

剑南优质粮油片区国土空间规划（2021-2035）

征求意见稿

按照四川省自然资源厅《关于以片区为单元编制乡村国土空间规划的工作方案》的通知中关于推进乡镇级规划编制的要求以及广元市《广元市县城内片区划分工作方案》《广元市乡村国土空间规划编制工作方案》的通知，现就剑阁县剑南优质粮油片区国土空间总体规划部分方案进行征求意见公示，具体公示材料如下：

剑阁县全县共划分 5 个乡镇级片区，分别是：剑门关城乡融合发展片区、开封武连农工融合发展片区、**剑南优质粮油片区**以及升钟湖库区果蔬经济片区、鹤龄农旅融合片区。其中，**剑阁县剑南优质粮油片区**为第二批次开展片区空间规划编制的区域，主导产业为**优质粮油、文化创意、乡村旅游**等。

片区规划总体思路分为“**摸清现状、定位目标、做好规划、保障落实**”四大部分。

一、基本情况

（一）**片区基本情况**。剑阁县剑南优质粮油片区位于剑阁县南部，是全县两个副中心之一，涉及 5 个乡镇（分别为白龙镇、龙源镇、店子镇、公兴镇、香沉镇），56 个村（社区），

幅员面积 570.09 平方公里；截止 2020 年片区户籍总人口 13.33 万人，其中：白龙镇 52817 人、龙源镇 21292 人、店子镇 12188 人、公兴镇 32965 人、香沉镇 14027 人；片区常住人口 7.91 万人，其中：白龙镇 34115 人、龙源镇 12215 人、店子镇 5726 人、公兴镇 19176 人、香沉镇 7849 人。片区中心镇为白龙镇。片区大部分区域处于 400-900m 海拔高度，全年气候适宜指标数较高，夏季气候凉爽，空气含氧量高。水系遍布全域，景观宜人。幽林密布，整体呈现浪漫清幽的山林乡野氛围。

（二）产业发展现状。2021 年片区 GDP 总量约为 25 亿元，仅占全县的 14.53%。产业以一产为主，产业结构趋于稳定。三产产业结构为 46.04:20.85:33.11，产业结构呈现“一三二”的特点。城乡居民人均可支配收入 21151 元，其中：白龙镇 25169 元、公兴镇 23865 元、龙源镇 16031 元、店子镇 14231 元、香沉镇 14101 元，主要收入来源为外出务工收入和家庭农业经营收入。

（三）面临的现实问题。

生态空间不连续：在保障生态空间的系统性和完整性方面，存在“种树的只管种树，治水的只管治水，护田的单纯护田”的“现象”。整体性和连续性不足，在空间上容易产生交叉重

叠、碎片化的模式，存在大量的林地与农地、林地与河湖水系冲突等问题。

农业空间不连片：农业生产多以小农分散经营为主，种养殖龙头企业较少，规模小，分布不均，生产方式有待改善。

产业优势不明显：目前片区内产业以农业种植为主，产业结构单一且附加值较低，现代农业有待加强；二产以初级矿产品生产为主，附加值较低；三产发展处于起步阶段，规模较小，有一定潜力。

设施分布不均衡：公服集中分布以城镇为中心，乡村区域围绕村委会进行布局，整体分布不均衡，功能有待提升完善。

镇村特色不明显：片区风貌特色不显，参差不齐，自然环境优美，但人居环境欠佳，有待梳理。

乡村建设不集约：片区整体土地利用效率低，建设用地整治潜力大，低效闲置用地较多，主要是部分废弃砖厂和合村并镇后的部分公共服务设施用地。

二、围绕省市决策部署编制好规划

（一）总体定位

面对乡村振兴发展要求，落实衔接上位规划及川东北和嘉陵江流域生态功能和绿色发展要求，承接剑阁县生态康养，绿

色产业为主的山水森林城市功能，立足山水环绕生态之优，借助迎创现代农业园区之利，彰显蜀道风流之韵，坚持生态安全和粮食安全的核心地位不动摇，充分发挥巴蜀粮仓优势，打造剑南优质粮油示范区。

绿色剑南·蜀道粮仓

发展优质粮油产业基地之核心功能，巩固提升丘果金田大美乡村之基础功能，开拓、创新蜀道文化体验驿站之特色功能。

（二）发展目标

农、文、旅跨界融合的国家级现代农业示范园区

农民主体股份制新型集体经济组织产业制度试验区

（三）规划编制思路

坚持片区统筹、多规合一，按照全域全要素管控的要求，统筹城乡国土空间、产业发展、镇村体系、基础设施和公共服务设施布局，推动国土空间规划与各类规划有机融合。

（1）底线管控，锚固国土空间总体格局；

根据双评价约束性内容及第三轮“二上”三线划定成果，科学测算片区规划指标，集约节约利用资源。

（2）群策群力，合理优化片区用地布局

协调人地，重构乡村空间，片区构建“1+4+14+N”的镇村体系。1个中心镇：白龙镇；4个其他镇，14个中心村及56个其他村。

(3) 精耕细作，重构农民主体产业体系；

1、以建设国家现代农业示范园区为目标，发展稻菜轮作+稻田综合种养等循环农业；

2、做精做优粮经复合产业，立足现有资源，全力推进一镇一品发展，重点发展净果，半成品等粗加工态和水果饮品、果干罐头、藤椒油等精深加工产品，增加展览，展销等配套服务。做强果树产业；

3、落实省林地生态保育，要求走进森林碳汇产业，高效利用林地资源，发展山林加生态循环立体农业产业，实现生态资源价值转化。做精山林复合经济；

4、着力打造低碳工业，通过区域协同，深度融入剑阁东部生态农业片区，优化产业布局，强化农产品加工链条，提升附加值，塑造蜀道粮仓品牌；加快传统工业产业的特色化发展，引导传统工业转型升级，培育新型绿色工业，构建绿色工业体系，推进引企入园。设立返乡创业园，吸引外出人口回流；

5、迎创建现代农业园区之利，借蜀道风流之韵，守山环水绕生态之优，推动片区乡村资源“三变”，整合优势资源，创建多元产品。构建农业+文化+生态的农文旅发展格局，打造科普研学、耕读传家、运动康养的三系旅游产品。

（4）整治修复，夯实现代农业基础发展；

以问题为导向，以土地综合整治为抓手，通过实施全要素综合整治，提高资源利用效率，实现生态空间山清水秀，生产空间高效集约，生活空间宜居适度。

（5）普惠民生，促进公共设施共建共享；

形成道路交通体系，加强区域交通联动，提升道路质量。按照“八有愿景”构建“中心镇-其他镇-中心村-其他村”四级生活服务体系，构建基础公服设施全覆盖的城乡生活圈。

（6）彰显特色，塑造立体大美城乡风貌；

彰显特色，绘就群峰青翠，丘果彩林，金田谷地的剑南立体彩色画卷，构筑滨河可亲水，平坝可见山，高山可望谷，山水田城相融的城乡景观风貌；

（7）中心引领，建设宜居宜业现代强镇；

有序推进农村现代新型社区建设。以城带乡，建设农民新型居住区，推进城镇有机更新，加快城镇土地整治和住房改造，

完善基础设施、公共管理、服务体系建设，强化优惠措施，着力营造引农进镇良好环境，吸引农民向城镇聚集。

三、规划编制取得的阶段性成果

（一）落实多条资源利用控制线

以现阶段“三线”成果为依据，通过局部优化调整，规划末期，片区内划定永久基本农田 18104.29 公顷，生态保护红线 1754.56 公顷，城镇开发边界 220.08 公顷。划定 7 处县级以上文物保护单位保护范围和 3 处市级以上传统村落保护范围。

实施绿线管控，划定翠云廊、剑门关森林公园、剑门关蜀道风景名胜区生态保护范围。落实蓝线管控范围。划定河流及水库 68 处管控范围。划定 7 处饮用水保护区。

（二）谋划一批示范带动项目

紧紧围绕“发展什么样的农业”核心命题，探索既确保国家农业安全又满足农民增收需要的发展道路。重构农民主体产业体系。

1、“一产”以“高标准建设剑阁剑南现代粮油园区”为目标，坚持绿色兴农、质量兴农、探索以农业为基础的三产融合新路径。通过做优做特绿色产业，重构产业经济，地理版图，提升农业产业能级，优化构建“1 主 2 副、1 轴、2 带 3 区”产

业发展格局。围绕“蜀道粮仓”的核心形象品牌，以市场消费需求为导向，构建“1+2+N”的优质农产品区域布局。并以现代化农业新模式为推手，架构农业全产业链，完善农产品加工和服务配套体系。通过做优做精粮油现代农业园区、生态立体循环种养农业，构建以农业园区为引领的现代化农业新模式。打通粮油产业链，保障“粮袋子”，推进高标准农田建设。通过农科院校赋能，龙头企业赋值。粮油规模生产、高标准农田连片、定点检测等。做优做精优质粮油现代农业园区。规划现代农业园区总耕地 18.97 万亩，其中高标准农田 8.9 万亩，基本农田 18 万亩。通过推广，水稻/油菜轮作+稻田综合种养，等循环农业模式，提高农田综合产出，推动种植结构升级。龙源镇、公兴镇和香沉镇全域发展玉米—烤烟轮作 5000 亩。龙源镇登云村、凉胜村和天堂村发展水稻/玉米—羊肚菌轮作 1000 亩。香沉套种 1000 亩丹参。规划果园总计 142.97 公顷布局水果产业，其他园地总计 667.61 公顷种植藤椒。以公司+农户+合作社多种模式，重点发展畜禽业，规模化养殖及肉类产品精深加工等，延伸产业链，发展物流配送等配套服务。

2、“二产”以着力打造低碳工业，通过区域协同，深度融入剑阁东部生态农业片区，优化产业布局，强化农产品加工链条，提升附加值，塑造蜀道粮仓品牌。加快传统工业产业的

特色化发展，引导传统工业转型升级，培育新型绿色工业，构建绿色工业体系，推进引企入园。设立返乡创业园，吸引外出人口回流。规划城镇工业用地 16.13 公顷、乡村工业用地 28.97 公顷。

3、“三产”规划从特色资源出发，立足实际，资源延伸，智慧服务。完善配套设施，预留加工冷链物流云平台等兴业发展用地 5.28 公顷。依托工业园区建设一处现代农业产业园，依托农村居民点与村委会建设 29 处农业服务节点；

（三）完善了一套公用服务设施

1、公共服务设施

根据需求配置生产设施、旅游设施和生活设施：规划按《四川省村规划编制技术导则》标准配置，设施分为片区、镇、村三级配套标准，并结合产业需求、地形地貌差异进行配置；旅游设施分为饮食、住宿、旅行、游览、购物、娱乐、其他七种设施类型；生活设施在延续原有分级框架的基础上，提出可进行共享模式，形成“1+X+N”的标准。

规划末期片区内新增初中、小学、幼儿园共 36 个教育设施。医疗服务设施 82 个。规划养老点位 71 处。保留现有文化设施 14 个，新建文化设施 4 处。规划三个镇区各增加一处游客中心。

2、综合交通规划

形成“三横三纵”对外交通路网，形成“安全、开放、集约、便捷”的综合交通运输体系，协调区域交通廊道与生态、旅游和城镇空间关系，支撑剑阁县县南部农文旅融合示范片区的快速建设。

对外交通：总体形成“三横三纵、两高两省两县道”的对外交通：

三横：成万高速、省道 S302、S224（X087 省道）；

三纵：青岳高速、省道 S208、剑南路。

对内交通：以县道、乡道为内部交通道路，提升 6 条乡道连接县道的村道。提高道路质量。

公共交通：提升招呼站点设施品质，完善村客运站体系，形成 5 处客运站，13 处农村客运招呼站。

静态交通：规划新增 7 个停车场，总体达 16 个公共停车场。

3、市政基础设施规划

按需配置，规划从供水、排水、电力、电信、燃气：“等市政方面，根据地形及管道铺设情况，差异化布置镇区及镇域管道系统，实现市政设施全覆盖。

4、综合防灾规划

统筹镇村防灾设施布置，遵循平灾结合、共用共享的原则；以预防为主、多措并举构建“片区—镇—村”三级 防灾减灾综合体系。

（四）整治一批低效土地

全域综合整治从生态修复、农用地整治、建设用地整治三个方面出发，规划末期：

生态修复方面：增加“生态绿量”构筑多元化林地景观，保留高价值原生林地 6469.56 公顷。完善 1442.45 公顷低效林地提质改造。构建水韵生态廊道，保护区域生物多样性。构建水韵生态廊道，保护区域生物多样性。建设生态廊道 56.25 公里。

农用地整治方面：通过稳数量、提质量、塑景观，推进耕地提质改造，筑牢粮食安全保障。建设高标准农田 8206.24 公顷。推进开展益机化改造，建成高效，高产的粮油示范基地。结合改造提升建成宜机化耕地规模 8206.24 公顷。系统性开展建设用地复垦工作，整体增加耕地数量 148.31 公顷。通过土壤面源污染治理、生态改造、土壤改良等，打造更优质的农产品。

建设用地整治方面：

开展集约高效的建设用地整治，其中：农村宅基地整治 142.57 公顷。工矿废弃地整治 5.97 公顷。落实区域交通、新型社区、农旅产业建设，新增相关建设用地 845.79 公顷。

（六）优化了一张国土空间蓝图

通过底线布局、产业规划、土地综合整治等空间要素的结构调整，优化农用地、生态用地、建设用地布局，最终落实到空间上，形成片区国土空间规划一张蓝图。规划末期，耕地减少 225.63 公顷，城乡建设用地减少 101.18 公顷，其中城镇建设用地增加 45.10 公顷，乡村建设用地减少 146.27 公顷，耕地面积超过上位规划下达目标。

四、做好规划传导及保障

依据片区实际情况，按照“地缘相近、资源相似、人缘相亲、治理有效、多规协调”的原则，在优化镇级片区空间布局的基础上，进一步细分产业功能，全域覆盖划定村级片区，对村级片区发展进行指引，传导约束性指标及相关管控要求，形成规划指标分解表。