族优秀文化，力争创造出更多蕴含剑阁历史文化传统底蕴、反映现代社会发展要求的精神文化产品。坚持公共文化公益性的公益性、基本性、均等性、便利性，加强公共文化基础设施建设，完成新县城文化中心（文化馆、图书馆、文管所）综合配套建设和各乡镇综合文化站建设，建好村级文化活动室，加强农村书社、图书室、文化户建设，完成农村文化信息资源共享工程建设和农村文化流动服务网络体系建设，基本形成布局合理、设施完善、功能健全，公益性与经营性文化设施有机结合、和谐发展的覆盖全县城乡的公共文化设施网络。加强基层文化队伍建设，配套完善基层公共文化设施，广泛开展群众性文化活动，精心策划和举办重大文化节庆活动，大力推进社区文化、企业文化、校园文化、广场文化。推出一批展示时代风貌，体现地方特色，具有国家水准的文艺精品，美术、摄影、小戏、小品创作达到或保持全省、全国前列水平，到2015年，努力打造3—5台（部）舞台艺术精品佳作。加强重要新闻媒体建设，重视对互联网等新兴媒体的管理能力，牢牢把握正确舆论导向。

继续实施文化惠民工程，推动公共文化资源共享，免费开放图书馆、纪念馆等公共文化设施。健全公共文化服务运行保障机制，提高公共文化产品和服务供给能力。加强重要新闻媒体建设，重视互联网等新兴媒体建设、运用、管理。坚持“送文化”与“种文化”相结合，进一步加强对乡镇、社区和农村的文化服务工作，推动公共文化服务向社区、农村、边远地区延伸。加强文化遗产保护和传承，实施重点文化遗产及遗址保护工程，推动非物质文化遗产资源的合理开发利用。完善公共文化设施网络、文化信息共享工程服务网点，实施公共文化进村入户工程，提高公共文化产品供给能力，基本建成覆盖城乡、惠及全民、布局合理、运转有效的公共文化服务网络。加强地方志工作，发展档案、保密等事业。

完善公共体育服务体系，加强社区、农村等群众性体育设施建设，促进各类体育设施向全民开放。广泛开展群众性体育活动，大力推进全民健身运动，增强人民体质。积极培育后备人才，不断提高竞技体育水平。

### 第三节 加快发展文化体育产业

努力挖掘和凸显我县丰富的中国蜀道文化、三国文化、红军文化和民间民俗文化，围绕剑门蜀道这条主线，打造好

普安和剑门关两个古镇，挖掘与剑门蜀道相关的古人、古事、古文化，建设好觉苑寺、拦马墙、翠云廊、剑门关四个旅游景区。立足于品牌、特色、卖点、品位四个方面和剑门蜀道旅游走廊历史文化遗迹以及历史文化载体的深度开发，突出“无道之难、开道之难、行道之难”三大特点，深度挖掘资源，重点突出五丁开道、诸葛亮修栈道、张飞植柏、李壁护道等历史，逐步做强做大剑门关文化产业园，努力形成具有较强感召力和市场影响力的文化品牌。加快发展一批大型文化企业，培育新型文化业态，打造特色文化产品及市场。大力支持数字内容、新闻出版、演艺娱乐、印刷发行、古玩书画与工艺品等文化产业快速发展。努力提高文化产业规模化、集约化、专业化水平。培育各类文化产品和要素市场，加快形成以文化重点产业为主导，相关产业联动发展的文化产业体系。

积极发展体育产业。重点培育和开发体育健身娱乐、体育竞赛表演、体育技术咨询服务、体育健身培训和体育彩票市场，逐步建立比较完善的体育市场体系。鼓励民间资本注入体育产业，参与体育设施建设和开办各类体育经营实体，积极探索体育设施场馆多元化投入、市场化经营的新路子，进一步繁荣体育市场，发展体育产业。

### 专栏 23：文化体育重点项目

- ◆ 村（社区）文化室；建设 549 个村（社、区）文化室，配套设备。
- ◆ 文化信息资源共享工程：建设县级文化信息资源共享工程支中心和 57 个乡镇工作站。
- ◆ 农村文化以奖代补项目：打造优秀文化剧目、送文化下乡、民间文艺团体扶持等，不断丰富群众文化生活，保障广大人民群众基本文化权益。
- ◆ 农家书屋建设项目：配送图书 500 万册。

- ◆ **重大文化设施**：文化设施设备配套（乡镇文化站及两馆设施设备配套），非物质文化遗产保护、鹤鸣山文物保护开发、红军十大政纲石刻文物保护、红色文物保护开发、剑门蜀道遗址文物保护、觉苑寺文物保护开发、钟鼓楼古建区文物保护。
- ◆ **体育设施**：多功能、现代化的新体育中心（2200个座位的体育馆，含篮球和排球练习馆）；全民健身中心（含室内网球场、乒乓球、羽毛球等场地）；健身公园（含网球场、门球场、健身广场、公共绿化、道路和停车场）；“农民体育健身工程”。

## 第九章 实施科教兴县和人才强县战略

大力提高科技创新能力，加快教育改革发展，发挥人才资源优势，为把我县加快建设成为广元经济文化生态强县和川陕甘结合部旅游强县提供强大的科技和人才支撑。

### 第一节 增强科技创新能力

坚持自主创新、重点跨越、支撑发展、引领未来的方针，深入实施“科教兴县”战略，大力推进科技创新，紧紧围绕优势特色产业和战略性新兴产业的培育发展，把科技进步与产业结构优化升级紧密结合起来，深化科技交流与合作，加快科技成果向现实生产力转化，努力提高科技的贡献率。继续完善财税政策，增加政府支持技术创新经费的投入。深化科技体制改革，健全支持企业创新和科研成果产业化的投融资政策，培育发展创业风险投资，逐步建立适应社会主义市场经济体制，同时又符合西部大开发形势要求和科技自身发展规律的新型科技体制。加强科学技术普及教育，充分发挥科普协会作用，加大四川省科普示范县创建力度，大力实施

《科学素质纲要》，不断提高全县人民的科学文化素质。通过低碳经济示范带“五镇一乡”带动全县低碳经济建设，2015年全县综合科技实力力争达到全省中等水平，科技对经济增长的贡献率达到40%以上。

## 第二节 加快教育改革发展

全面贯彻党的教育方针，按照优先发展、育人为本、改革创新、促进公平、提高质量、服务社会的要求，统筹各级各类教育发展，努力办好人民满意的教育，推动教育全面、协调、健康发展。坚持以农村为重点，加快发展学前教育，支持社会力量办园。巩固义务教育普及成果，进一步改善农村地区办学条件，全面提高办学质量，促进义务教育均衡发展。优化结构，加快普及高中阶段教育。大力发展战略性新兴产业，积极争取黑龙江联合办学，重点培养技术技能型、复合技能型和知识技能型高技能人才。到2015年，主要劳动年龄人口平均受教育年限达到全国平均水平。

加大教育投入，促进基本公共教育均等化发展。鼓励引导社会力量兴办教育。优化中小学布局结构，努力缩小城乡之间、区域之间、学校之间的差距，基本建成覆盖城乡的公共教育服务体系，促进基本公共教育服务均等化发展。逐步实现县域内城乡中小学教师编制和工资待遇同一标准，以及教师和校长交流制度。搞好教师队伍培训，加强师德师风建设，提高教师教书育人水平。关注和发展特殊教育，进一步

改善特殊教育学校办学条件，完善残疾学生资助政策，全面提高残疾儿童义务教育水平。关爱农村“留守儿童”，着力解决进城务工人员子女接受义务教育问题。健全教育资助制度，扶持家庭经济困难学生完成学业。

遵循教育规律和学生身心发展规律，坚持德育为先、能力为重，减轻中小学生过重的课业负担，克服“应试教育”倾向，培养学生创新精神和实践能力，全面提高中小学生综合素质，促进学生德智体美全面发展。创新职业教育培养模式，提高学生的职业技能和就业创业能力。健全教师管理制度，加强师德建设，实施人才强教、人才强校战略，提高校长和教师专业化水平，鼓励优秀人才终身从教。搞好教师队伍培训，提高教书育人水平。加强农村教师队伍建设，提高农村教师业务水平和待遇，推进教师特设岗位计划。

#### 专栏 24：教育重点项目

- ◆ **学前教育：**新建、改扩建一批乡镇中心幼儿园，加强乡镇标准化中心幼儿园建设。支持农村地区利用中小学区域布局调整富余校舍举办幼儿园或幼教点。加强幼儿教师队伍建设。
- ◆ **义务教育标准化建设：**将义务教育学校标准化建设与校舍安全工程、农村义务教育校舍维修改造、农村初中工程、薄弱学校改造和学校布局调整等相结合。
- ◆ **农村留守儿童寄宿制学校建设工程。**加强农村留守儿童寄宿制学校建设，新建、改扩建一批农村寄宿制学校的学生生活用房、教学用房及附属设施。
- ◆ **特殊教育发展工程：**新建剑阁县特殊教育学校一所。
- ◆ **教育信息化平台：**进一步完善教育数字化网络建设，初步建立学生电子学籍管理系统、学生综合素质评价电子网络系统、学校安全管理网络系统、学校公共避难场所管理系统、国家教育考试和考务指挥系统、教育督导评估系统。
- ◆ **农村中小学教师周转房：**建设农村学校教师周转房 18664 平方米。
- ◆ **规划实施各类项目学校共计 93 所，总投资 61237 万元：**包括新建 3 所学校、挡土墙、风雨操场、塑胶运动场、学生食堂、硬化绿化校园、图书仪器设备购置等。

### 第三节 努力建设人才强县

坚持服务发展、人才优先、以用为本、创新机制、高端引领、整体开发的指导方针，认真贯彻落实国家对西部地区实施的人才开发政策，科学合理使用好现有人才，形成有利于各类人才脱颖而出、充分施展才能的选人用人机制。加大人力资本投入，大力实施各类人才培养工程，推动专业人才向重点产业和领域集聚。加强党政人才和企业经营管理人才和专业技术人才队伍建设，加强公共管理和社会事业人才的培育和使用，积极培养农村实用人才和技能型人才，实施务工人才“回引工程”。大力实施“大学生基层创业扶持”计划，积极引导高校毕业生到农村创业，整合农村人才资源，继续实施“农民工培训工程”，加强大规模劳务培训。

加强人才研发投入、引进培养、评价使用和管理服务，营造尊重人才、吸引人才、留住人才、用好人才的良好环境。建立培养、引进和留住人才特别是高层次人才的有效机制，促进人才“柔性”流动。做好援建省人才支援合作、九广人才合作和县校人才合作，融入“广绵成人才走廊”和“广巴达人才走廊”。完善人才创新和创业激励机制，加快人事分配制度、评价奖励制度改革，扩大干部交流规模，提高交流层次。大力实施专业技术人才知识更新、能力提升工程，提高人才效能。建立健全人才激励机制，完善人才激励和保障体系。确立以创新能力和工作实绩为主的评价标准，建立科学的人才评价机制。

## 专栏 25：人才发展目标

- ◆ 2015 年全县人才总量达到 39000 名，每年增长 1200 名。其中：党政人才队伍数量总体稳定为 2300 名，初级以上职称的专业技术人才达到 13000 名以上，企业经营管理人才达到 3000 名以上，农村实用人才达到 20000 名以上。
- ◆ “十二五”引进 10 名高层人才。实施“小巨人”企业家工程、农民工培训工程等。
- ◆ **产业人才“三大集群”。**畜牧、粮油、烟草等特色农业产业人才集群；林业、建材、农副产品加工等新型工业化产业人才集群；观光旅游、休闲度假、文化旅游、经营管理等旅游产业人才集群。

## 第十章 加快推进新型城镇化，促进城乡一体化发展

坚持城镇化与工业化相互促进的方针，加快推进新型城镇化，优化城镇结构和城镇布局，合理引导人口集聚，推进符合条件的农民工逐步转为城镇居民，改进城市管理，走循序渐进、节约土地、集约发展、城乡协调发展的新型城镇化发展道路，提升城镇化质量和水平。到 2015 年，城镇化率达到 35%，城镇化率每年提高 1.7 个百分点以上。

### 第一节 构建科学合理的城镇体系

遵循城镇发展规律，坚持较快稳步健康发展的原则，完善我县城镇规划体系。突出统筹发展，大力推进城镇化。坚持山水森林旅游城市定位，形成山水森林旅游县城的基本形态和主要功能。坚持向高空要土地，向高层要品味的城市规划与建设的战略思想，完成县城规划修编、城市旅游用地、物流用地规划，完成重要地段的城市竖向设计，执行好沙溪、下寺、雷鸣、渡口等 9 个自建小区规划。大力发展战略性新兴产业，

加大保障性住房建设，带动居民积极消费，加大县城及中心集镇的供地力度，促进房地产快速健康发展，“十二五”期间规划建设 100 万平米以上商品房和 13 万平米以上的保障性住房，解决城镇中低收入家庭和农村特困危房户居住困难问题。按照总体规划，分步实施的思路，依据承载力适度发展普安老城；大力拓展新县城规模，完善城市功能，突出生态特点，加快建设宝龙山休闲公园、清江河生态景观工程，提升形象和品位，未来 5 至 10 年努力建成特色鲜明、人居环境良好的 10 万人口规模的城市。大力发展小城镇，发展集镇产业，促进人口向集镇转移。加快城镇化步伐，着力培育普安、元山、白龙等常住人口万人以上的中心镇。强化村镇规划，加快村庄建设，积极构建新型乡村形态。抓好亭子口库区、升钟库区和西成客运沿线移民安置和开发建设，加大库区乡镇搬迁扩容力度。

#### 专栏 26：城镇建设

- ◆ 常住人口万人以上中心镇。下寺县城、普安镇、元山镇、开封镇、武连镇、白龙镇、公兴镇、鹤龄镇等。
- ◆ 库区乡镇。江口镇、闻溪乡、店子乡、张王乡。
- ◆ 棚户区改造。改造国有林区棚户区危房 6600 平方米；普安镇教场坝棚户区改造 10 万平米。
- ◆ 房地产开发。县城新建 7 千套商住房、建筑面积约 45 万平方米；重点中心镇新建 4 千套商住房、建筑面积约 40 万平方米。
- ◆ 城镇建设储备用地。下寺镇成西高铁（友于村、下寺村片区）储备用地 1500 亩，其余 22 个重点建制镇储备 900 亩。
- ◆ 土地收益。突破 3 亿元。

## 第二节 提高城镇综合承载能力

强化水、电、气、路、通讯等基础设施建设，提升城镇

交通、电力、供水、供气、通讯、防洪等基础设施建设，稳步提高城镇污水、垃圾处理率，加强公共服务设施体系建设，完善城镇公共服务功能，努力提高集聚生产要素、发展产业、吸纳就业的能力。优化发展环境，不断提高城镇生产要素聚集、产业发展和就业吸纳能力。建立多层次住房保障体系和社区服务体系。加强城镇生态建设和环境保护，提高城镇风貌、道路交通、社会治安、防灾减灾等方面的管理水平，努力提升城镇形象，创造优美舒适的人居环境。

## 第十一章 扎实推进低碳剑阁建设

坚持可持续发展战略，在加快发展、科学发展、又好又快发展的各项工作巾，在推进总体上的传统农业县向旅游县、工业县、现代农业县转变的各个环节，在山水森林旅游城市的打造中，始终坚持低碳发展的理念，全面完成市上下达我县的促进低碳发展的各项目标任务，使我们的发展更快更好、环境更优更美。

### 第一节 加强生态剑阁建设

坚持保护优先和自然恢复为主，加强生态系统保护与建设，提高区域生态环境质量和承载能力。积极推进天然林保护、退耕还林、水土流失治理等生态建设工程。大力实施生态环境脆弱地区和禁止开发区生态移民。加快生态文明示范

县建设。提高自然灾害监测预警能力，加大地质灾害防治力度，增强水土流失区和地质灾害区域的生态稳定性。探索生态补偿机制和排污权分配市场化机制。

坚持事后治理向事前保护转变，加快建设生态预警监测体系，加强对水源和生物多样性的保护，强化开发建设中的生态保护。加强国省交通干线、城乡生态敏感区等防护林建设，完善城乡生态功能。加大森林防火、森林病虫害防治力度，加强野生动物保护和遗源疫病监测。加强水土保持监督能力建设，建立健全水土保持预防监督体系和水土流失监测网络。加强对翠云廊驿道林区、西河湿地自然保护区的建设和保护，按照谁开发谁保护、谁受益谁补偿的原则，逐步建立健全流域、森林、湿地和矿产资源开发生态补偿机制。加快推进城乡绿化，积极创建国家山水森林旅游城市。到 2015 年，全县森林覆盖率达到 53% 以上，全县绿化率达到 95% 以上，城市绿地率达到 34.2%，生态屏障建设取得实质性进展，争创全国绿化模范县。

### 专栏 27：重点生态工程

- ◆ **天然林资源保护工程。**继续对 15.16 万公顷森林(含新增公益林和退耕还林)，实施常年有效管护，开展中幼龄林抚育和公益林建设，完成人工造林 2000 公顷，封山育林 3333 公顷。
- ◆ **退耕还林工程：**巩固 7.1 万亩退耕还林工程成果，继续在水土流失严重地区等生态脆弱区实施退耕还林工程。
- ◆ **野生动植物保护、自然保护区建设及湿地生态建设工程。**建设极度濒危野生动物和极小种群野生植物保护工程、自然保护区保护管理能力工程、湿地保护和恢复工程等。
- ◆ **资源保护体系：**建立森林资源管理的数据库、管理信息平台、实现网络查询资源管理。抓好森林病虫害防治。
- ◆ **森林防火：**建好森林防火体系，有效预防森林火灾。
- ◆ **水土保持与河湖生态修复工程：**治理水土流失面积 104 平方公里、易灾区生态环境综合治理 120 平方公里、河湖生态修复 3.35 平方公里，水系绿化、库区内坡耕地改造等。

## 第二节 加大环境保护力度

以解决危害群众健康和影响可持续发展的突出环境问题为重点，有效控制污染物排放，防范化解环境风险，加强环境综合治理，明显改善环境质量，把环境保护和污染防治作为重中之重，全面推进、重点突破。

实施总量控制。严格污染物排放标准和环境影响评价，减少主要污染物排放，建立区域大气联防联控长效机制。加大城市污染防治，加强机动车尾气治理，加大烟尘、粉尘和细颗粒物治理力度，对化学需氧量、氨氮、二氧化硫、氮氧化物排放量总量进行控制。加强重点行业工业污染治理，实行严格的水源地保护制度，切实保护城乡集中式饮用水水源地，加强饮用水源地水质监测，确保饮用水安全。到十二五末期，重点污染源在线监控率 100%，城市集中式饮用水达标率 100%，其中：闻溪河达到地表水 III 类水质标准；清江河达到地表水 III 类水质标准；西河达到地表水 III 类水质标准；升钟水库剑阁段达到地表水 III 类水质标准。提高城镇生活污水和垃圾处理能力，城市污水处理率和生活垃圾无害化处理率均达到 100%。

加强农村污染防治。有效控制农村面源污染，推进土壤污染防治，改善农村生产生活环境，确保农村饮水安全。加强危险废物处置利用。切实加强城镇噪音治理，努力改善环

境质量。大力推进危险废物集中处理处置设施建设，加强核与辐射环境污染防治和监管。强化执法监督，健全重大环境污染责任事故追究制度。建立健全环境污染防治者付费制度，完善投资机制，加大投资力度，积极发展环保技术和产业。

加强环境监测、预警和应急能力建设。实行严格的环保准入制度，建立环境污染责任保险制度和环境污染损害鉴定评估机制。严格落实环境保护目标责任制，严格执行重大环境事件和污染事故责任追究制度，建立环保社会约束和监督机制。积极发展环保技术和产业。到 2015 年，城市空气质量稳定在 II 级，城市生活污水集中处理率达到 90%，城市区域环境噪声平均等效声级小于 55 分贝，达到规定的声环境质量标准，主要河流和饮用水源地水质达到 III 类标准。化学需氧量、氨氮、二氧化硫、氮氧化物排放量得到有效控制，COD 削减 10%、氨氮削减 10%、二氧化硫削减 10%、氮氧化物削减 10%，城区空气质量优良的天数大于 330 天。

## 专栏 28：环境治理重点工程

- ◆ **城市环境保护项目：**建设武连镇、开封镇、元山镇、柳沟镇、白龙镇、金仙镇、鹤龄镇、江口镇、普安镇、剑门关镇 11 个中心集镇医疗废物收集贮存设施及转运设备；建设剑门关镇、下寺镇、普安镇空气质量、声环境自动监测站、剑门关景区空气质量自动监测站；开展县城饮用水源保护。
- ◆ **主要污染物减排项目：**开展 25 个乡镇生活污水处理，县域工业企业淘汰落后产能，清洁生产，县城、普安污水处理厂扩容和城市管网建设，工业园区低碳建设，21 个乡镇垃圾填埋场渗滤液处理。
- ◆ **农村污染防治及生态环境保护工程项目：**开展乡镇集中式饮用水源地规范化建设，规模化畜禽养殖场污染治理，村庄环境整治，生态细胞创建。
- ◆ **重点流域污染防治项目：**开展西河、嘉陵江亭子口水利枢纽工程（剑阁段）、清江河、炭口河、剑溪河流域污染防治和清江河重金属污染防治。
- ◆ **环境监管能力建设项目：**建设环境监测执法业务用房，环境监察、监测机构达标建设，环保电子监察、12369 投诉热线平台建设，环境宣教、环境信息化、辐射监管能力建设。
- ◆ **重点集镇饮用水源地保护工程项目：**架设排污管网、修建污水厌氧处理设施、沉淀

池、设置保护标志等。

### 第三节 加强资源节约和管理

坚持“开发与节约并重、节约优先”的方针，加强资源保护与管理，大力推行资源高效利用技术和模式，提高资源科学开发和综合利用水平。

按照减量化、再利用、资源化的原则，推进生产、流通、消费等各环节资源循环利用，加快构建覆盖全社会的资源循环利用体系。全面推进清洁生产，加强循环经济的推广、运用，从源头上减少废弃物的产生和排放，加强资源综合利用，促进资源再生利用产业化。开展循环经济试点示范，推进废物交换利用、能量梯级利用、废水循环利用和污染物集中处理，完善再生资源回收制度，建设再生资源回收体系，推进工业固废、建筑废弃物、共伴生矿产、生活垃圾、秸秆等资源的综合利用，加快再生资源回收体系建设。开展新老县城生活垃圾分类体系试点，探索建立分类回收、密闭运输、集中处理体系，推进餐厨废弃物等垃圾资源利用和无害化处理。

高度重视水安全，强化水资源管理和有偿使用，统筹安排生活、生产、生态用水，实行推广阶梯式水价，大力节水高效农业，推进工业用水重复利用率，努力降低万元工业增加值用水量。扩大城镇中水回用。实施地下水监测工程，

严格控制地下水开采。努力建设节水型社会。

坚持保护耕地的基本国策，实行最严格的耕地保护制度，强化土地利用总体规划和年度计划管理，落实用地节地责任，强化土地管理动态监测、定期评估和分类考核，控制建设用地过快增长，盘活存量建设用地，加大闲置土地清理处置力度，鼓励深度开发利用地上地下空间，提高土地节约利用水平。建立健全资源开发利益补偿机制和资源有偿使用机制。严格保护基本农田，集约利用建设用地，促进土地资源占补平衡，大力实施“金土地”工程。“十二五”期间，全县共规划土地整理项目44个，整理规模80.51万公顷，新增耕地8.75万公顷。

加强能源与矿产资源勘查、保护、合理集约开发，严格执行矿产资源开发准入条件，健全矿产资源有偿使用制度和矿山环境恢复治理保证金制度。加强能源和矿产资源执法监察，坚决制止私挖滥采，建立节约型生产、消费模式。

#### 第四节 加强防灾减灾能力建设

建立健全自然灾害监测预警机制，推进自然灾害风险评估，完善自然灾害灾情快速评估、上报和发布制度。健全应急指挥和救援救助体系，加快预防避让和应急避难场所建设。加强地震、地质、气象、旱涝等灾害防治，完善综合防灾减灾体系。建立完善自然灾害应急数据库和灾情速报网

络，健全应急指挥和救援救助体系。加强防灾减灾基层基础工作，加强应急救灾队伍建设，建设完善综合防灾减灾体系，科学、有序、高效应对各类灾害，全面提高综合减灾能力和灾害风险管理水平，最大限度地减少生命财产损失。加强对地质灾害危险区域普查、监测预警，着力对地质灾害进行重点整治，对受地质灾害威胁的城乡居民点实施避让搬迁。加强消防、地震、洪涝等救援队伍建设，完善应急救援场所设施。

### 专栏 29：重点防灾减灾工程

- ✧ 地质灾害监测与防治：重大地质灾害工程治理，地质灾害隐患点监测预警系统建设，基层国土资源部门地质灾害防治能力建设。
- ✧ 防灾减灾监测预警工程。地震监测预警系统，地震烈度速报网络、地质灾害专业监测预警示范区建设、自然灾害风险隐患与减灾能力数据库建设工程。
- ✧ 山洪灾害防治工程。山洪灾害非工程措施建设及重点山洪沟治理。
- ✧ 地质灾害防治工程。重大地质灾害隐患治理工程、地质灾害应急排危除险、地质灾害避让搬迁、地质灾害调查评价、地质灾害防治能力建设。
- ✧ 应急救援救助工程。县、乡应急救援队伍建设、应急避难场所建设、基层灾害信息员队伍和装备建设工程。
- ✧ 综合减灾工程。救灾物资储备网络建设（拟在下寺镇、普安镇、开封镇、白龙镇各新建 1 座应急救援物资储备库）、综合减灾示范社区建设工程、防灾减灾宣传教育工程。

## 第五节 努力建设低碳示范区

努力提高森林覆盖率，增加蓄积量，增强固碳能力，大力发展战略性新兴产业。加大水电资源开发力度，积极推动风能、太阳能资源调查和开发利用，努力探索核能、生物质能和地热等清洁能源利用途径，鼓励余热余压发电，大力调整能源结构。

落实国家控制高耗能行业过快增长的政策措施，严格执行固定资产投资项目节能评估审查。继续抓好工业、建筑、

交通、商业、公共机构等重点领域节能，淘汰落后生产能力，加强重点用能单位节能管理，推广先进节能技术，积极推广低碳技术，加强能源消耗定额管理，实现能源梯级利用、资源高效利用和循环利用。强化节能目标责任考核，完善奖惩制度。继续开展企业节能行动，加强节能技术改造。推广低碳技术，开展低碳城市试点工作，推进低碳建筑、低碳交通、低碳社区建设。推广排污权交易试点，建立健全生态补偿机制。

倡导文明、节约、绿色、低碳消费观念，绿色生活方式和消费模式，各机关行政事业单位带头推动节约型社会建设。落实国家资源节约财政补贴政策，鼓励消费者购买使用节能环保节水产品、节能环保型汽车和节能省地型住宅，减少使用一次性用品，抵制过度包装，抑制不合理消费。推进政府绿色采购，推进无纸化办公，逐步提高节能环保产品和再生利用产品比重。

## 第十二章 深化改革扩大开放

坚持把改革作为推动经济社会发展的强大动力，加快推进统筹城乡改革，坚持发挥市场在资源配置中的基础作用，大膽探索，先行先试，促进城乡生产要素自由流动，构建有利于科学发展的体制机制。坚持把对外开放作为加快发展的重大任务，以改革促开放，以开放促发展，努力拓展发展空间。

## 第一节 深入实施统筹城乡综合配套改革

按照“基础设施一体化、社会管理社区化、公共服务均等化、社会保障同城化、产业发展积聚化、土地利用集约化”的总体思路，努力探索破除城乡二元结构的体制机制障碍，加快构建城乡一体化的管理体制和运行机制。稳步推进农村产权制度改革，全面展开集体土地所有权、土地承包经营权、宅基地使用权、集体建设用地使用权的确权颁证。搭建农村土地、林地承包经营权流转平台，健全土地流转服务机制，促进土地适度规模经营。规范推进城乡建设用地增减挂钩试点，构建城乡统一的建设用地市场。深化户籍制度改革，放宽户籍准入限制，积极推动农民进城镇就业落户、创业落户、置业落户，逐步实行居住证制度，并享有与当地城镇居民同等的权益。加快转变乡镇政府职能，构建权责一体、运转高效的乡镇管理新机制。继续推行放权、让利、减压和明责等改革措施，增强乡镇社会管理和服务功能。探索创新农村基层治理机制，完善村民民主管理制度。大力推进公共管理向农村延伸，促进城乡公共服务资源合理均衡配置，建立健全城乡居民共享的基本公共服务体系。积极稳妥化解农村义务教育及其他历史债务，防止产生新的负债。加快推进供销合作社改革发展步伐，加强基层社建设。加大对南边乡镇及偏远山区的投入力度，继续巩固建设好下（寺）普（安）金（子山）城乡统筹改革示范带，扎实推进规划、交通、产

业、社会事业、生态等八大统筹，推进全县城乡统筹发展进入新阶段。

## 第二节 积极稳妥地推进资源性产品和要素市场改革

深入推进资源、要素市场化配置，理顺煤、电、油、气、水、矿产等资源性产品价格关系，加快形成反映市场供求关系、资源稀缺程度的资源价格形成机制。积极推进水电气等资源性产品的阶梯性价格改革，建立健全排污权有偿使用和交易制度。改革资源税费制度。建立健全反映环境使用、环境损害和污染物处置的环境价格体系，加快建立环境损害成本和污染者付费制度。

## 第三节 深化财税金融体制改革

加快财政体制改革，建立健全政府预算体系，逐步完善县以下财政体制和县级基本财力保障机制。理顺收支关系，增强政府提供基本公共服务的能力。加快建立由公共财政预算、国有资本经营预算、政府性基金预算和社会保险基金预算组成的覆盖政府所有收支、完整统一、有机衔接的公共预算体系，建立健全预算编制、执行、监督机制。深化部门预算和国库集中收付体制改革。建立预算支出绩效评价体系。改进和完善政府采购制度。推进建立预算编制、执行、监督相互分离和相互制衡机制。完善税收管理制度，严格依法征

税。积极争取各类金融创新试点，健全完善地方金融体系，大力发展村镇银行、资金互助社、小额贷款公司的新型金融机构和农村微型金融，促进农村新型金融组织规范发展。继续加强投资体制改革，积极搞好投融资服务。完善以市场需求为导向的保险产品创新体系。完善金融支付体系，提高金融服务水平。加强征信系统建设，加强金融监管，防范系统性金融风险。

#### 第四节 深化行政管理和社会事业体制改革

健全完善政府职能责任体系，明确各级政府的职责重点，理顺上下级政府的责权关系，加快建设法治政府和服务型政府。创新政府行政管理方式，建立健全重大决策的调查研究制度、专家咨询制度、公示和听证制度，完善民主决策机制，推进政务公开。完善公共决策机制，强化行政决策责任制、行政执法责任制和责任追究制，进一步健全完善行政调解。继续深化行政审批制度和投资体制改革，进一步减少和规范行政审批，减少政府对微观经济活动的干预，提高经济调节和市场监管水平，建立完善政务服务体系，强化社会管理和公共服务职能。健全科学决策、民主决策、依法决策机制，增强公共政策制定透明度和公众参与度。加强行政效能建设和行政问责，改进行政复议和行政诉讼，完善政府绩效评估制度，提高政府公信力。精简部门内设机构，健全和完善决策、执行、监督的协调与制衡机制。按照政事分开、事企分开和管办分离的原则，积极稳妥推进劳动保障、教育、

科技、文化、卫生等社会事业单位分类改革，创新共享基本公共服务的实现机制，建立健全促进基本公共服务均等化的制度。改革基本公共服务提供方式，引入竞争机制，扩大购买服务，实现提供主体和提供方式多元化。

### 专栏 30：重点改革任务

#### “十二五”期间重大改革进度安排

改革领域	改革任务	完成时间
统筹城乡	深化户籍制度改革；农村综合配套改革；山区林业综合配套改革；土地流转。	后期
资源性产品和要素市场	完善土地市场及价格形成机制；完善水、电、气等重要资源的价格形成机制；建立劳动力价格形成机制。	后期
行政体制	健全政务公开制度；健全企业投资项目核准制和备案制；建立政府投资项目决策责任制度；实行执法责任追究制；完善行政赔偿制度。	中期
	建立预算编制、执行、监督制衡机制；健全财政支出预算评价体系；完善财政转移支付制度；适时推行收支分类改革；完善行政事业性国有资产的预算管理制度。	前期
社会事业体制	完善收入分配制度、社会保障制度、最低生活保障和社会救助制度；深化教育体制改革；全面推进医药卫生体制改革；深入推进文化体制改革；完善住房保障制度。	中后期

## 第五节 扩大对外开放

坚持“引进来”与“走出去”相结合，大力发展开放型经济，积极承接产业转移，继续深化区域合作，努力扩大对外开放，积极发展开放型经济。实施充分开放合作战略，强化区域合作，承接产业转移，继续加强与浙江对口帮扶合作、九三学社上海市委的合作。推进建立黑龙江省对口援建、港澳援助的长效合作机制。依托广元作为连接西南、西北交通枢纽的区位优势，主动加入成渝经济圈、川陕甘经济圈、绵广经济带的建设。努力争取外资投入，扩大外资利用规模。以重大产业项目为重点，突出产业链和产业集群招商，创新招商引资方式，探索扩大开放的新路子，构建对外开放重要

平台，优化开放型经济发展环境，提升利用县外资金的质量和水平。

## 第十三章 改善民生与加强社会管理

坚持以人为本，以居民收入、就业和社会保障、医疗卫生、住房等为重点，从人民群众最关心、最直接、最现实的问题入手着力善民生，努力促进基本公共服务均等化。加强社会建设和创新社会管理，建立健全利益均衡、利益表达、利益分配三大机制，使发展成果惠及全县人民，努力构建一个民主法制、公平正义、诚信友爱、充满活力、安定有序、人与自然和谐相处的新剑阁。

### 第一节 积极增加城乡居民收入

深化收入分配制度改革，千方百计增加城乡居民收入，让人民群众充分享受发展成果。认真落实和完善行政、事业单位收入分配制度改革，逐步提高退休工资标准。建立职工工资正常增长机制及支付保障机制，落实和完善企业工资集体协商制度和最低工资制度，完善工资支付监控和工资保证金制度。规范收入分配秩序，缩小城乡居民收入差距。逐步提高基本养老金水平，加强对低收入者的社会保障，努力增加低收入者的收入。努力拓宽居民投资渠道，增加居民财产性收入，逐步扩大中等收入人群比重。加强税收征管，完善

落实调节高收入者的税收措施，坚决打击和取缔非法收入。

## 第二节 积极促进和扩大就业

实施更加积极的就业政策，注重扩大就业与稳定就业相结合，注重县内就业与劳务输出并举，促进充分就业。千方百计增加就业岗位，通过投资和项目带动、产业发展、扶持中小企业、鼓励劳动密集型企业和服务行业企业积极吸纳就业。加大就业扶持政策落实力度，积极援助困难群体就业，重点落实小额担保贷款、“四补一贴”和税费减免等政策，做好高校毕业生就业、农村劳动力转移就业、城镇就业困难人员就业和退伍转业军人就业安置工作。完善就业援助制度，逐步建立就业援助长效机制，努力实现就业“两态”为零目标。改善创业环境，大力支持劳动者自主创业、自谋职业，支持多种形式的灵活就业，建设创业基地，以创业带动就业。健全统一规范灵活的人力资源市场，加强城乡就业服务体系项目建设，为劳动者提供优质高效的就业服务。强化职业培训，认真落实“七位一体”农民工培训模式和“四位一体”城镇就业培训模式，坚持把“招进来、教技能、安置好、送一程、常联系、解忧难”作为培训工作的发展模式，实现培训由数量向质量转变。“十二五”期内每年新增就业 0.5 万人，大龄就业困难群体 100% 实现就业，每年培训各类人员 3 万人，

职业技能鉴定 5000 人。

加强劳动执法，完善劳动争议处理机制。进一步推行劳动合同制，基本实现企业和劳动者普遍依法签订劳动合同。切实发挥政府、工会和企业作用，努力形成企业和职工共享机制。规范劳务派遣和企业裁员行为，建立健全劳动人事争议调解组织，完善调解机制，消除就业歧视，保障劳动者权益，建立和谐劳动关系。

### 第三节 健全社会保障体系

坚持“广覆盖、保基本、多层次、可持续”的方针，加快建设覆盖城乡居民的社会保障体系，逐步实现城乡统一、跨地区、可转接的基本社会保障制度。继续扩大养老、医疗、失业、工伤、生育保险覆盖面，实现新型农村社会养老保险制度全覆盖，稳步提高保障标准。完善失业预警预报调控机制，充分运用失业保险政策促进稳定就业。大力促进农民工按规定参加城镇社会保险，积极做好失地农民社会保障工作，维护被征地农民的合法权益，解决城镇化进程中失地农民的社会保障问题。扩大社会保险覆盖面，切实巩固社会保障体系，完善“五险统征”，提高支付保障能力。加强社会保障信息网络建设，推进社会保障卡应用，实现精确管理。

积极发展社会福利和公益慈善事业，鼓励和支持社会扶助活动。进一步完善城乡居民最低生活保障制度，建立健全覆盖城乡的社会救助体系，实现城乡最低生活保障应保尽

保，逐步提高救助标准和保障能力。关心农村留守儿童和留守老年人，积极探索应对老龄化社会的服务体系和政策体系，大力发展老年人服务事业，扎实推进敬老院建设。高度重视残疾人事业发展。

完善住房保障体系，加大廉租住房、经济适用住房、公共租赁住房和限价商品住房等保障性住房建设力度。完成棚户区改造，加大农村危房改造力度，推进农村安居工程建设。完善住房体制机制和政策体系，加大普通商品住房供应。加快住房信息系统建设，合理引导住房需求。

#### 第四节 加快发展医疗卫生事业

按照“保基本、强基层、建机制”的要求，深化医药卫生体制改革，完善基本医疗卫生制度，推进基本公共卫生服务均等化，优先满足群众基本医疗卫生需求。继续加强基层卫生、公共卫生服务体系项目建设，健全县、乡、村三级医疗卫生服务网络，完善社区卫生服务等新型医疗卫生服务体系。加强妇幼卫生、精神卫生和卫生监督等公共卫生服务体系项目建设。加快医疗卫生信息化建设。注重和满足孕产妇、残疾人等弱势人群的特殊需求，大力推进基本公共卫生均等化，努力实现人人享有基本医疗保障，人人享有方便可及的基本医疗卫生服务，保障全体人民病有所医。

积极稳妥推进公立医院改革，鼓励和引导社会资本以多种形式举办医疗机构。加强医疗卫生人才队伍建设，完善鼓

励全科医生长期在基层服务政策。整合城乡医疗卫生资源，增强区域医疗中心辐射带动作用。全面实施国家基本药物制度，完善以基本药物制度为基础的药品供应保障体系，保障群众用药安全有效、价格合理、方便可及。建立基本药物集中采购体系，强化对基本药物生产、流通、使用等环节的监管。健全便民惠农的农村药品供应监督网络。建立健全以基本医疗保障为主体，其他形式的医疗保险和商业健康保险为补充，覆盖城乡居民的多层次医疗保障体系，努力扩大基本医疗保障覆盖面，完善医疗救助制度，逐步提高医疗保障标准。实施国家基本公共卫生服务项目，加强公共服务设施建设，完善配套服务，提高管理水平，缩小城乡居民基本公共卫生服务差距，提高妇幼保健服务功能，提升基本公共卫生服务水平。加强重大传染病、地方病、慢性病、职业病和精神病防治工作，建立健全突发公共卫生应急机制。普及健康教育，广泛深入开展爱国卫生运动。加强卫生执法监督，强化食品、药品安全和医疗市场管理。

## 第五节 全面做好人口工作

坚持计划生育基本国策，加大计划生育公共管理和服务体系建设力度，深入开展计划生育优质服务，稳定适度低生育水平，全面提升人口与计划生育工作质量。提高出生人口素质，化解人口结构性矛盾，遏制出生人口性别失衡比例偏高趋势，促进人口长期均衡发展。2015年末，全县总人口控

制在 71 万人以内，年人口出生率控制在 10‰ 以内，人口自然增长率控制在 3.5‰ 以内，总和生育率控制在 1.5 以内。符合政策生育率保持在 85% 以上。

全面实施《妇女儿童发展纲要》，切实保障妇女儿童的合法权益。加强未成年人保护，切实做好关心下一代工作，加强青少年教育，促进青少年健康成长。积极发展儿童福利事业，完善孤儿基本保障制度，保障孤儿的基本生活不低于当地平均生活水平。

积极发展残疾人福利事业，增加残疾人福利设施，健全残疾人服务体系。加快完善基本保障制度，保障残疾人基本生活。培育专门面向残疾人服务的社区组织，鼓励各类企业、组织和个人投入残疾人事业。

## 第六节 提高社会管理水平

创新社会管理，加快构建源头治理、动态协调和应急管理相互联系、相互支持的社会管理新机制，建立健全党委领导、政府负责、社会协同、公众参与的社会管理格局。健全社会管理组织领导和协作配合机制，强化政府的社会管理和公共服务职能，提高政府服务型管理能力，重点加强对流动人口、特殊人群、“两新”组织的服务管理，加强对信息网络的建设管理，加强对重点地区和特殊行业场所的综合治理。加强基层基础建设，推进社会管理重心向基层组织转移，完善覆盖城乡的社区管理和服务体系，强化城乡社区自治和服

务功能。健全社区居民自治制度，推进社区居民依法民主管理社区公共事业和公益事业。推动社会组织健康有序发展。支持工会、共青团、妇联等人民团体参与社会管理及公共服务，完善志愿者服务工作体系，形成社会管理和服务合力。

健全社会矛盾预防预警机制，建立和完善重大工程项目和重大政策制定的社会稳定风险评估机制，从源头上预防和减少社会矛盾纠纷的产生。健全信访制度，拓宽社情民意表达渠道，建立健全方式多样、畅通高效的诉求表达机制和党政主导的维护群众权益机制。完善“大调解”工作体系，健全行业性、专业性、区域性调解组织，加强人民调解、行政调解、司法调解联动，有效防范和化解劳资纠纷、征地拆迁、环境污染、食品药品安全、企业重组和破产等引发的社会矛盾。

强化安全生产。加强安全生产监管，严格安全目标考核和责任追究。完善安全技术标准体系，加强安全生产设施建设。强化煤矿、交通、危险化学品等领域的安全专项治理，集中整治非法、违法生产，坚决遏制重特大事故发生。加强消防安全，完善森林防火体系。强化安全生产培训和宣传教育，规范发展安全专业技术服务机构，加强对中小企业的安全技术援助和服务。单位 GDP 生产安全事故死亡率下降 40%，工矿商贸就业人员生产安全事故死亡率下降 30%。到 2015 年，全面建成县、乡、村、组四级安全生产监管网络，健全乡镇和部门安全生产综合监督管理机构，壮大执法队伍，确保机构、人员、经费、设施和装备“五到位”，形成安全生产工

作处处有人管，时时有人抓的良好局面。

健全社会治安防控体系。深入开展平安创建活动，健全点面结合、人防物防技防结合、打防控结合，全方位、全天候、立体化的社会治安整体联动防控体系，把防控触觉延伸到社区、单位内部和城乡结合部、行政区域交界处，继续加强禁毒、防邪工作，严密防范和依法打击各种违法犯罪，切实保障人民生命财产安全。

健全突发事件应急体系。坚持预防与应急、常态与非常态相结合，建立健全统一指挥、结构合理、反映灵敏、保障有力、运转高效的突发事件应急体系，提高自然灾害、事故灾难、公共卫生、社会管理等突发公共事件的预防预警和应急处置能力。加强应急队伍建设，健全应急管理组织体系，完善应急预案体系，建立应急物资储备体系，强化基层应急管理能力。

## 第十四章 加强民主法制建设

### 第一节 加强社会主义民主政治建设

坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，发展社会主义民主政治，为“十二五”发展努力创造生动和谐的政治环境。坚持和完善人民代表大会制度，切实保障人民群众依法享有民主选举、民主决策、民主管理、民主监督权

力，保证公民依法行使选举权、知情权、参与权、表达权、监督权。继续加强基层政权建设，扩大基层面民主，完善村民自治组织和社区居民自治组织。依法推进信息公开，完善政务公开、村务公开、厂务公开。坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，支持各级政协组织履行政治协商、民主监督和参政议政职能。切实做好民族、宗教、侨务、对台和新社会阶层的工作，充分调动一切积极因素。积极发挥工会、共青团、妇联等人民团体的作用，重视发挥老干部作用，巩固和壮大最广泛的爱国统一战线，推进社会主义民主不断向前发展。

认真开展“六五”普法宣传教育，进一步增强全社会的法律意识，形成学法、守法、用法的良好氛围。积极推进政法队伍建设，不断完善体制机制，维护司法公正。全面推进依法行政、建设法治政府，做到执法有保障、有权必有责、用权受监督、违法受追究、侵权需赔偿。

## 第二节 惩治和预防腐败体系建设

坚持标本兼治、综合治理、惩防并举、注重预防，推进反腐倡廉制度创新，严格执行党风廉政建设责任制，加大从源头上防治腐败的力度，加强对权力运行的制约监督，形成拒腐防变的长效机制。建立健全以领导干部为重点，以规范制约权力为核心，以提高制度执行力为抓手，以落实党风廉政建设责任制为龙头，构建教育、制度、监督、改革、纠风、

惩治并重的制度体系。切实加强惩防体系基本框架的分层分类构建，不断深化和完善整体构建、机关构建、行业构建、基层构建和科技促建的“4+1”模式，建立起思想道德教育的长效机制、反腐倡廉的制度体系、权力运行的监控机制。以制度来保证教育、落实监督、巩固改革、深化纠风、规范惩治，逐步形成内容科学、程序严密、配套完善、有效管用的反腐倡廉制度体系。

### 第三节 加强国防动员能力建设

坚持国防建设与经济建设协调发展的方针，把国防动员建设内容纳入各级各类国民经济和社会发展计划，在经济建设中贯彻国防要求。学习宣传落实《国防动员法》，依法开展国防动员工作。着力推进国防后备力量和经济动员能力建设，提高国防动员能力，推进国防动员与应急管理体系之间的有效衔接，发挥国防动员体系在应战和应对突发事件中的作用。大力加强人民防空体系和能力建设。加强党对武装工作的领导，深化全民国防教育，做好“双拥”工作，密切军政军民关系。

## 第十五章 促进经济社会全面发展振兴

抓住国家支持地震灾区发展振兴的机遇，坚持因地制宜、突出重点和发挥比较优势，重点突出产业发展、就业促

进、扶贫帮困和生态环境建设，促进全县经济社会发展全面振兴，增强可持续发展能力。

以解决民生问题和发展问题为核心，全面落实国家促进就业各项政策措施，实现灾区群众充分就业，全力促进民生改善。加大扶贫开发力度，坚持开发式扶贫方针，大力实施扶贫开发攻坚工程和整村推进计划，健全完善大扶贫工作机制、贫困瞄准机制、群众参与机制和监管考核机制，实现农村低保与扶贫开发政策“两项制度”有效衔接。继续实施以专项扶贫、行业扶贫、社会扶贫为支撑，利用国家将大力实施秦巴山区扶贫开发的有利之机，将重点扶持群体、集中连片贫困地区、贫困村作为主要扶持对象，着力开展好贫困乡村新村建设、基础设施、特色产业、公共服务、连片开发、移民搬迁、能力建设等“七大工程”建设，逐步提高贫困人口生活水平和自我发展能力，增加贫困户人均收入，为消除全县绝对贫困打下坚实基础。加强地质灾害和次生灾害治理，加强生态修复，尽快恢复因地震灾害破坏的生态环境，提高生态功能和防灾减灾能力。加强精神家园建设，培养感恩意识，努力打造爱国主义教育基地、社会主义核心价值体系教育基地、民族团结进步教育基地和弘扬伟大抗震救灾精神、展示灾区良好对外形象的前沿窗口。

#### 专栏 31：灾后发展振兴分行业规划项目表

项目名称	项目个数	估算总投资 (万元)	2011—2013年规划 投资(万元)	备注
剑阁县合计	457	2116870	1874341	

一、产业振兴	157	776027	632527	
(一)农业	37	225218	183835	
(二)工业	66	308437	234750	
(三)旅游	10	45650	41860	
(四)商贸流通	32	180700	156060	
(五)金融业	8	7222	7222	
(六)文化产业	4	8800	8800	
二、促进就业	19	88781	87781	
三、扶贫帮困	4	180000	154000	
四、生态修复和整治	50	199574	187205	
(一)生态修复	15	75767	66266	
(二)环境治理	21	56414	53744	
(三)地质灾害治理	12	48395	48395	
(四)防灾减灾	2	18998	18800	
五、公共服务及管理	99	149335	135220	
(一)教育	14	59853	53050	
(二)卫生	31	14885	12785	
(三)文体	20	18602	18560	
(四)广电	6	9963	9963	
(五)社会管理	27	46032	40862	
六、基础设施	128	723153	677608	
(一)交通	73	310993	294051	
(二)能源	4	2890	2890	
(三)水利	14	218549	218549	
(四)城镇	37	190721	162118	

## 第十六章 健全规划实施机制

实现总体规划的目标和任务，必须要加强党的领导，进一步提高政府依法履行职责的能力和水平，积极引导社会资源，合理配置公共资源，把握好规划实施的重点和时序，确保完成规划确定的各项重大任务。

## 第一节 充分发挥党的领导核心作用

完成“十二五”规划目标任务，加强党的领导是根本保证。必须加强党的执政能力建设和先进性建设，不断提高党的领导经济社会发展能力的水平。各级党委要准确把握发展趋势，科学谋划发展蓝图，努力创新发展模式，加强对发展的统筹协调，切实提高发展质量。大力推进学习型党组织建设，大力加强领导班子和干部队伍建设，提高领导和全面贯彻科学发展观的能力。牢固树立正确的政绩观，深化干部人事制度改革，创新和完善干部选拔任用机制，全面推行“131”选人用人新模式，进一步鲜明用人导向，大胆选拔任用品正、能力强、作风实、真爬坡、敢破难的干部，形成有利于科学发展的用人导向。深入开展创先争优活动。充分发挥各级党委的领导核心作用，切实加强党的基层组织建设，把基层党组织建设成为贯彻落实科学发展观、奋力推进“十二五”发展的战斗堡垒，为实现又快又好发展提供坚强有力的组织保障。

## 第二节 落实保障措施

**健全规划体系。**要切实增强总体规划的权威性，国民经济和社会发展总体规划（即国民经济和社会发展规划纲要）是国民经济和社会发展战略性、纲领性、综合性的规划，是一切规划的龙头。专项规划是以国民经济和社会发展的特定

领域为对象编制的规划，是总体规划在特定领域的细化，是政府指导特定领域发展以及审批、核准重大项目、安排政府投资和财政支出预算、制定相关政策的依据。有关部门要抓紧组织编制实施好县政府确定的 34 个专项规划，切实把专项规划做深、做细、做落实，具有可操作性。

## 专栏 32：重点专项规划

### “十二五”专项规划目录

序号	专项规划目录	牵头单位	审批单位 县政府
1	“十二五”农业和农村经济发展规划	县委农工委	
2	“十二五”畜牧业发展规划	县畜牧食品局	
3	“十二五”城镇建设发展规划	县规划和建设局	
4	“十二五”资源转化及新型工业化发展规划	县经济和商贸局	
5	“十二五”能源产业发展规划	县经济和商贸局	
6	“十二五”期间 GDP、投资总规模、结构研究等目标测算	县统计局	
7	“十二五”水利发展规划	县水务局	
8	“十二五”重大项目研究	县发改局	
9	“十二五”工业园区发展规划	下寺经济开发区管委会	
10	“十二五”交通发展规划	县交通局	
11	“十二五”社会事业发展规划	县委宣传部	
12	“十二五”财源建设发展规划	县财政局	
13	“十二五”金融业发展规划	人行剑阁县支行	
14	“十二五”商贸服务业发展规划	县经济和商贸局	
15	“十二五”旅游产业发展规划	县旅游局	
16	“十二五”卫生事业发展规划	县卫生局	
17	“十二五”文化事业发展规划	县文化局	
18	“十二五”人口发展规划	县人口和计划生育局	
19	“十二五”教育事业发展规划	县教育局	
20	“十二五”科学技术及低碳经济发展规划	县科技局	
21	“十二五”人才发展规划	县人事局	
22	“十二五”就业与社会保障发展规划	县劳动和社会保障局	
23	“十二五”民政事业发展规划	县民政局	
24	“十二五”综合减灾应急管理能力规划	县防震减灾局	
25	“十二五”土地利用规划	县国土资源局	
26	“十二五”节能减排及生态环境建设规划	县环保局	
27	“十二五”林业及生态发展规划	县林业局	
28	“十二五”招商引资发展规划	县经济技术合作局	
29	“十二五”电力发展规划	县经济和商贸局	
30	“十二五”体育事业发展规划	县体育局	
31	“十二五”广播电视台事业发展规划	县广播电视台	
32	“十二五”农机事业发展规划	县农机局	
33	“十二五”扶贫开发发展规划	县扶贫开发办	
34	“十二五”安全生产发展规划	县安监局	

**加强规划衔接协调。**按照下级规划服从上级规划、专项规划服从总体规划的原则，切实发挥总体规划的统领作用。要进一步加强相关领域专项规划之间的衔接协调，保证规划目标、生产力布局、投资安排和政策措施的有机对接。各级各部门规划要与全县“十二五”总体规划进行衔接，加强配合，确保在总体要求上指向一致，在空间配置上相互协调，在时序安排上科学有序，不断提高规划的管理水平和实施成效。

**改善目标考核。**牢固树立正确的发展观和政绩观，加快建立有利于统筹城乡区域协调发展的激励机制和约束机制。努力改变传统的、片面的经济总量的增长作为考核的主要指示，坚持把经济总量增长与人口控制、劳务输出水平和资源环境付出的代价联系起来，着重考核人均经济指标，以及更多的人文、社会、环境指标，以利于科学发展观的落实，更全面地反映发展水平和政绩。

**健全评估机制。**本规划经过县人民代表大会审议批准后，具有法律效力，由县人民政府组织实施，各级、各部门要严格遵守总体规划。通过制定和实施国民经济和社会发展年度计划，每年将规划目标和主要任务的进展情况向县人大报告。加强对规划调控目标的监测预警和对重大改革、重大政策落实情况的跟踪检查，及时发现问题，提出改进意见，自觉接受县人大、县政协和社会各界对规划实施情况的监督。在规划实施的中期阶段，要进行中期评估，并向县人大常委会提交评估报告。经评估需要对规划进行修订时，由县政府提出修订方案，报县人大常委会批准。规划实施期间由

于特殊原因确需调整时，由县政府提出说明和建议，按法定程序由县人大或县人大常委会决定批准实施，以适应新情况，解决新问题，促进新发展。

### 第三节 扎实推进规划的全面落实

全县共产党员要大力弘扬伟大的抗震救灾精神，以求真务实的作风和跳起摸高、高位求进、主动有为的精神，以实际行动推进“十二五”规划深入实施，不断建立新的功勋。各级领导干部要坚持全心全意为人民服务的根本宗旨，坚持党的群众路线，大力倡导亲民为民的作风，自觉做到问政于民、问计于民、问需于民，做出让人民群众满意的实绩。坚持清简务实，言必责实、行必责实、功必责实，坚决反对形式主义和官僚主义。不断加强党风廉政建设，推进反腐倡廉机制创新，深入开展反腐败斗争，建立健全惩治和预防腐败体系。严格执行党风廉政建设责任制，深化党性党风党纪教育，加强领导干部廉洁自律和严格管理，严格权力运行制约和监督，加大查办违纪违法案件工作力度。大力弘扬党的光荣传统和优良作风，以党风促政风带民风，努力形成实施“十二五”规划的良好社会氛围。

全县广大共产党员和各族各界群众，要高举中国特色社会主义伟大旗帜，更加紧密地团结在以胡锦涛同志为总书记的党中央周围，认真贯彻落实党的十七届五中全会、省委九

届八次全会和市委五届十五次全会精神，解放思想，开拓创新，同心同德，艰苦奋斗，为实现国民经济和社会发展第十一个五年规划和全面建设小康社会的宏伟目标而努力奋斗！