

广元市剑阁县城乡融合片区镇级国土空间总体规划(2021-2035年)

征求意见稿



剑阁县人民政府
2022年11月

前言：

按照四川省自然资源厅《关于以片区为单元编制乡村国土空间规划的工作方案的通知》关于推进乡镇级国土空间规划编制的要求，以及《广安市以片区为单元编制乡村国土空间规划工作方案》的要求，现将剑阁县城乡融合发展片区乡镇级国土空间规划方案进行公示。

规划范围及任务：

本次规划包括片区规划和镇区规划两个层次。片区规划是对新老县城（下寺片区、普安片区）、剑门关镇、江口镇、汉阳镇、盐店镇、姚家镇、张王镇的全域国土空间格局的整体谋划，镇区规划是对片区内剑门关镇、江口镇、汉阳镇、盐店镇、姚家镇、张王镇人民政府驻地城镇开发边界内的用地规划。

规划期限：

规划基期年为2020年，规划目标年为2035年，规划近期年为2025年



目录

- 第一章 现状解读**
- 第二章 目标定位**
- 第三章 片区规划**
- 第四章 镇区规划**
- 第五章 实施保障**

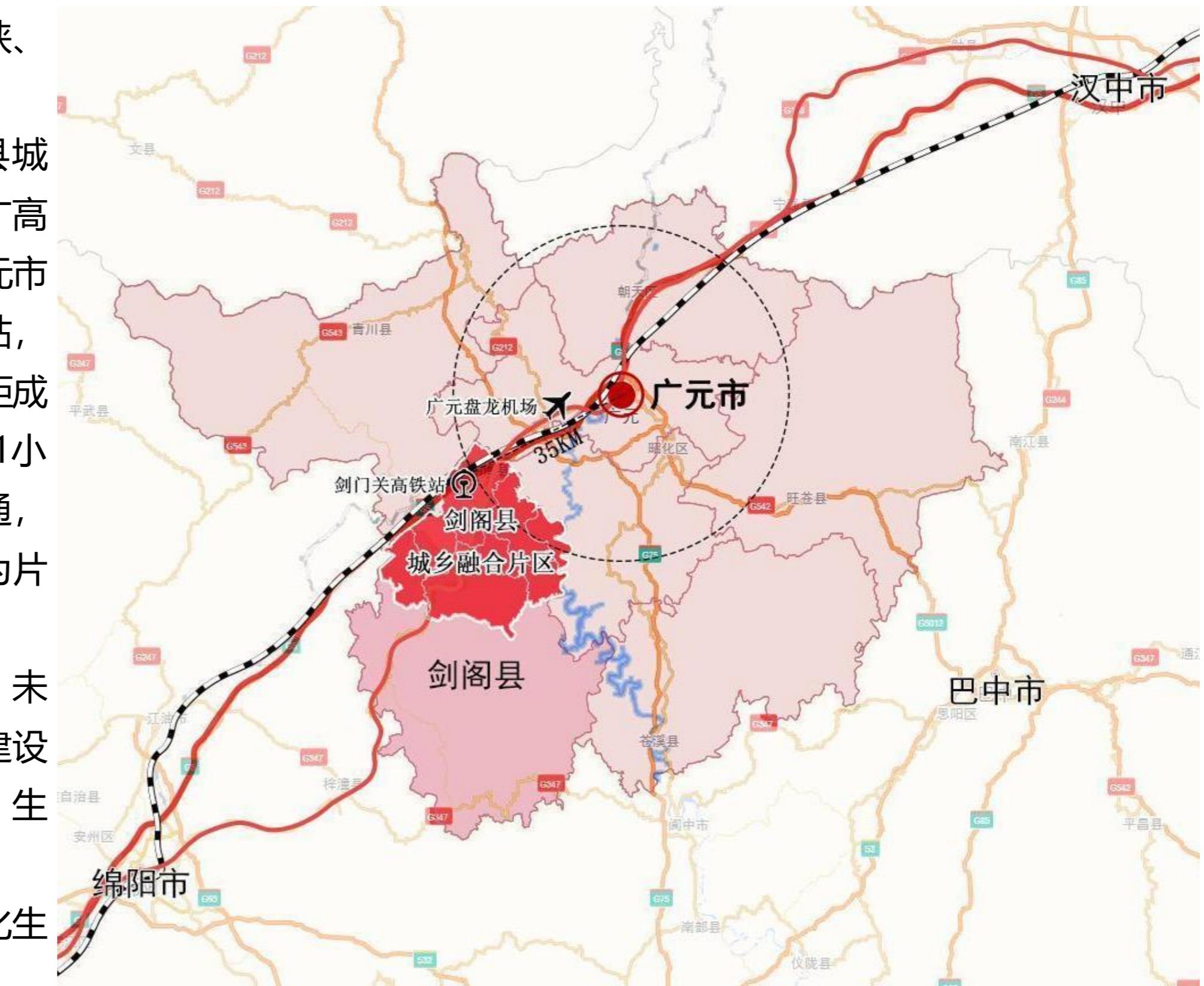


现状解读

主要特征

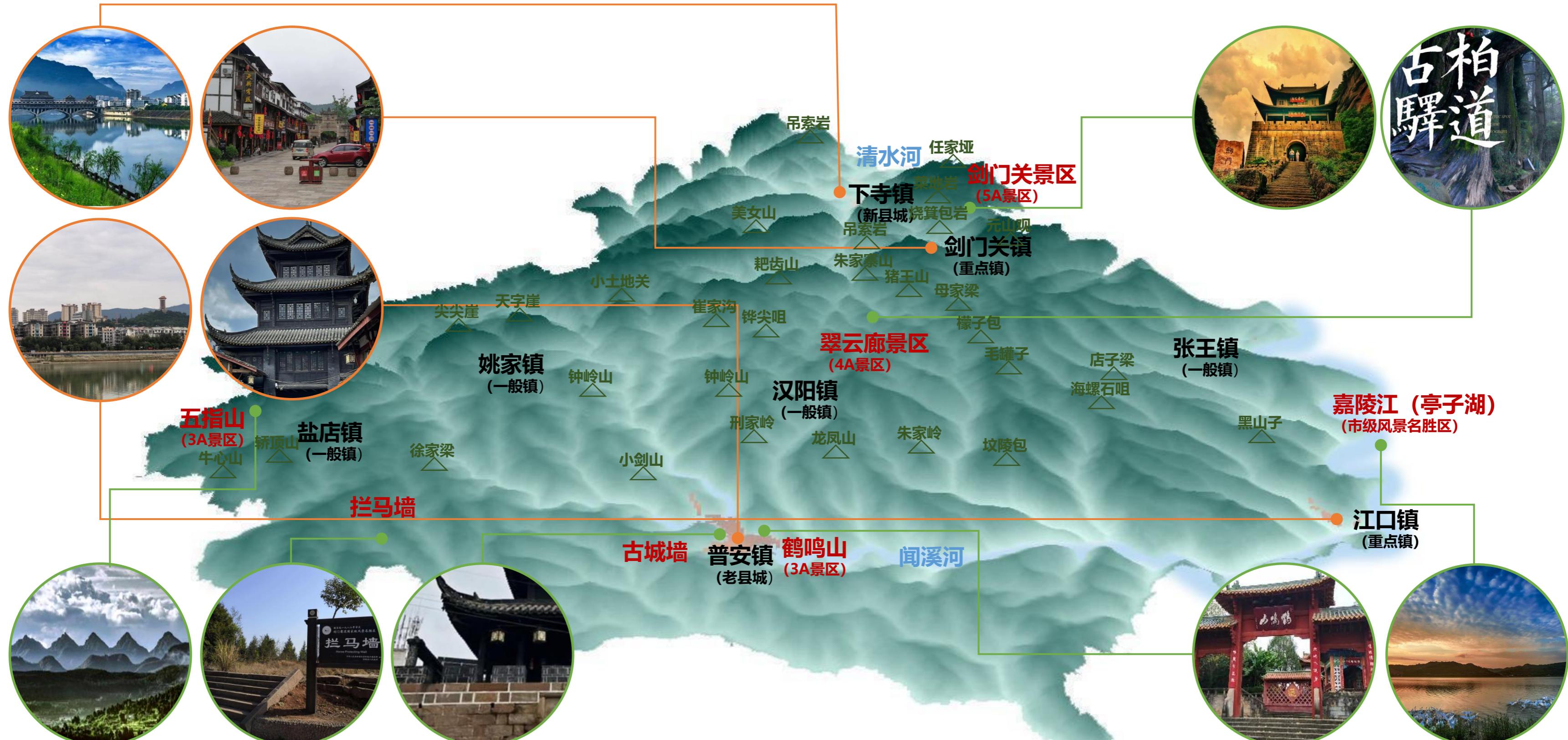
随着高铁高速的开通，改变了剑阁的边缘化格局；川北门户、剑门蜀道

- 地理区位：**剑阁县隶属四川省广元市，位于川、陕、甘三省交界处，是四川省的北大门；
- 交通区位：**具备公铁水空立体交通格局。剑阁县城（下寺镇）距离广元城区交通距离42公里，有绵广高速、108国道和广下快通等多条道路联系，处于广元市60分钟交通等时圈内；县城西部设有剑门关高铁站，2017年西成高铁开通，区域交通条件明显提升，距成都260公里，高铁1.5小时，距绵阳130公里，高铁1小时。距离广元市机场约30公里。随着广元港的开通，嘉陵江航运即将迎来新一轮的发展，水路也将成为片区对外联系的交通方式之一。
- 经济区位：**四川省五大经济区中的川东北经济区，未来将打造成为成渝陕甘结合部的区域经济中心，建设国家重要的清洁能源化工基地、特色农产品基地、生态文化旅游区、川陕革命老区振兴发展示范区；
- 生态旅游区位：**巴蜀旅游文化走廊、剑门蜀道文化生态山区、嘉陵江流域生态廊道。



主要特征

北守剑门下寺，南拥普安古城；享山水而居，融嘉陵江畔



片区生态保护与产业发展间关系亟需协调

- 片区内剑门关、翠云廊、五指山等景区多位于生态保护红线内，景区配套设施建设与生态保护要求存在冲突。
- 景区周边村庄因生态保护红线要求，难以形成小的旅游景点，不利于“一干多支、全域发展”的旅游发展格局构建。

产业链条短、附加值较低；主导产业竞争力、带动作用有待提升

- 现状产业链条短，产品附加值低，缺少必要的农副产品加工环节，对村民就业增收带动作用有限。
- 片区内产业品牌建设滞后，剑门关土鸡等特色农产品缺少品牌保护，市场杂乱，即影响品牌形象，又制约产品附加值。

一景独大，剑门关对全域旅游的引擎带动作用较弱，且景城(乡)联动不足

本片区是剑阁县旅游资源最密集和旅游业发展的重点地区，优质旅游资源占据全县的80.95%。其中“剑门关-翠云廊”作为核心景区，旅游人次占全县的50%。存在“一景独大”困境，核心景区尚未形成对全域旅游的引擎带动效应。

城乡发展不均衡问题有待破题，片区村镇品质有待提升

城乡产业融合不紧密，城乡交通组织有待优化，需进一步提升镇村建设品质、补齐设施短板，满足宜居宜游需求。



目标定位

目标定位—（一）总体定位

立足本片区生态本底及资源禀赋，衔接《剑阁县国土空间总体规划（2020-2035年）》等上位规划指引，以剑门蜀道特色旅游资源为核心，以特色农业为基础，促进**文旅农康一体化**发展，打造高品质**宜居宜业宜游宜养**的生态人居环境，推进景城融合发展，本规划将片区定位为：

国际蜀道旅游核心区

成渝地区生态康养胜地

川陕甘县域经济发展高地

广元市城乡融合发展样板

目标定位—（二）指标体系

■ 指标体系

- 落实剑阁县国土空间总体规划明确的约束性指标，立足片区定位和规划目标，确定本片区规划指标体系由17个指标组成，其中约束性指标9个，预期性指标8个。

序号	指标名称	单位	现状 2020年	近期目标 2025年	规划目标 2035年	指标属性	指标层级
1	永久基本农田保护面积	公顷	24222.03	24222.03	24222.03	约束性	片区
2	生态保护红线面积	公顷	14051.38	10351.38	10351.38	约束性	片区
3	耕地保有量	公顷	27372.48	27372.48	27372.48	约束性	片区
4	建设用地总面积	公顷	5155.29	待县级指标分级	待县级指标分级	约束性	片区
5	城乡建设用地面积	公顷	3977.31	待县级指标分级	待县级指标分级	约束性	片区
6	林地保有量	公顷	待指标下达	待指标下达	待指标下达	约束性	片区
7	基本草地面积	公顷	待指标下达	待指标下达	待指标下达	约束性	片区
8	湿地面积	公顷	241.66	242.10	242.10	约束性	片区
9	每千名老年人养老床位数	张	缺少数据	缺少数据	缺少数据	预期性	片区
10	每千人口医疗卫生机构床位数	张	10.87 (包含县级医院)	待指标下达	待指标下达	预期性	片区
11	农村生活垃圾处理率	%	缺少数据	98	99	预期性	片区
12	农村自来水普及率	%	缺少数据	88	90	预期性	片区
13	农村污水处理率	%	缺少数据	75	80	预期性	片区
14	行政村等级公路通达率	%	缺少数据	待指标下达	待指标下达	预期性	片区
15	常住人口规模	人	16.96	18.77	21.74	预期性	片区、镇区
16	人均城镇建设用地面积	平方米	85.83	待确定	待确定	约束性	镇区
17	道路网密度	千米/平方公里				预期性	镇区

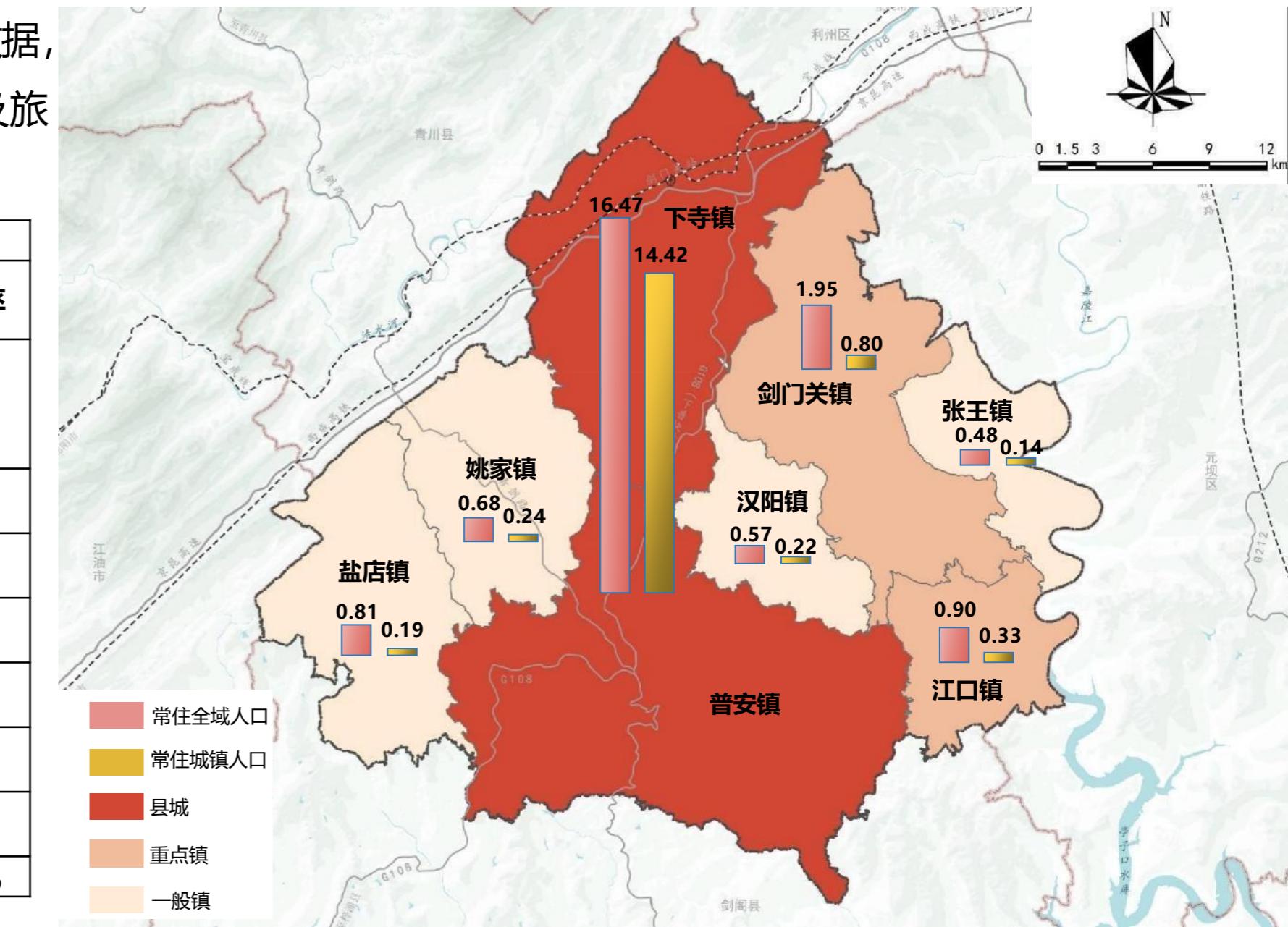
目标定位一 (三) 人口预测

2035年片区常住人口22万人，城镇人口16万，城镇化率75%

■ 人口预测

- 本片区为剑阁县新老县城所在地，随着未来公共服务设施水平提升及产业发展，**县域人口将向下寺、普安城区流动**；
- 片区坐拥剑门蜀道、翠云廊两大景区，双县城、剑门关镇未来将吸引大量游客及旅游服务业从业人口，**旅游当量人口占比较大**；
- 一般镇人口持续减少，并向镇区集聚。
- 综合考虑上述因素，通过分析近年来人口发展趋势，参考上位规划数据，采用综合增长率法、上位规划指标分解法预测片区人口。采用年均递增及旅游当量人口综合计算城镇化率。

镇分类	现状2020年			规划2035年		
	常住人口 (万人)	城镇人口 (万人)	城镇化率	常住人口 (万人)	城镇人口 (万人)	城镇化率
县城	普安片区	6.39	4.03	63.03%	16.58↑	14.42
	下寺片区	5.31	4.27	80.42%		
重点镇	剑门关镇	1.62	0.25	15.34%	1.95↑	0.8
	江口镇	0.85	0.19	22.63%	0.9↑	0.33
一般镇	盐店镇	0.91	0.09	9.95%	0.81↓	0.19
	姚家镇	0.76	0.17	22.81%	0.68↓	0.24
	汉阳镇	0.59	0.13	21.59%	0.57↓	0.22
	张王镇	0.52	0.08	15.47%	0.48↓	0.14
片区	16.95	9.21	54.34%	21.97↑	16.34	74.76%



策略一

牢固底盘，优化空间格局

协调国土空间保护与开发利用的关系，保护第一成为一切资源开发利用活动的基本原则，引领片区绿色发展，空气质量、地表水环境、区域环境噪声等环境指标良好；形成网络化、集约型、生态化的国土空间格局，集约高效规划用地。

策略二

旅游引领，三产融合发展

增强旅游综合带动效应，增长产业链条，提升产业附加值，破解产业共融乏力困境；形成以旅游业为纽带，一二三产融合发展的生态产业链。

策略三

景城融合，提升片区联动

融城融景融乡，深入挖掘剑门蜀道、剑州古城、翠云廊、民俗文化等资源，在城乡空间格局、风貌营造、公共开敞空间建设等方面融入历史文化要素，推进景城融合建设，使城区、镇区和村庄成为景区的有机延伸。

策略四

城乡融合，合理配置要素

促进城乡要素合理配置，推动要素自由流动和平等交换，促进各类要素更多向农村流动。公共服务、基础设施一体化发展，设施向县城镇区集中，公共服务向农村延伸、基础设施向农村覆盖。统筹城乡产业发展，加强城乡产业对接，构建现代产业体系，促进城乡产业联动发展。



片区规划

落实底线管控约束

按照全域全覆盖、不交叉、不重叠的原则，统筹布局生态、农业、城镇空间，实现全域全类型国土空间用途管制

■ 划定三类空间

□ 生态空间

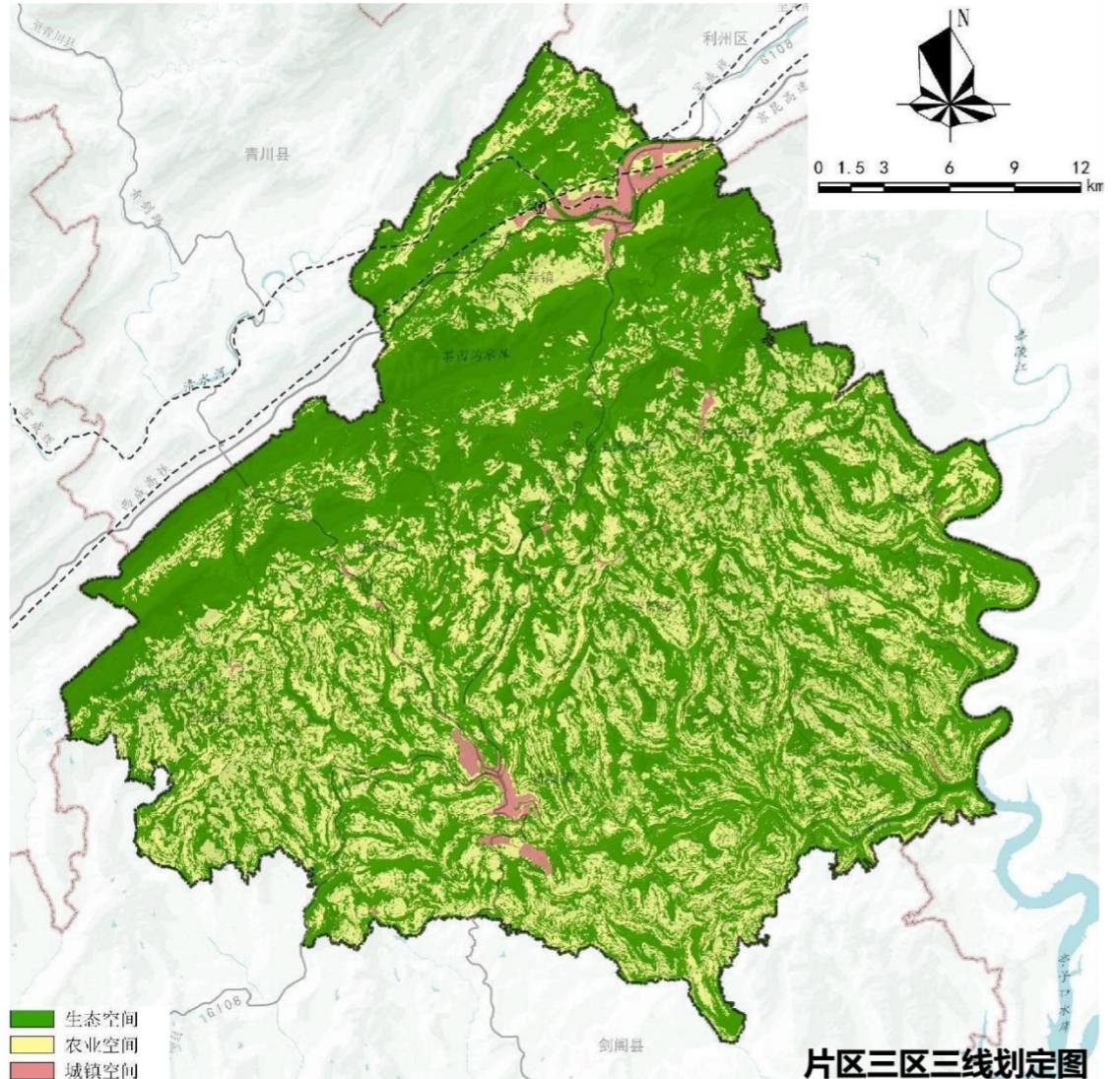
划定722.44平方公里。

□ 农业空间

划定376.52平方公里。

□ 城镇空间

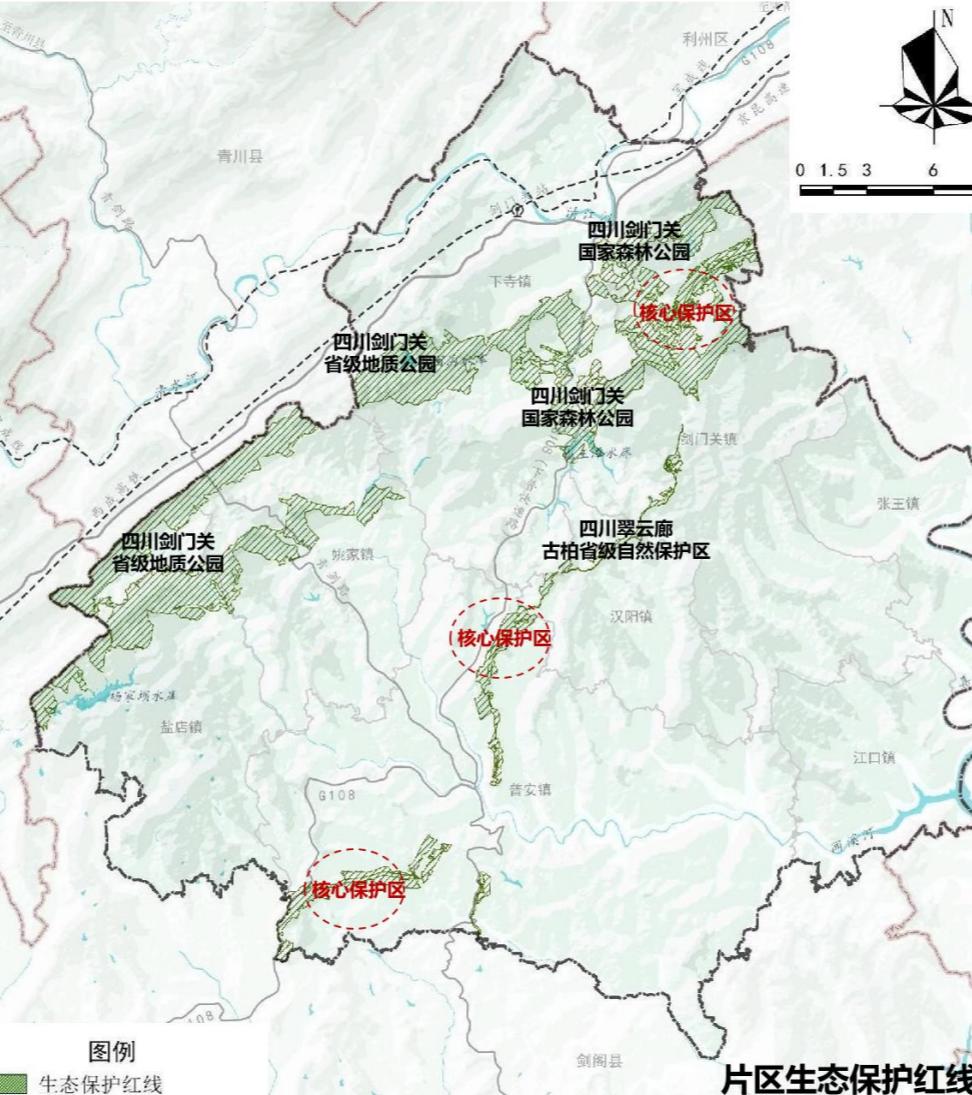
划定16.87平方公里。



■ 落实生态保护红线

□ 将上位规划确定的生态保护红线划定成果落实到具体图斑，并分解至行政村，确保生态保护红线面积不减少、落地准确、边界清晰。

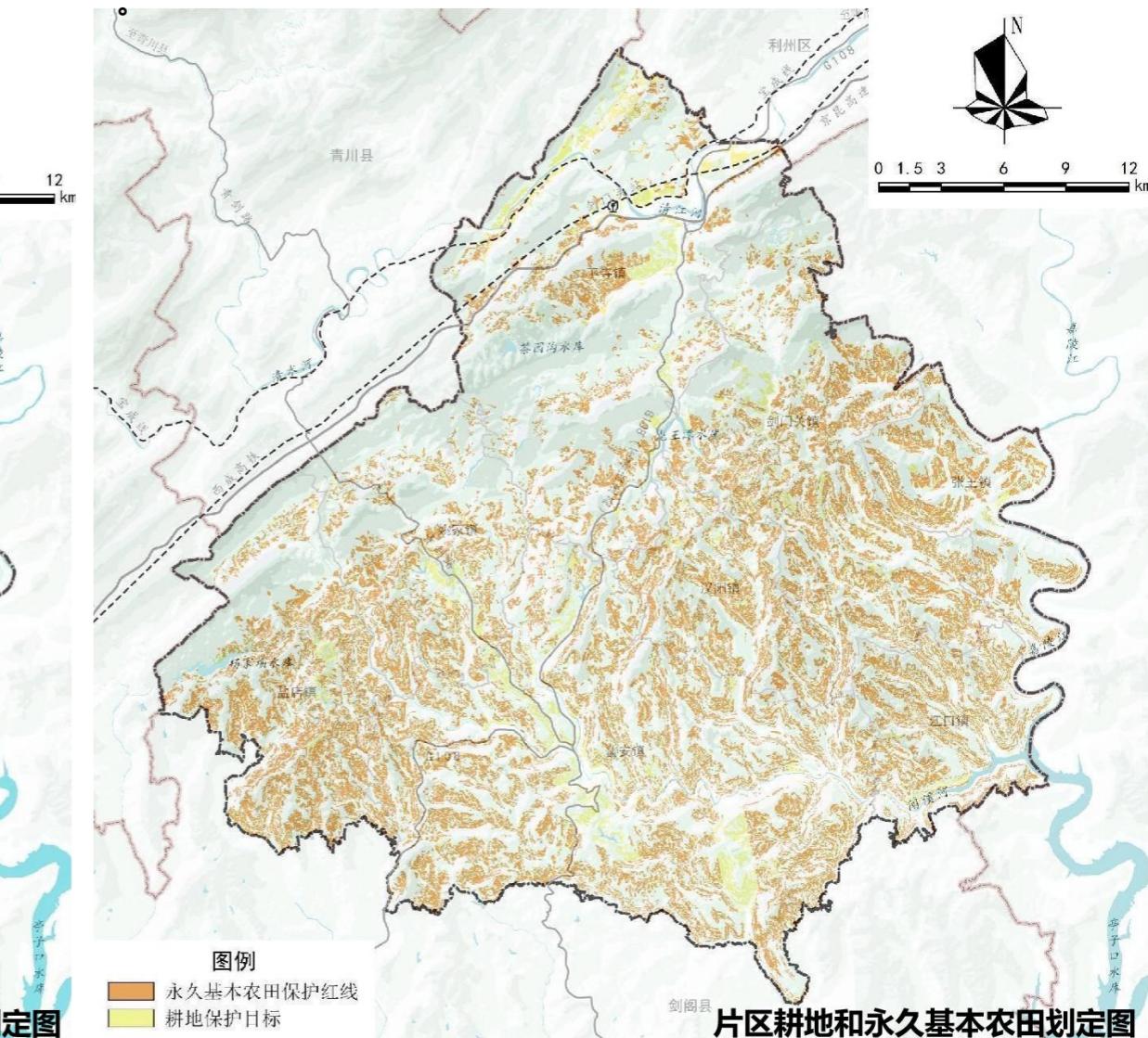
□ 落实结果：将生态功能重要区和生态环境敏感脆弱区划定为生态保护红线，面积为10351.38公顷（含核心区162.98公顷）。主要分布在片区西北部、北部和中部。



■ 落实耕地保护目标和永农红线

□ 严格落实上位规划确定的耕地和永久基本农田保护目标，将永久基本农田落实到图斑，并分解至行政村。永久基本农田呈散点状分布，主要位于片区南部。

□ 划定结果：落实耕地保护目标27372.48公顷，落实永久基本农田保护红线24222.03公顷。



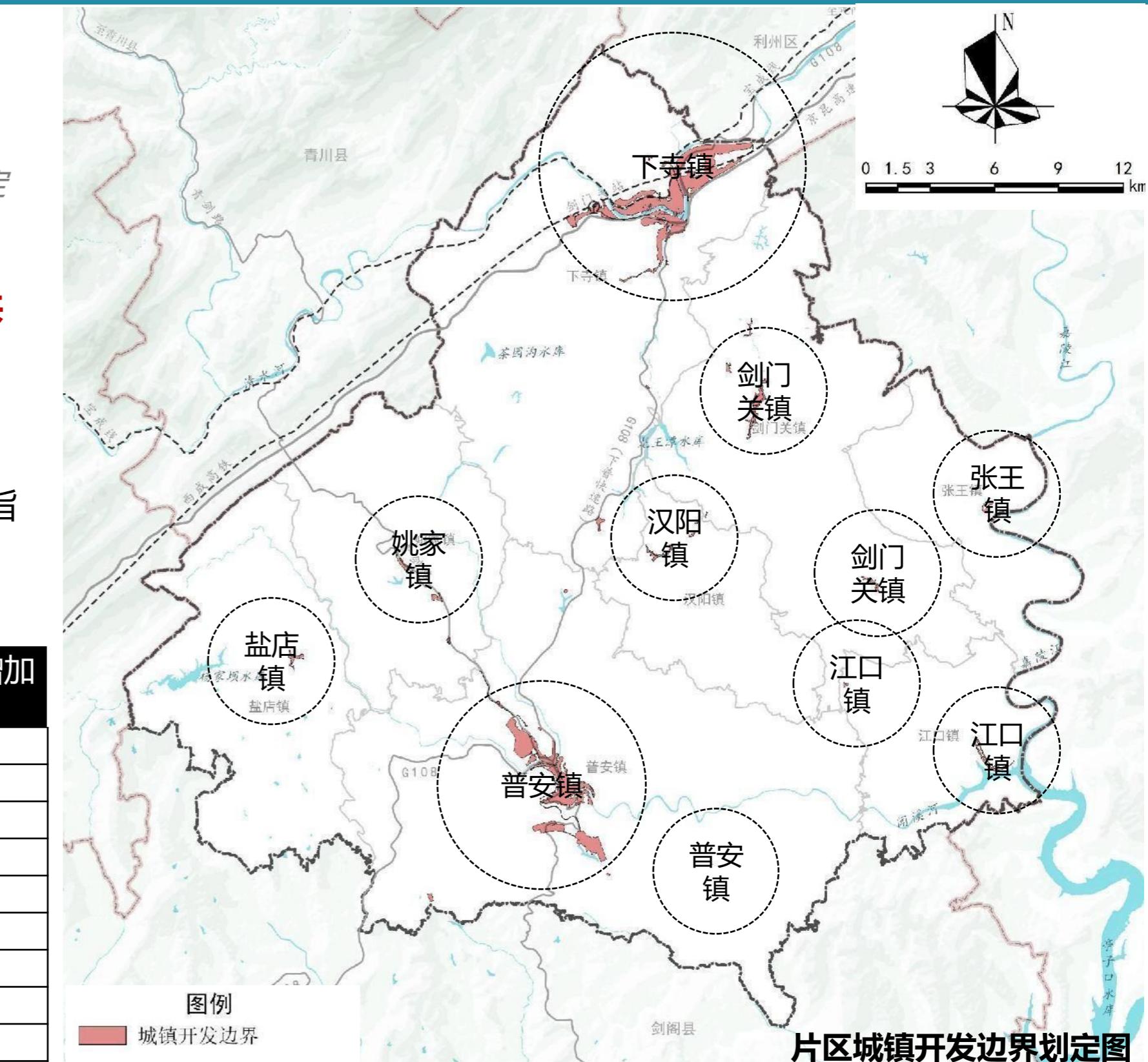
落实底线管控约束

尊重自然地理格局和城镇发展规律，科学合理落实城镇开发边界

■ 科学合理落实城镇开发边界

- 落实最严格的节约用地制度，综合考虑承载能力、人口分布、经济布局、城乡融合、发展阶段和发展潜力，按照集约适度、绿色发展要求统筹划定落实城镇开发边界，既合理保障发展建设空间又尽量少占良田沃土。
- **落实结果：根据四川省“三上”城镇开发边界划定方案，片区共落实城镇开发边界1627.55公顷，其中集中建设区1627.55公顷。**
- **管控要求：**城镇开发边界是城镇集中开发建设并可满足城镇生产、生活需要的区域，区内新增城乡建设用地受规划指标和年度计划指标约束，应统筹增量与存量用地，促进土地节约集约利用。

镇名称	自然资源部认定城镇基数（公顷）	划定城镇开发边界（公顷）	规划期间增加（公顷）
普安镇	218.85	569.31	350.46
下寺镇	513.67	875.91	362.24
剑门关镇	39.42	81.01	41.59
江口镇	20.03	27.15	7.12
汉阳镇	13.62	20.24	6.62
盐店镇	13.11	15.26	2.15
姚家镇	2.29	27.51	25.22
张王镇	3.03	11.16	8.13
合计	824.02	1627.55	803.53



落实底线管控约束

强化水资源保护，划定落实河湖管理控制线及水源保护区

■ 河道管理线

□ 依据水利局《河道控制线矢量》，将嘉陵江、闻溪河、清江河三条主要河道划定为蓝线管控范围，**管控范围共1802.24公顷**，

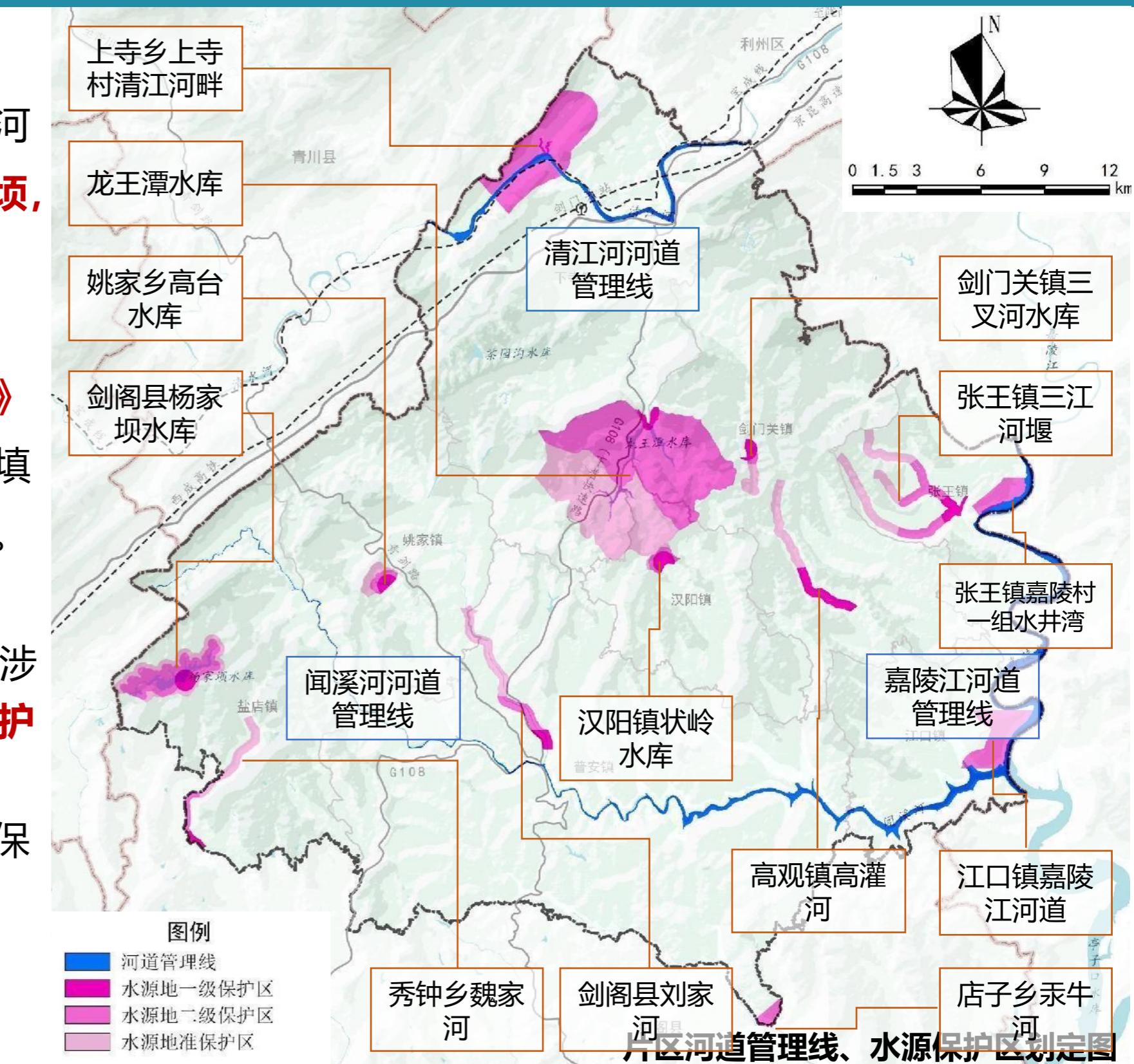
其中清江河河道管理线396.03公顷，嘉陵江河道管理线671.45公顷，闻溪河河道管理线734.76公顷。

□ **管控要求：**片区内三条河道管理线依照《城市蓝线管理办法》进行管控，在蓝线内禁止擅自建设各类排污设施，禁止擅自填埋、占用蓝线内水域，禁止开展对水系保护构成破坏的活动。

■ 水源保护区

□ 片区内共有饮用水源地14处，均为地表水水源地，八个镇均涉及，共9665.95公顷，**其中一级保护区699.98公顷，二级保护区5726.8公顷，准保护区3239.17公顷。**

□ **管控要求：**片内地表水水源准保护区、二级保护区、一级保护区需符合《四川省饮用水水源保护管理条例》管控要求。



落实底线管控约束

加强历史文化遗产保护，划定落实历史文化保护线

■ 历史文化保护线

- 统筹划定各类历史文化保护线，明确整体保护和活化利用的管控要求，保护好乡村的历史文化根脉，传承乡愁记忆。

■ 文物保护单位

- 将2处全国重点文保单位、6处省级文物保护重点、9处市级文物保护单位、11处县级文物保护单位纳入历史文化保护线，划定文物保护单位的保护范围和建设控制地带。

■ 传统村落

- 将1处省级传统村落划入历史文化保护线，剑门关镇新龙村。划定核心保护区和建设控制区。

■ 历史文化街区

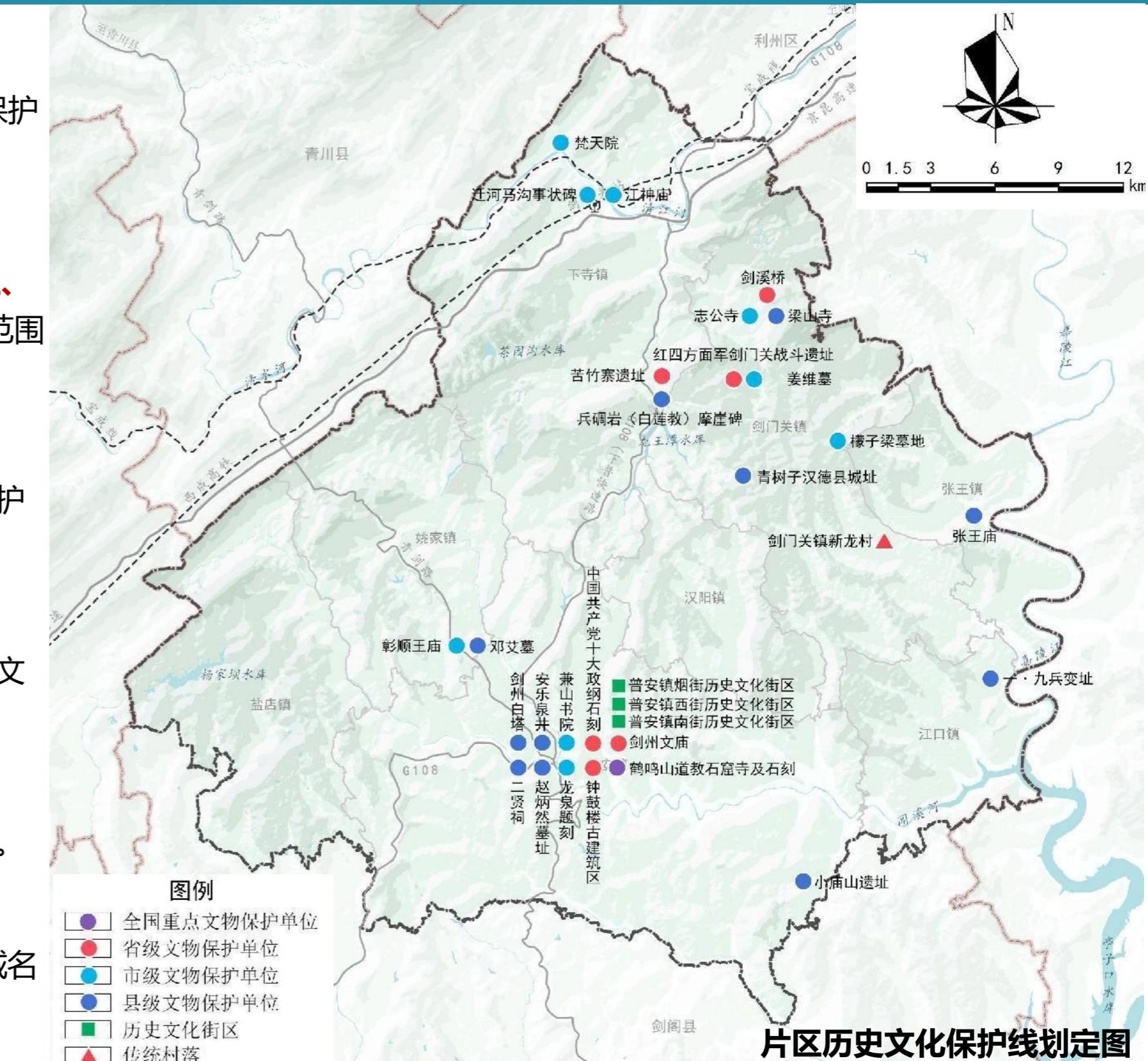
- 将3处历史文化街区划入历史文化保护线，普安镇西街、南街和烟街历史文化街区，划定历史文化街区核心保护范围、建设控制地带、环境协调区。

■ 古树名木

- 严格保护片区内现有古树名木，以树冠外侧5米范围为古树名木保护范围。

■ 管控要求

- 历史文化保护线内按照《中华人民共和国文物保护法》、《历史文化名城名镇名村保护条例》进行管控。



二 统筹国土空间格局

构建“双核一心、一轴三区、两廊一带”的国土空间总体格局

■ 双核一心

□ 双核：新老县城（下寺、普安）

□ 一心：剑门关镇

■ 一轴三区

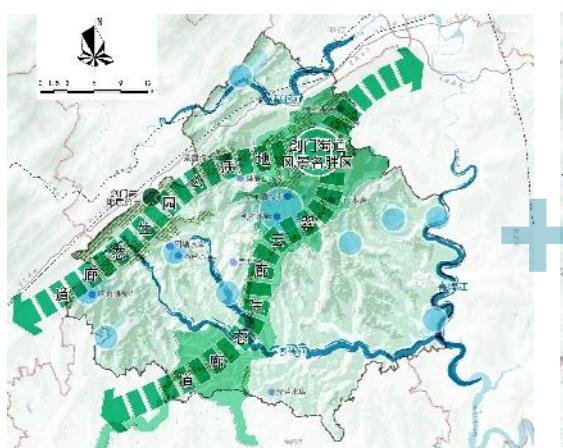
□ 一轴：产景城融合引领轴

□ 三区：产景城融合示范区、农旅融合展区、文旅融合发展区

■ 两廊一带

□ 两廊：翠云廊生态廊道、剑门关地质公园生态廊道

□ 一带：嘉陵江生态保护带



生态保护格局



农业发展格局



城镇发展格局

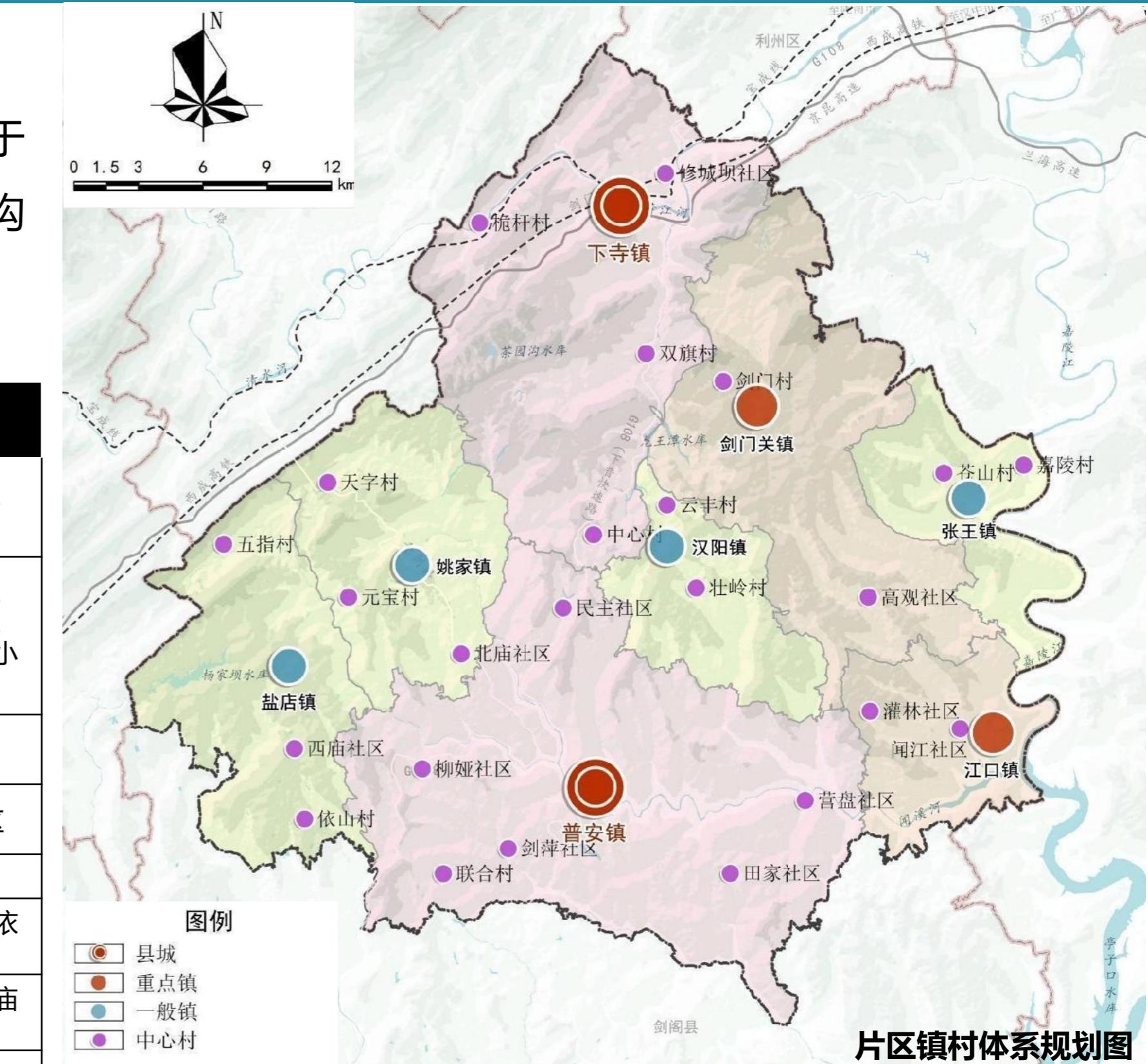
统筹国土空间格局

构建“县城（2个片区）—重点镇（2个）—一般镇（4个）—中心村（25个）”的城镇村体系

■ 城镇村体系

坚持优化资源配置、增强服务能力、引导人口集聚、便于乡村治理，规划以县城、镇区、中心村带动周边基层村构成发展单元（乡村社区生活圈）。

类型	镇	职能	城镇人口（万人）	中心村
县城	下寺片区	综合型	14.42	修城坝社区、桅杆村、双旗村、中心村
	普安片区	综合型		民主社区、营盘社区、柳娅社区、剑萍社区、田家社区、联合村、小玲珑社区
重点镇	剑门关镇	旅游型	0.8	高观社区、剑门村
	江口镇	工贸型	0.33	灌林社区、闻江社区
一般镇	汉阳镇	旅游型	0.22	云丰村、壮岭村、
	盐店镇	农贸型	0.19	五指村、西庙社区、依山村
	姚家镇	农贸型	0.24	天字村、元宝村、北庙社区
	张王镇	农贸型	0.14	苍山村、嘉陵村

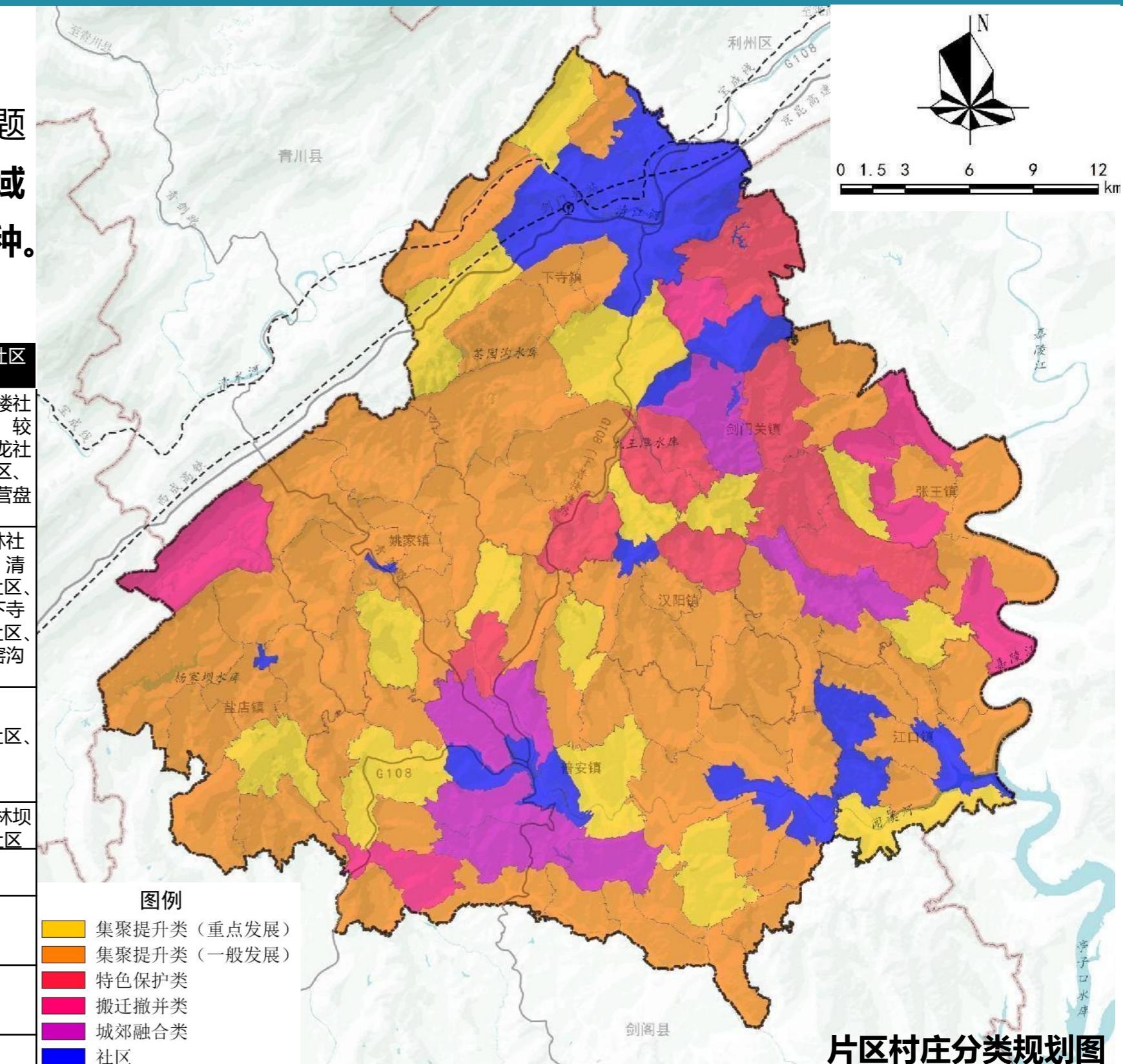


根据县级传导，片区村庄分为四种类型，分类指导村庄建设

■ 村庄分类

- 结合乡村振兴规划及村庄资源禀赋，以解决村庄当前面临的问题及发展需求，顺应村庄发展规律和演变趋势，**根据县级传导，将区域内村庄分为城郊融合类、搬迁撤并类、特色保护类、集聚提升类四种。**并按相关要求进行引导。

镇	城郊融合类（8个）	搬迁撤并类（7个）	特色保护类（11个）	集聚提升类（一般发展类）（62个）	集聚提升类（重点发展类）（15个）	未分类村庄/社区（27个）
普安镇	碑梁村、五星村、剑萍社区、双剑社区、光荣社区、北庙社区	联合村	星光村	白虎村、二郎村、飞凤村、共和村、鹤鸣村、江东村、锯山村、民主社区、前锋村、青碑村、石泉村、双丰村、水池村、松林村、同心村、响水村、新中村、云凤村、长春村	新华村、闻溪村、田家社区、柳娅社区、亮垭村	城北社区、鼓楼社区、剑公社区、较场坝社区、卧龙社区、小玲珑社区、校场坝社区、营盘社区
下寺镇	—	—	中心村	空木村、桅杆村、峰垭村、冠京村、茶园沟村、二龙村、清溪村、顺风村	双旗村、上寺社区、普广村	渡口社区、翰林社区、雷鸣社区、清江社区、三江社区、沙溪坝社区、下寺真社区、下寺社区、修城坝社区、窑沟社区
剑门关镇	高观社区、剑门村	桂花村	英雄水库、高峰村、新龙村、梁山村、大房村、天桥村、双鱼村、田坝村	茶坪村、剑山村、元安村、元岭村、张帽村	青树村、健民村	高峰村、雄关社区、志工社区
江口镇	—	—	—	春雷村、高堂村、陵丰村、七林村、新庄村、长江村	新禾村	灌林社区、木林坝社区、闻江社区
汉阳镇	—	—	东风村	灯煌村、七里村、永泉村、壮岭村、壮山村	云丰村	翠云社区
张王镇	—	金光村、穿井村、大柏村、紫荆村	—	苍山村、嘉陵村、金号村、青龙社区	长石村	—
姚家镇	—	—	—	北庙社区、繁荣村、柳场村、天字村、团结村、银溪村、元宝村、钟岭村	明兴村	向阳社区
盐店镇	—	五指村	—	红花村、石笋村、石柱村、双马村、五丰村、鲜花村、依山村	西庙社区	红旗社区

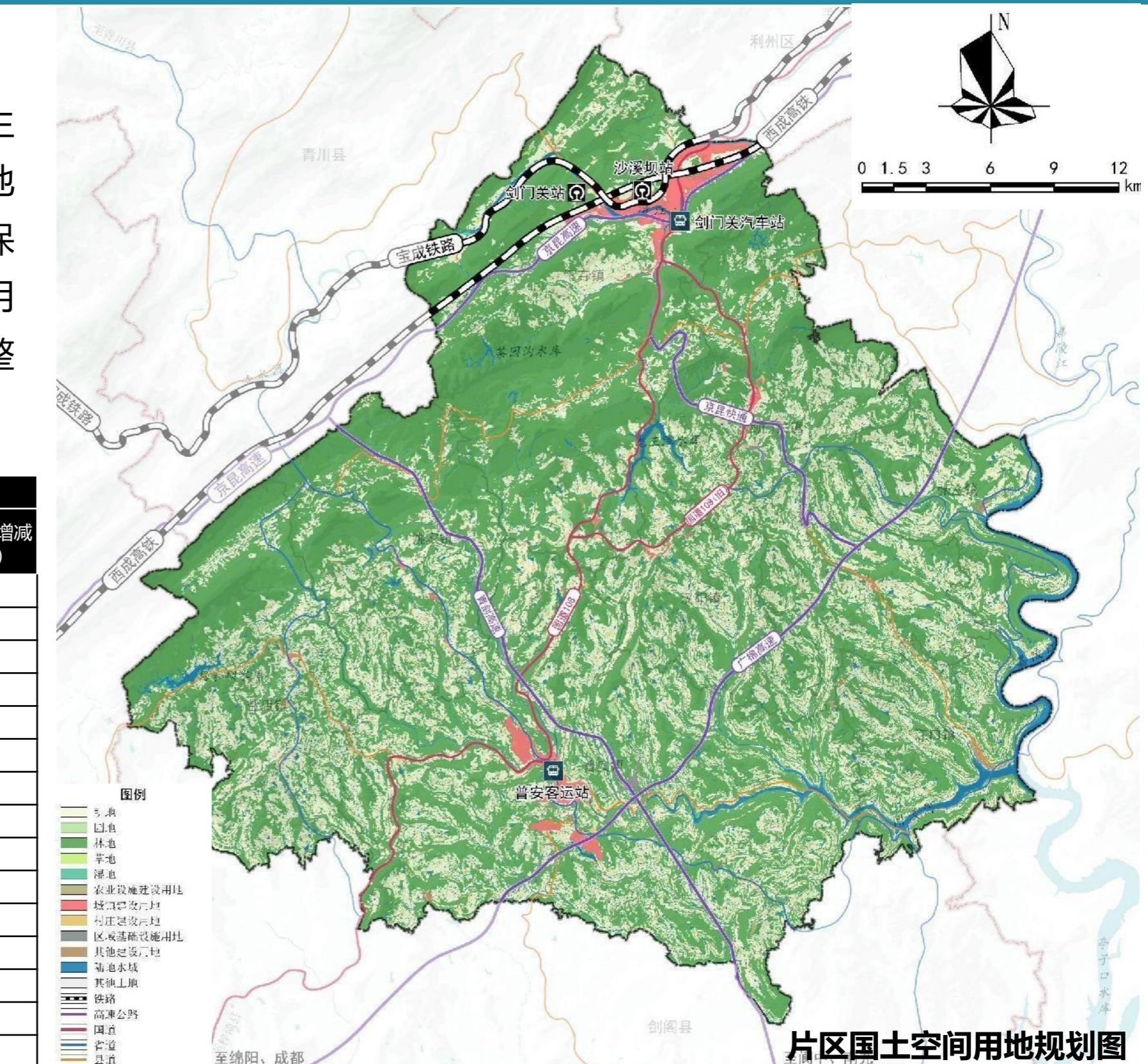


形成山水林田城镇村和谐相融的全域空间布局

■ 规划一张蓝图

- 口 依据发展定位与目标，明确国土空间用途结构优化方向。以提升生态功能为重点，严格控制各类建设占用生态空间；以保护优质耕地资源为重点，优化农业空间布局，控制各类建设占用农业空间，保障耕地规模；以保障生产和民生设施为重点，合理满足新增建设用地需求，加大存量建设用地盘活力度，制定国土空间用途结构调整表。

用地类型	规划基期年		规划目标年		规划期间面积增减情况 (公顷)
	面积 (公顷)	比重	面积 (公顷)	比重	
耕地					
其中	永久基本农田				
园地					
林地					
草地					
湿地					
农业设施建设用地					
城乡建设用地					
其中	城镇建设用地				
	村庄建设用地				
区域基础设施用地					
其他建设用地					
陆地水域					
其他土地					
合计					



构建“1+2+N”产业体系

基于片区农业、工业、旅游业等资源，以“农业强镇、工业富镇、文旅兴镇”为发展思路，构建以旅游业为主导、特色农业为基础、新型工业为支撑的“1+2+N”产业体系，实现片区农工旅互融互促，推动产业提档升级。



以旅游业为主导产业

- 蜀道旅游 • 生态康养
- 古城旅游 • 乡村旅游
- 古柏观赏 • 文化旅游



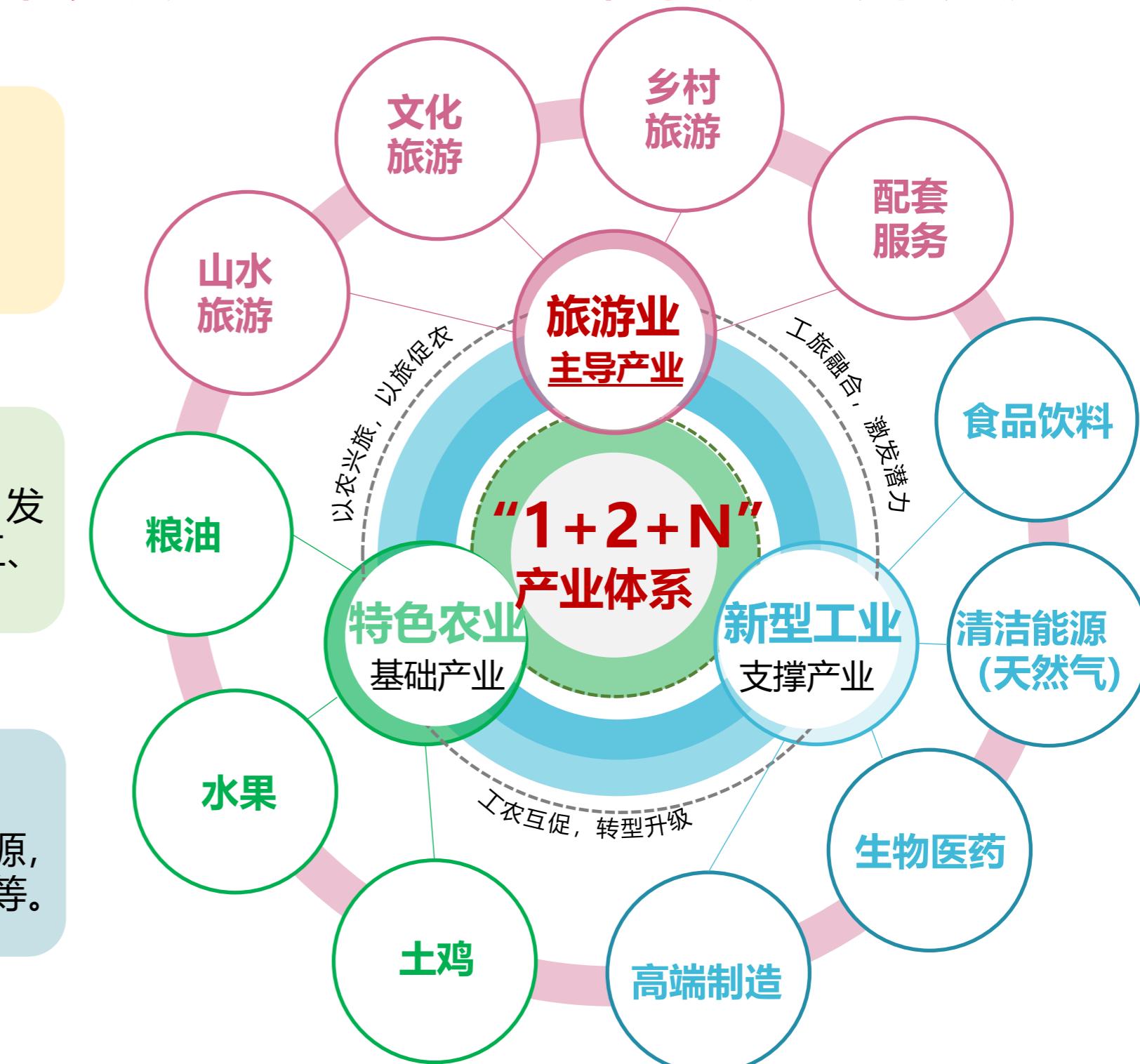
以特色农业为基础产业

重点围绕粮油、小水果和土鸡等产业，发展现代绿色种植和养殖、农畜产品加工、现代仓储物流。

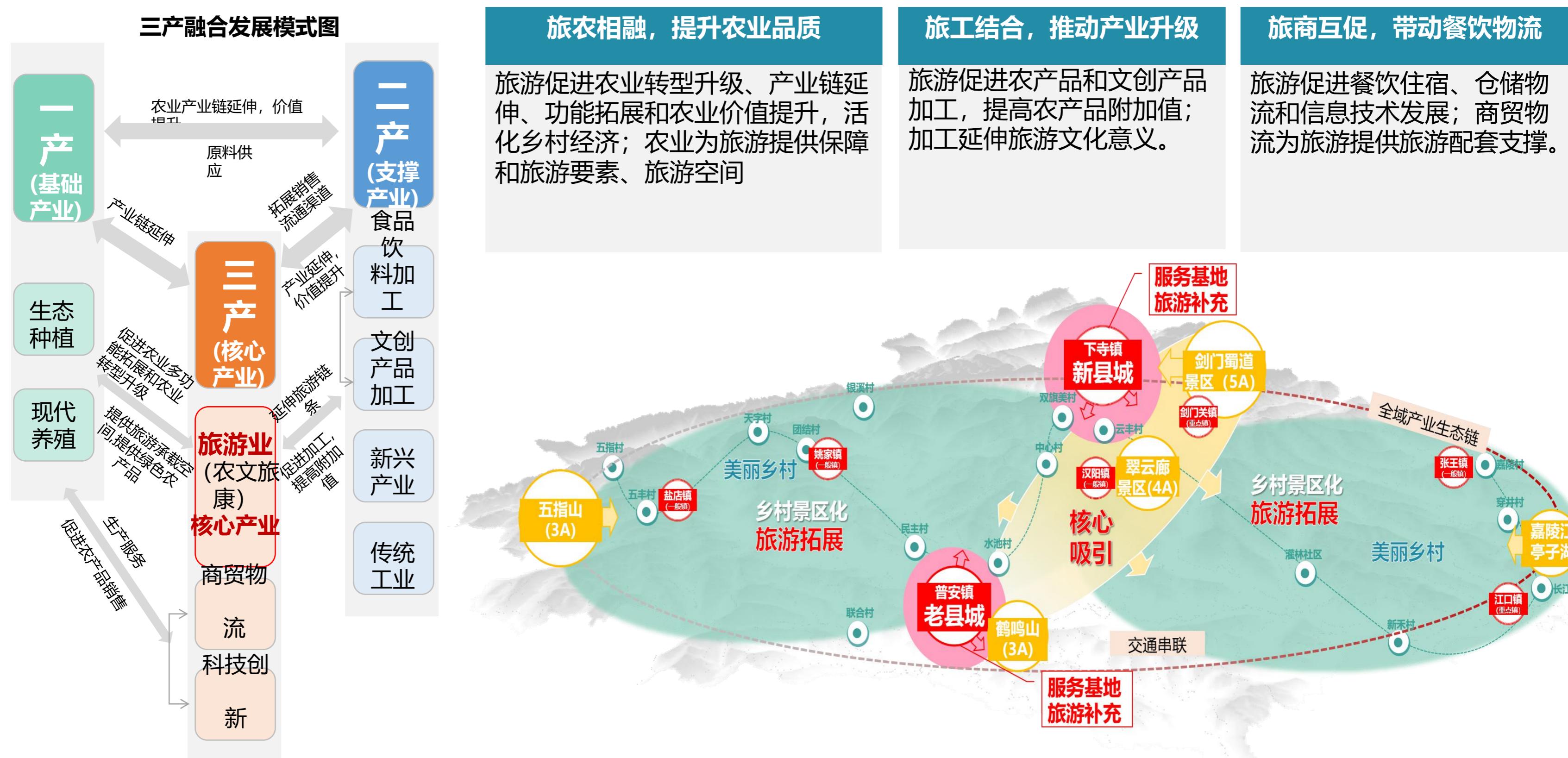


以新型工业为支撑产业

重点围绕现状4大工业园区以及农业资源，发展食品饮料、天然气以及新兴产业等。



以旅游新业态，促进一二三产业融合发展



落实区域重大交通设施布局，提升片区县乡道路等级，完善交通设施

■ 对外交通设施落实

□ 引导重大交通设施建设

公路：落实国家级高速G5京昆高速（复线）、省级高速S19青岳高速建设；国道G108（下普快速路）、省道S208（青剑路）；省道提升为二级公路

客运站：剑门关汽车站（下寺）、普安客运站作为主要对外长途客运站

港口：规划建设江口镇港口码头、张王镇港口码头

■ 片区内道路系统规划

□ 提升道路等级、拓宽道路宽度

县道：规划布局14条，道路等级提升为三级公路，总里程289公里，路网密度为26km/百km²

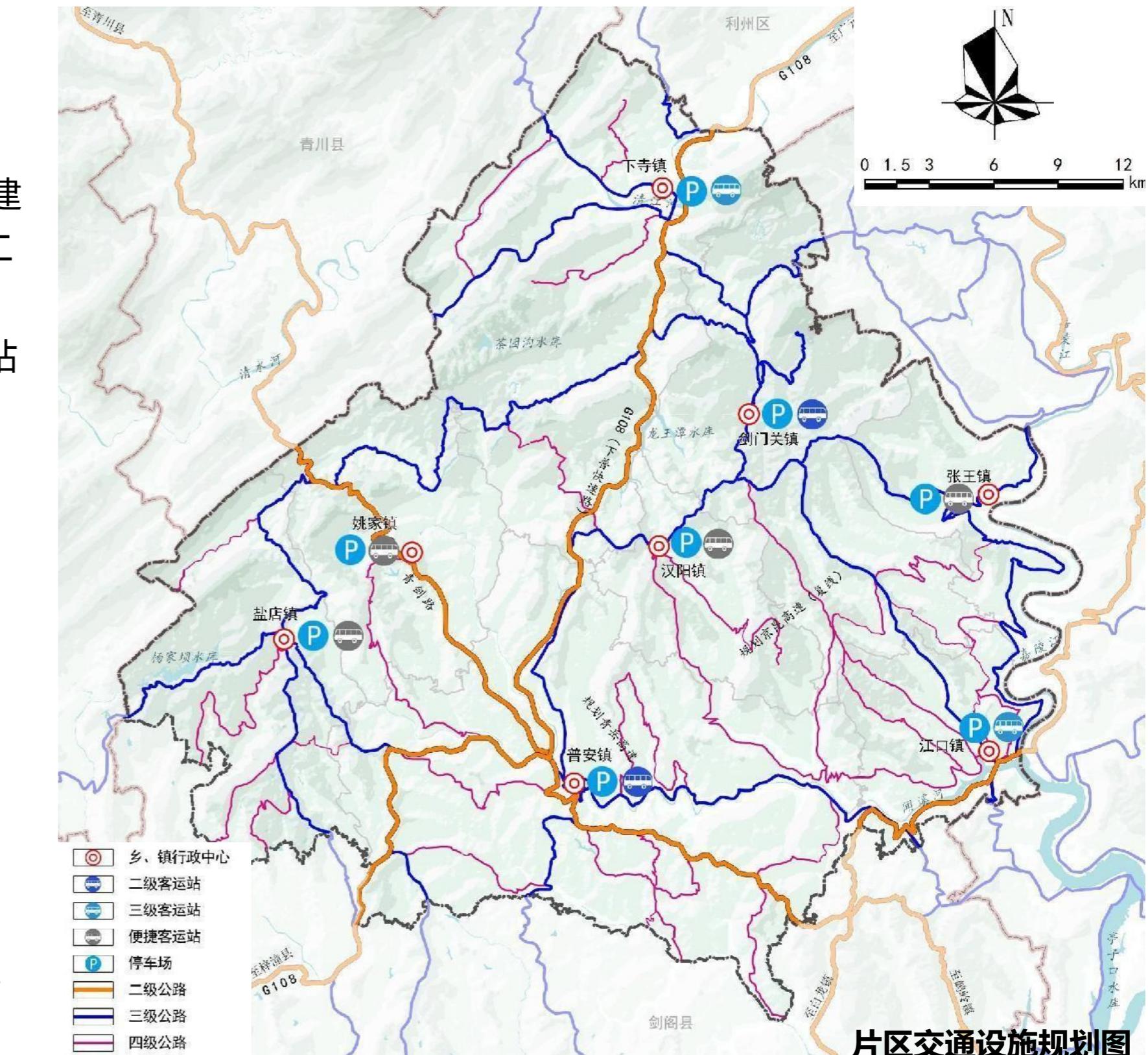
乡道：规划布局32条，道路等级提升为四级公路，总里程324公里，路网密度为29km/百km²

村道：规划布局561条、总里程1300公里，路网密度为117公里/百km²。

□ 完善片区各项交通设施

双县城（下寺普安）落实上位规划客运站及停车场建设要求；

剑门关、江口镇按照需求规划客运站，其他各乡镇配置便捷客运站，各乡镇新增停车场一处并配备充电桩，满足镇区停车需求。



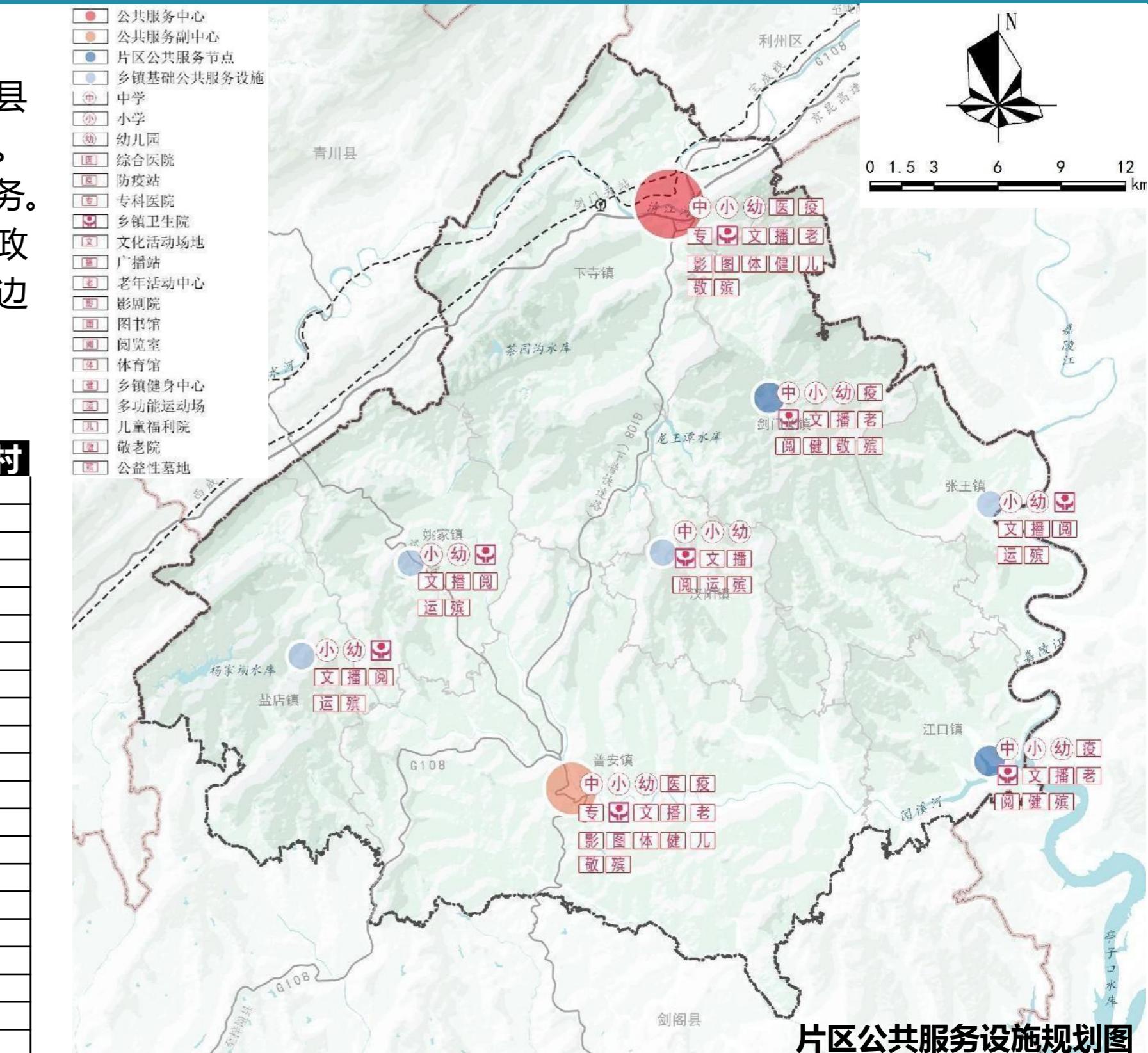
参考上位规划及相关专项规划，确定片区公共服务设施建设标准

■ 公共服务设施配建标准

- 参考上位规划及乡镇片区公共文化设施专项规划导则，形成与城、重点镇、一般镇、中心村、一般村”相对应的公共服务体系
 - 县城落实上位规划，建立面向全县的教育、医疗、文体活动等服务；镇建立面向全镇的公共服务，重点镇兼顾为周边镇提供教育和行政办公服务；村庄建立面向全村的文体活动设施，中心村兼顾为周边村庄服务。

片区公共服务设施配建标准

类别	项目名称	县城	重点镇	一般镇	中心村	一般
教育	中学	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>		
	小学	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>		
	幼儿园	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>		
	儿童之家					<input checked="" type="checkbox"/>
	培训中心	<input checked="" type="checkbox"/>				
医疗卫生	综合医院	<input checked="" type="checkbox"/>				
	专科诊所	<input checked="" type="checkbox"/>				
	卫生防疫站	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>			
	卫生院		<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>		
	农村卫生室					<input checked="" type="checkbox"/>
文化活动	文化馆（文化分馆）	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>		
	科技馆、图书馆（图书分馆）	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>		
	文化活动室（村民活动中心）					<input checked="" type="checkbox"/>
体育	体育活动中心（体育馆）	<input checked="" type="checkbox"/>				
	镇健身中心（多功能运动场）		<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>		
	健身广场					<input checked="" type="checkbox"/>
社会福利	敬老院、养老院	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>			
	儿童福利院	<input checked="" type="checkbox"/>				
	老年活动中心	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>			
	日间照料中心	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>		<input checked="" type="checkbox"/>
	公益性墓地	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>		



教育设施逐步向县城、镇区集中，提升基层医疗卫生设施数服务能力

■ 教育设施

- 初中向区域性中心镇集中，小学向镇集中，分批次撤销普光小学、小剑小学、上寺小学、北庙小学、凉山小学、闻溪小学、高观小学；
- 每个镇保障至少一处公办幼儿园，新建幼儿园班级数为12班。

■ 医疗卫生设施

- 剑门关与江口中心卫生院提升为二级医院，其余卫生院扩建规模，规划期末千人基层医疗床位数达到3.5张。保证各村一处农村卫生室；
- 于剑门关镇和江口镇各新建防疫站一处，占地面积1000m²。

■ 文化体育设施

- 各镇设立综合性文化服务中心，推进文化、体育等设施集中布局，推进县文化馆、图书馆在重点镇建立分馆。
- 利用冗余的村委会、小学等，完善村庄文化活动室及健身广场建设。

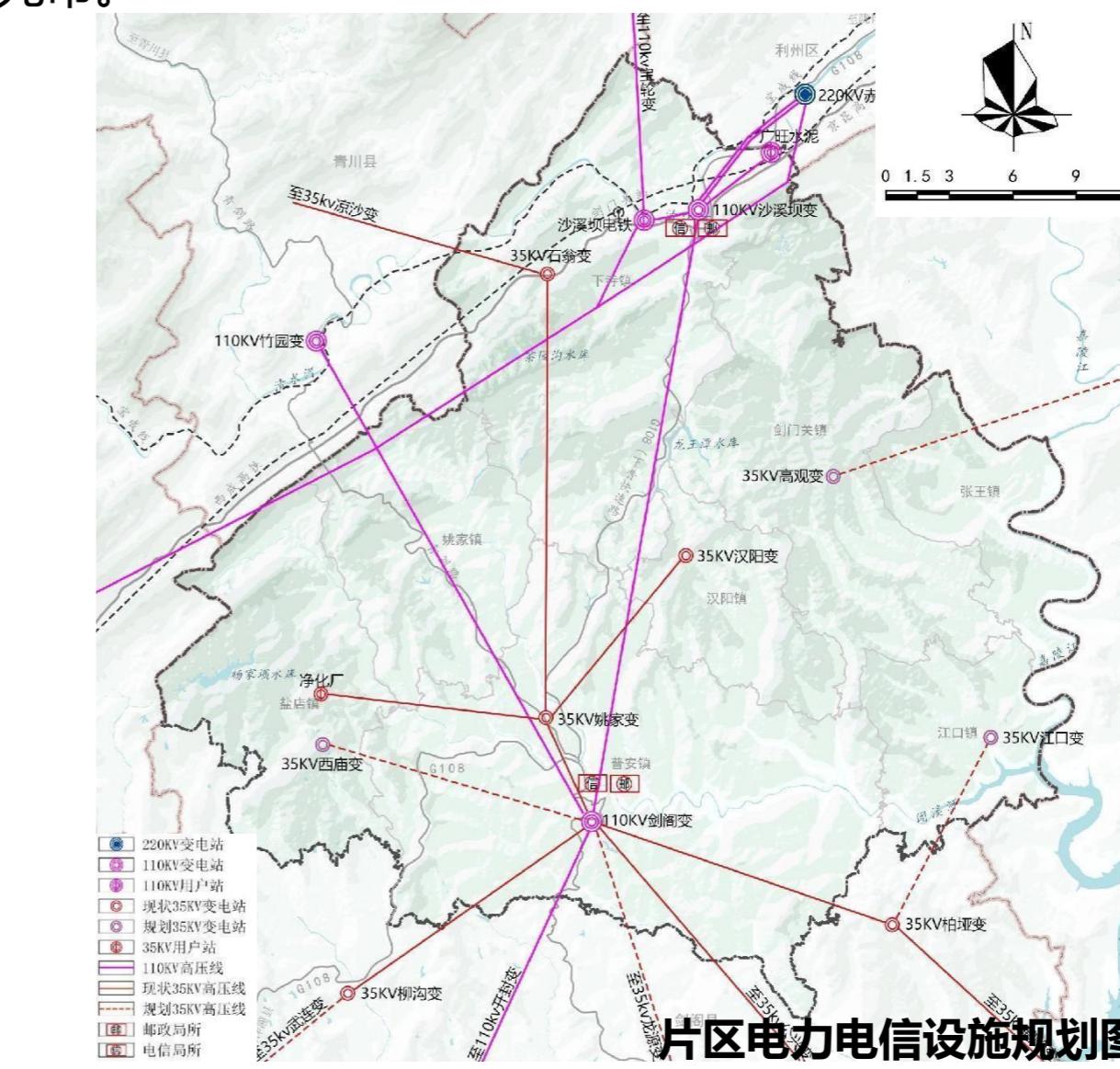
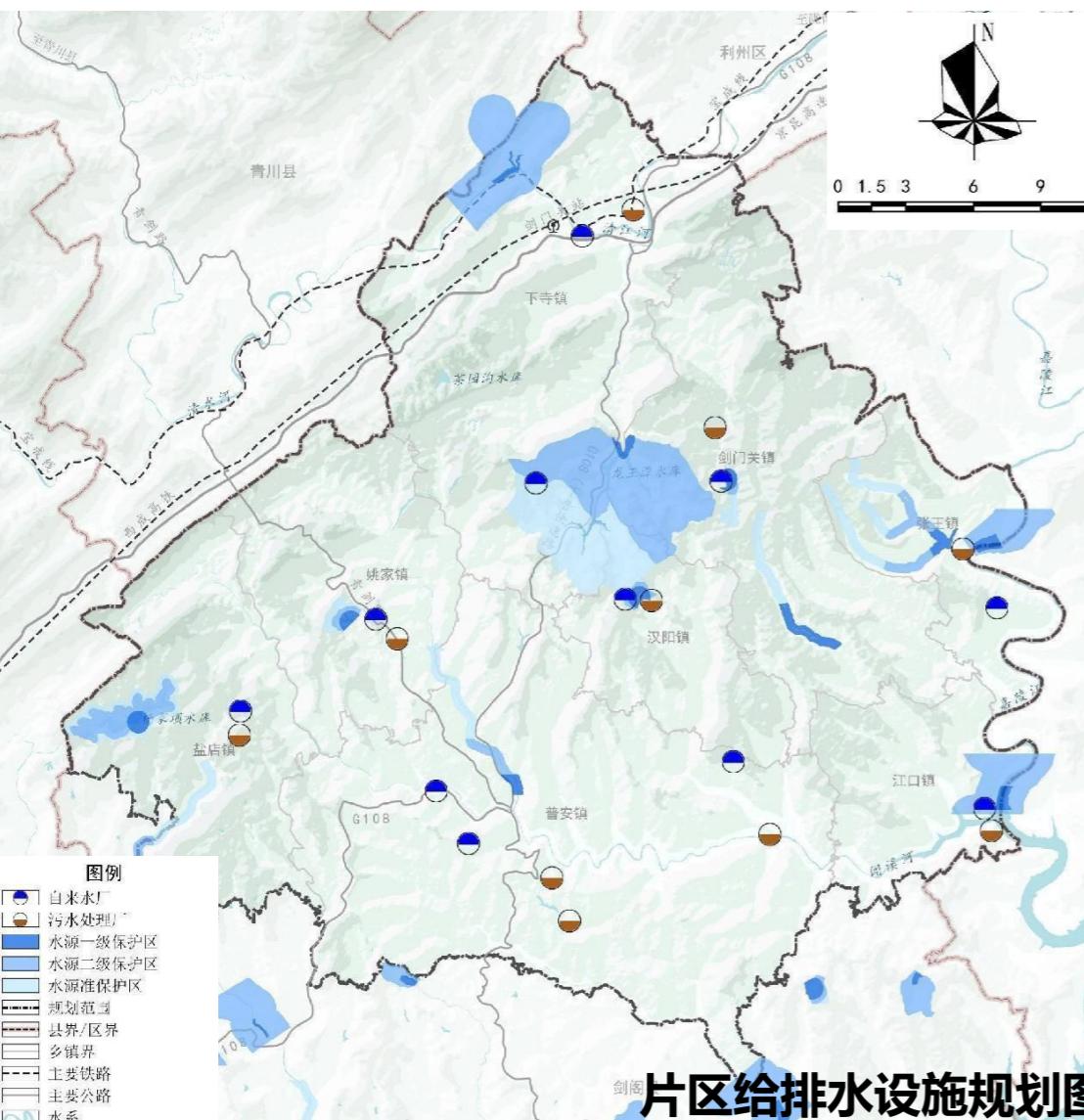
■ 社会福利设施

- 提升剑门关敬老院服务水平，新建剑阁养老服务照护中心和江口敬老院。
- 剑门关及江口新建老年活动中心一处，各镇区与中心村建设日间照料中心，完善乡村地区养老设施布局。



结合山区实际情况，完善片区给排水设施，加强水源保护

- **供水：**提高乡镇自来水厂供水能力，扩大自来水覆盖范围，自来水难以覆盖的地区建设饮用水水池并配建净水设施，保障村民饮水安全。
- **排水：**新建汉阳、姚家、盐店污水处理厂，提升现状污水处理厂处理能力，污水处理厂难以覆盖的地区，建设生态化污水处理设施。
- **水源保护：**饮用水取水点划定一级和二级保护区，保护要求按相关标准执行。
- **供电：**提高现有变电站容量，推进农村电网改造升级，新建江口、高观、西庙三座35KV变电站，远期考虑于姚家镇建设35KV姚家变。
- **电信：**规划与下寺和普安各建设邮政和电信局所，通信光缆接自广元市。



构建安全韧性城市，完善防灾减灾体系，保障城市生命线系统运营

■ 防洪防涝标准

- 对于镇区防洪按照二十年一遇保准设防，防涝按照二十年一遇标准设防，其他重要河流，按照相关规划设防标准执行。

■ 消防、抗震规划

- 双县城建设二级普通消防站，江口镇新建消防救援站一处，汉阳、张王、姚家、盐店四镇建设乡镇专职消防队。
- 片区一般建筑，按7度设防；生命线工程建筑按8度设防。

■ 人防规划

- 组建人防指挥中心，加强人防工程建设，人均面积不低于 $1m^2$ 。

■ 地质灾害防治

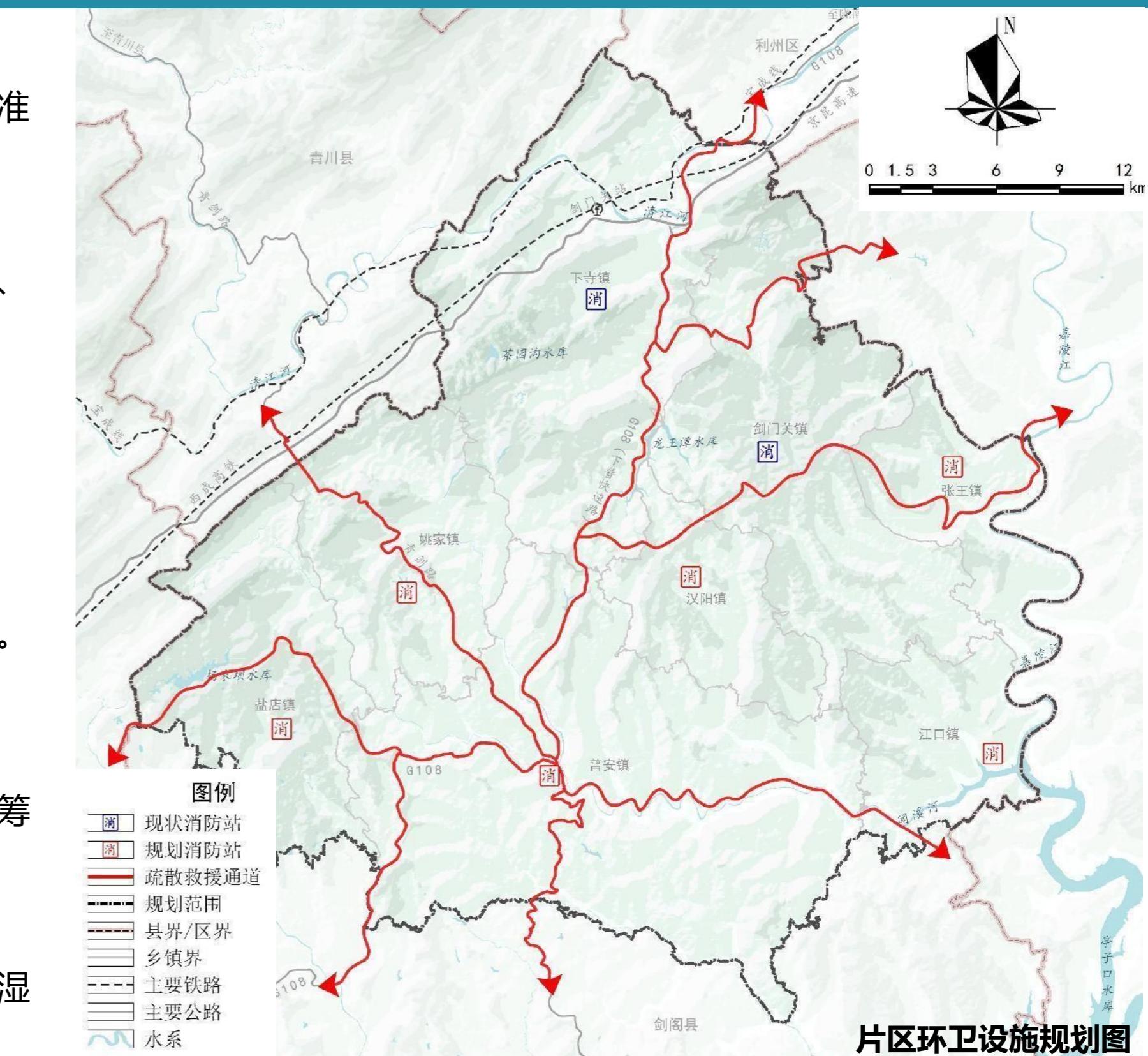
- 片区内地质灾害类型主要为滑坡和崩塌，全部为中小型风险等级。做好工程、生物等治理措施，完善抢险救灾措施。

■ 防疫规划

- 对接县级防疫专项规划，组织编制突发性公共事件应急方案，统筹片区医疗点位布局，落实医疗设施用地。

■ 气象灾害防治

- 城市建设避开山洪泛滥的区域，低洼积水区域建成生态公园、湿地、湖泊等，强调雨洪水利用和滞洪区规划。



通过村庄景观建设、人居环境改善等方式提升村庄品质

■ 提升乡村品质

□ 营造独具特色的山地河道景观

山地景观：保护山地自然形态，建设项目依势而建，通过保留观山视觉通廊，打造观景平台，生态修复等，营造独居特色的山地景观。

河道景观：尊重原有地形地貌，河道岸线。通过对建设用地整理、控制，乡村生态修复，营造优美河道、村落景观。

■ 人居环境改善

垃圾处理

户分类、村收集、镇转运、县处理。各镇设置垃圾收集转运站，各村庄设置一个垃圾收集点，片区内所有行政村生活垃圾无害化处理率达100%。

污水处理

因地制宜采取用分散处理设施模式、集中处理设施模式、纳入城镇排水管网处理模式。整治完善雨污分流管网，进一步提高污水收集率。

公共厕所

加强厕所粪污治理，全面消除露天粪坑。各村庄新增公共厕所，满足村民日常生活需求。

■ 加强总体风貌管控

建筑形体及形式

建筑高度：农村住宅建筑不应超过3层，层高宜为3-3.3m，建筑总高度不超过12m。

建筑装饰：建筑宜采用雕花方形窗、雕花栏杆等装饰，可选用鸟兽、花卉、人物等题材。

建筑院落：前院生活功能，“后院”满足农副业生产需要；厨房、卫生间应直接采光、自然通风。



建筑材料及色彩

建筑材料：建筑材料宜采用小青瓦、青砖、石材、现代夯土、木材、竹钢、水泥砖等。



建筑色彩：建筑色彩宜以白色、青灰色、石质原色、土黄色为主色调，以木质原色为辅色调。



标识要素、乡土要素

标识要素：屋顶采用坡屋顶，短出檐。坡屋顶屋顶坡度较缓。



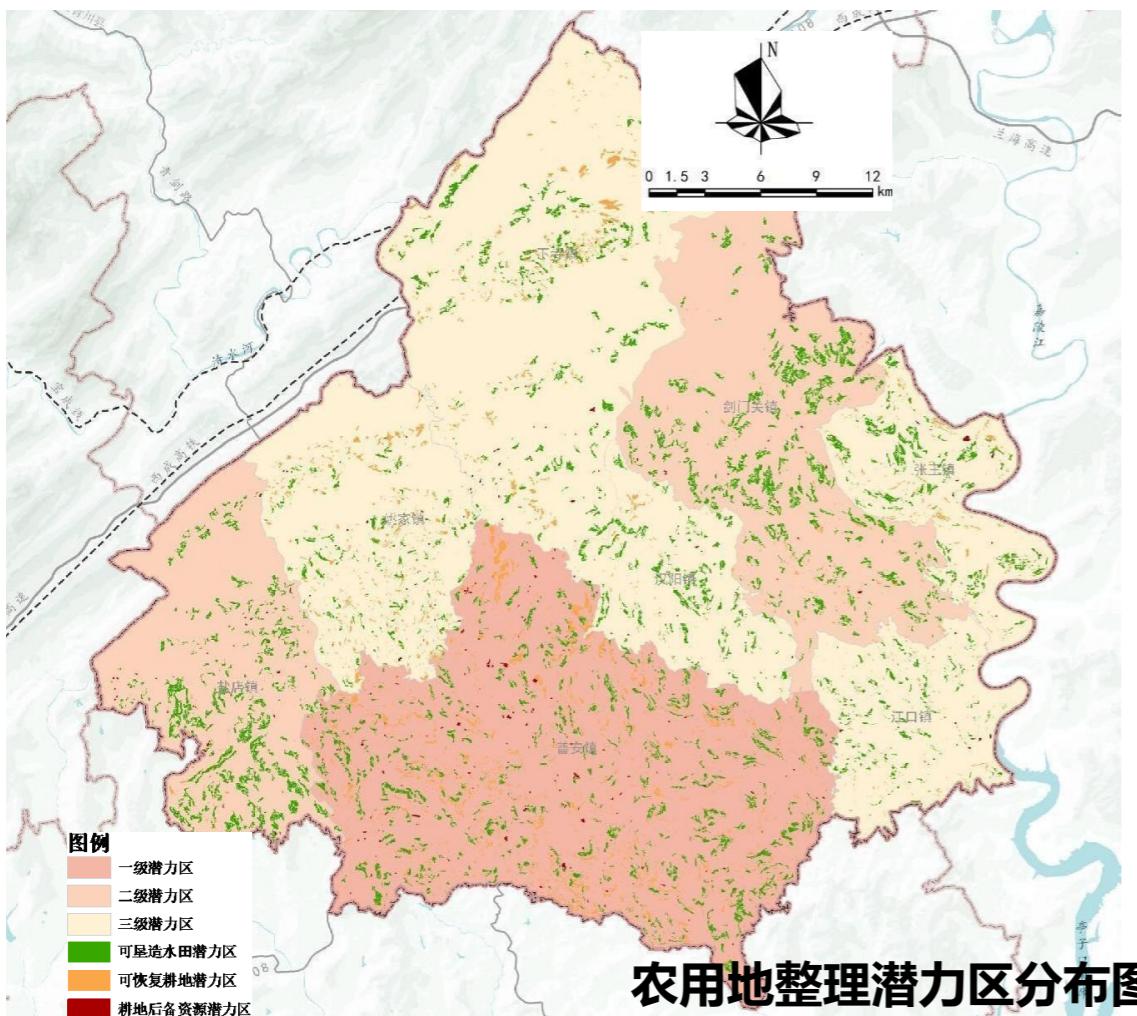
乡土要素：控制街巷路面铺装、景观小品。强化乡村篱笆围栏、农村绿化等乡土要素。



划定普安镇为农用地整理一级潜力区，剑门关镇与盐店镇为二级潜力区

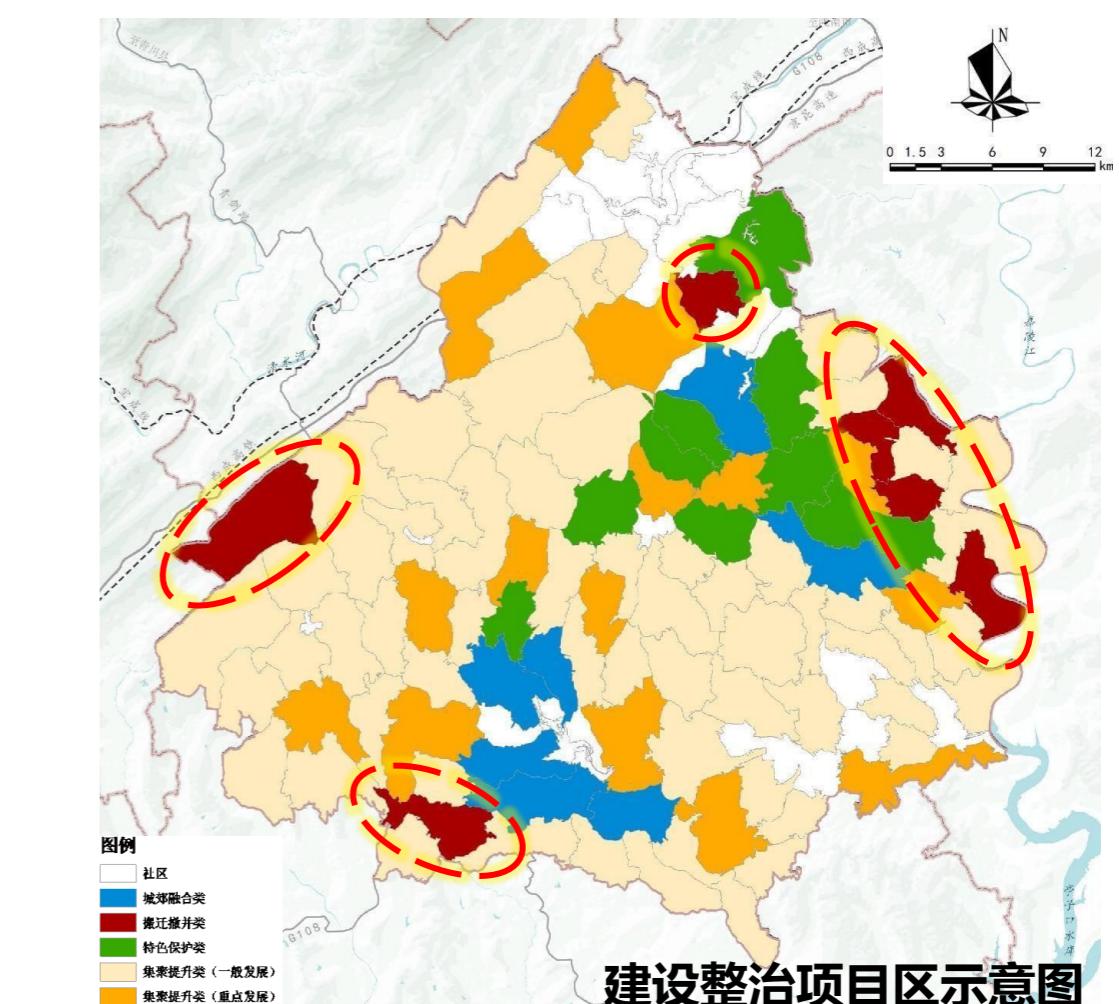
口农用地整理

- 可恢复耕地潜力：**本片区可恢复耕地面积2228.6公顷，主要分布在普安镇，主要可恢复地类为林地，其次为园地。
- 耕地后备资源潜力：**本片区可开发耕地后备资源面积79.12公顷，主要分布在普安镇，后备资源开发潜力主要来源为其他草地。
- 可垦造水田潜力：**本片区可垦造水田潜力面积5595.84公顷，主要分布在普安镇、剑门关镇、盐店镇，可垦造对象为现状旱地。



口建设用地整理

- 村庄建设用地整理：**落实县级村庄分类规划，划定农村建设用地重点整治区5个，涉及**拆迁撤并型村庄7个**，包括剑门关镇桂花村，盐店镇五指村，张王镇大柏村、金光村、紫荆村，张王镇穿井村，普安镇联合村。
- 城镇低效建设用地整理：**主要为**低效城镇用地和低效工矿用地**。对利用粗放、不符合现行规划用途、闲置废弃的城镇存量建设用地、产业政策规定的禁止类、淘汰类产业用地等进行核实，**计算再开发潜力**。





镇区规划

■ 定位规模

根据剑门关镇资源禀赋，结合上位规划要求，以剑门关景区为基础、景城融合发展为核心、带动区域产业发展为目标，综合确定城镇性质为：

**剑阁县以旅游服务为主要功能的旅游服务示范基地
片区以宜居宜业为核心吸引的品质生活重点镇区**

现状2020年

常住人口2490人

用地规模27.86公顷

人均城镇建设用地面积111.90平方米

增加5533人

增加27.55公顷

减少42.90平方米

规划2035年

城镇人口0.80万人

用地规模55.41公顷

人均城镇建设用地面积69平方米

构建“一轴、两心、三片区”空间结构，优化用地布局

■ 镇区空间结构

□ 一轴：

G108城镇发展轴

□ 两心：

旅游服务中心：集餐饮、购物、休闲、娱乐等功能的旅游综合服务中心

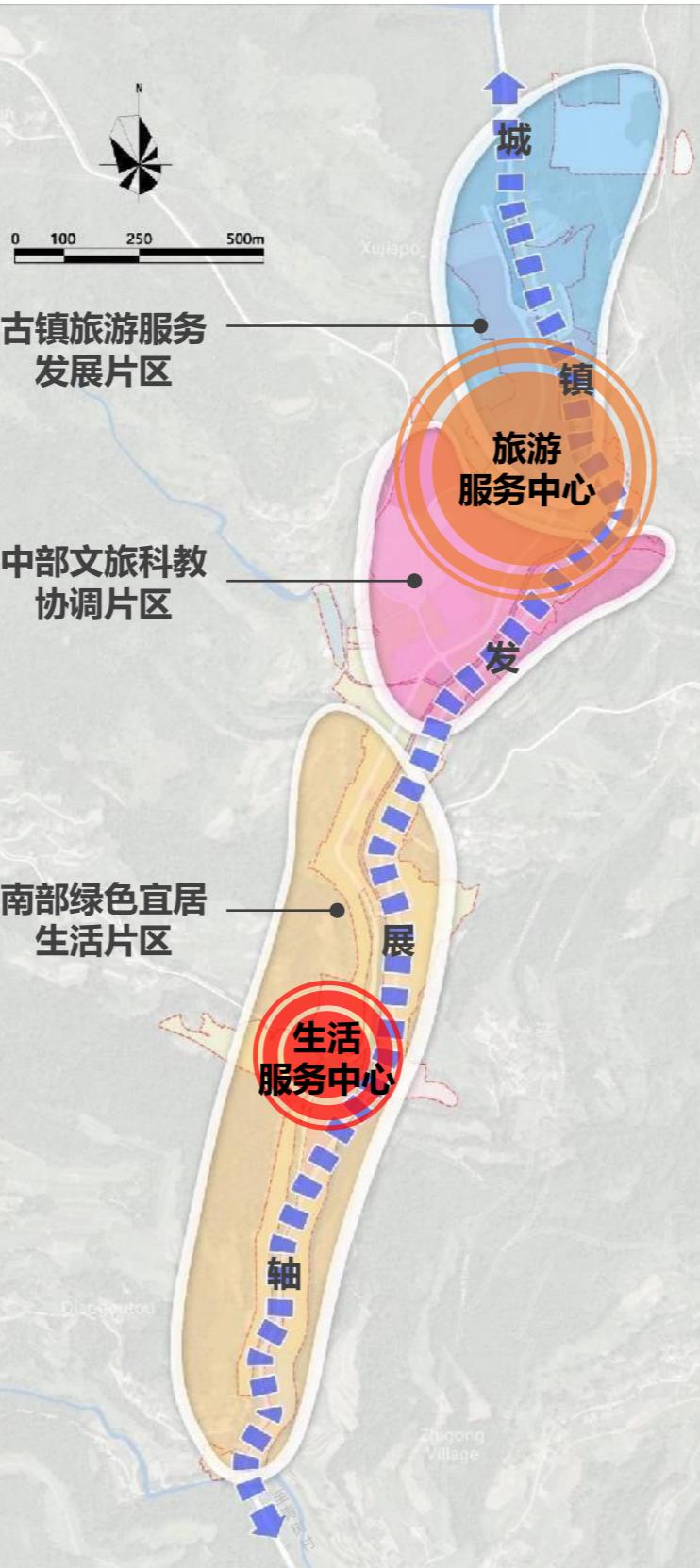
生活服务中心：集农贸市场、敬老院、活动场地等功能的社区生活服务中心

□ 三片区：

古镇旅游服务发展片区：北部依托景区南门和现状古镇，打造集商业街、美食街、精品酒店民宿、豆腐小镇等功能的古镇旅游服务片区。

中部文旅科教协调片区：中部结合新增文化设施和现状教育资源，形成兼具基础教育和文化展示与传承功能的文旅科教协调片区。

南部绿色宜居生活片区：南部以居住功能为主的依据生活片区。



■ 镇区用地布局

□ 用地布局

划定城镇开发边界（集中建设区）56.45公顷，其中城镇建设用地55.41公顷，人均城镇建设用地面积为69平方米。

□ 规划思路

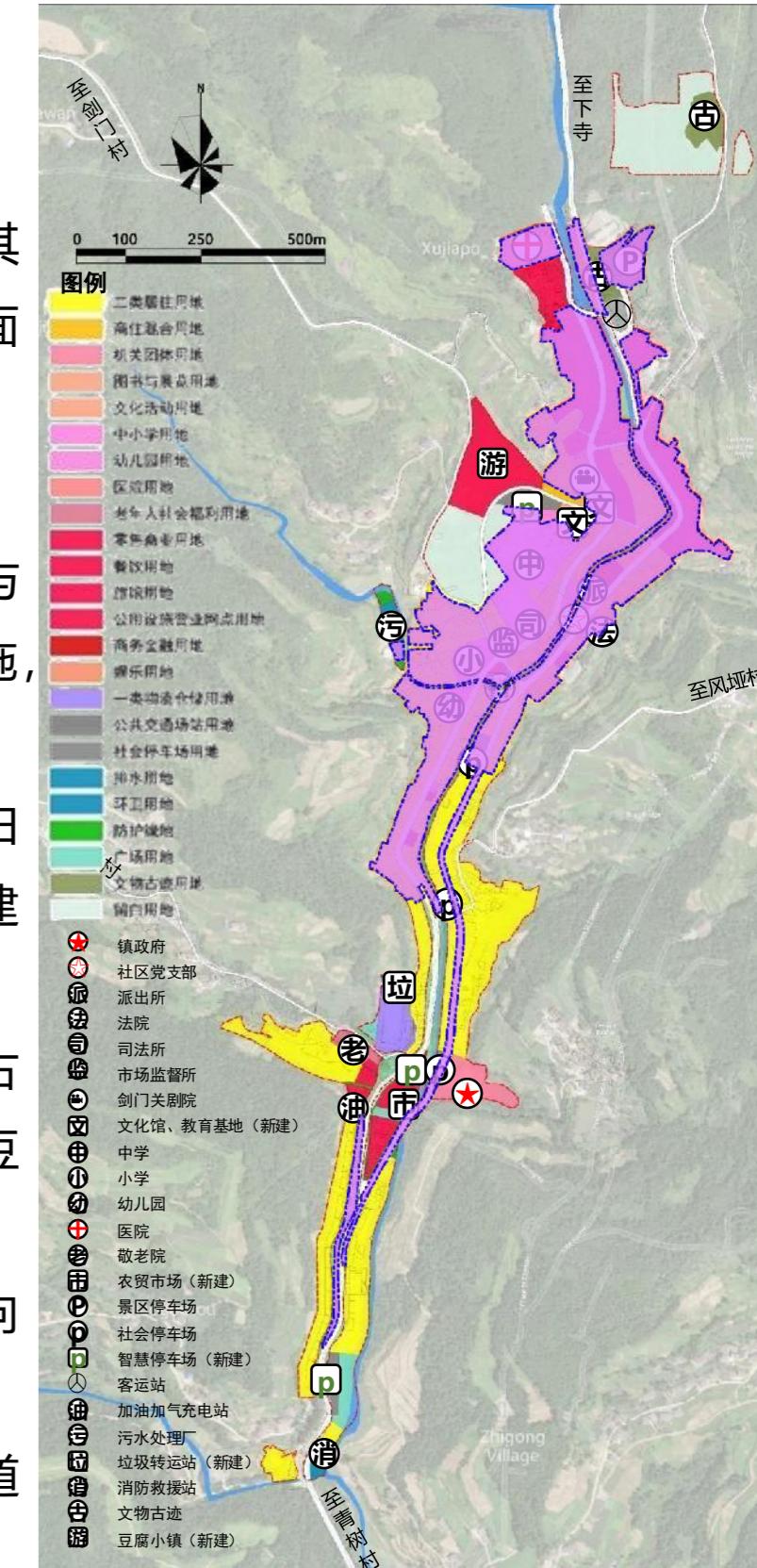
适度分区、设施共享：通过用地布局引导游客与原住民活动，解决相互干扰问题，整合配套设施，实现高效共享。

预留用地、有序开发：开发边界内预留部分留白用地，未来用于旅游项目开发、城镇配套设施建设等。

突出旅游城镇特色：北部结合景区南门及现状古镇，形成集商业街、美食街、精品酒店民宿、豆腐小镇等功能的旅游服务集群。

优化镇区交通组织：细化内部路网，加强东西向道路联系。

营造舒适步行空间：拓宽、改造人行道，增加道路绿地，降低步行交通风险。



■ 定位规模

剑阁县沿江旅游服务重要节点

剑阁县食品饮料生产与物流集散中心

景城融合片区东部镇服务中心

现状2020年

常住人口0.19万人

用地规模19.56公顷

人均城镇建设用地面积101.39平方米

增加1370人

增加4.80公顷

减少32.20平方米

规划2035年

城镇人口0.33万人

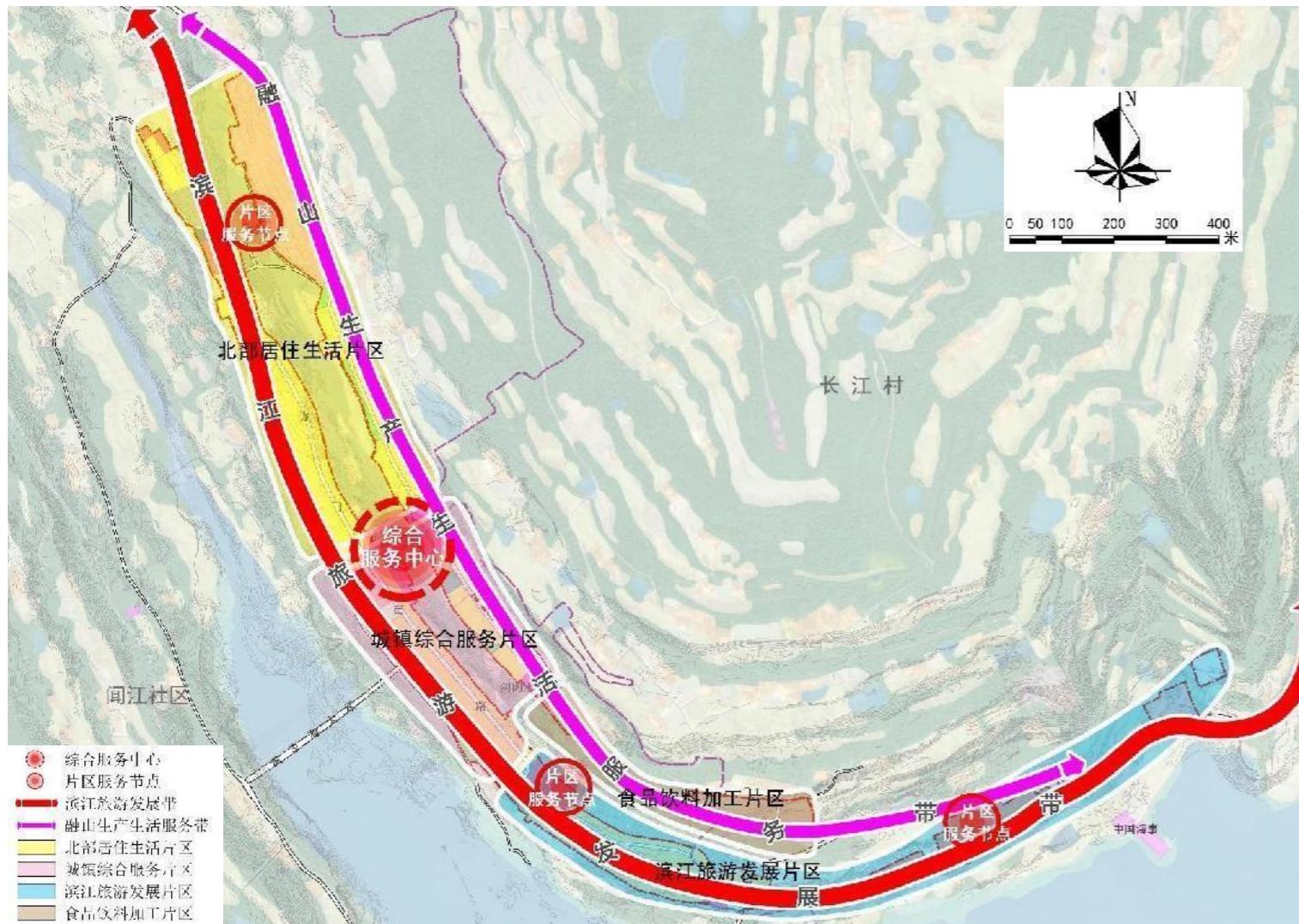
用地规模24.36公顷

人均城镇建设用地面积69.18平方米

镇区形成一心两带四区多点的空间结构，城乡建设用地22.73公顷，

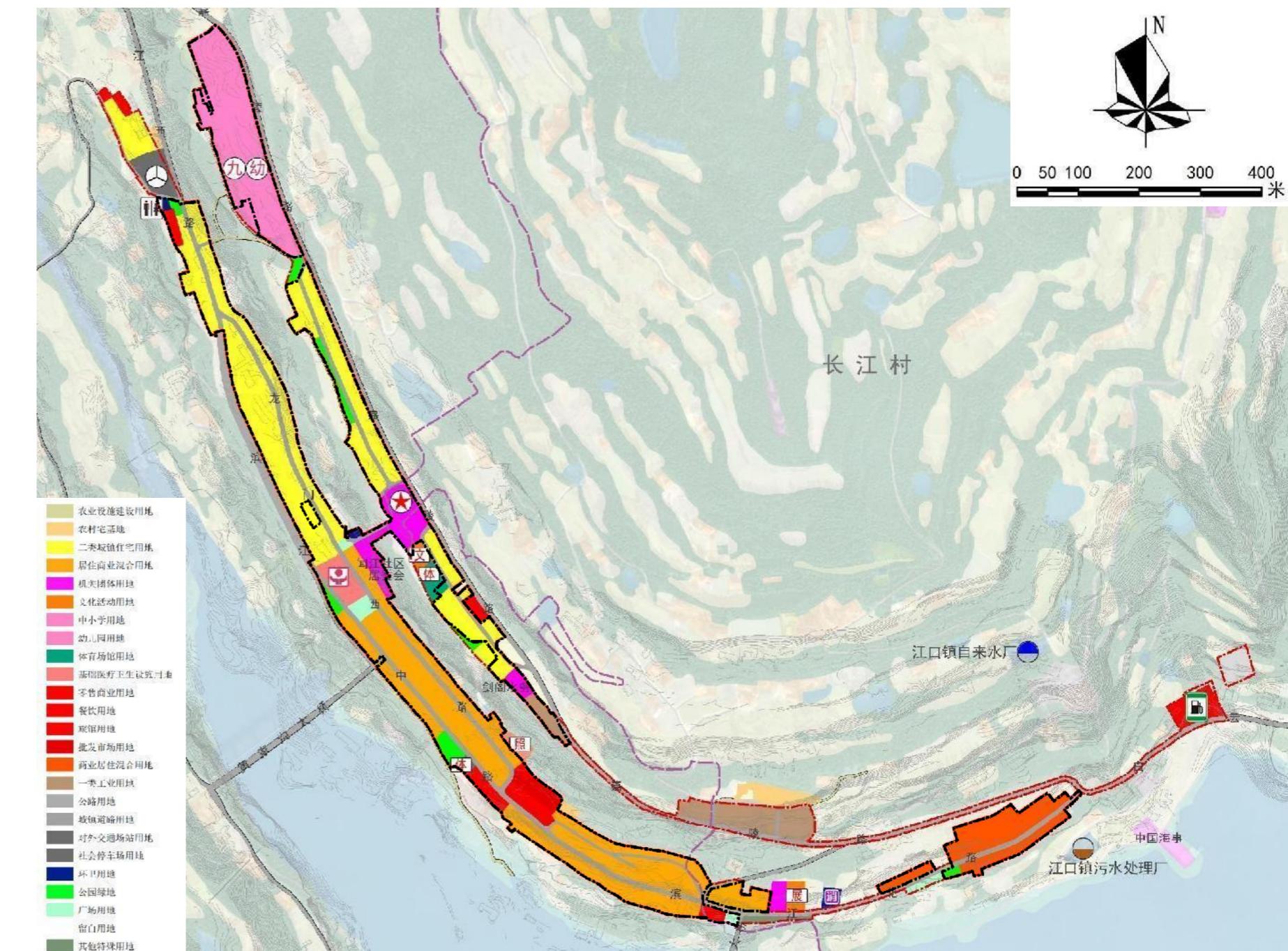
■ 镇区空间结构：一心 两带 四区 多点

- **一心**：镇区综合服务中心。
- **两带**：滨江旅游发展带；融山生产发展带。
- **四区**：北部居住生活片区、城镇综合服务片区、滨江旅游发展片区、食品饮料加工片区
- **多点**：片区内围绕公共服务及旅游接待设施形成的片区服务节点



■ 镇区用地布局

- 规划期末镇区建设用地24.34公顷，相比现状增加1.93公顷，其中城乡建设用地22.73公顷，相比现状增加1.94公顷。



门户驿站，农旅服务

■ 定位规模

根据汉阳镇基础条件，结合上位规划要求，以自身优势为基础，以服务片区为核心，综合确定城镇性质为：

**片区东部文旅融合发展的蜀汉旅游门户驿站
以文化旅游服务、农业贸易服务为主的农旅服务型小镇**

现状常住人口1274人

增长934人

规划至2035年，镇区常住人口0.22万人

现状用地规模13.62公顷

增长4.77公顷

规划至2035年，用地规模18.39公顷

现状人均城镇建设用地106.91平方米

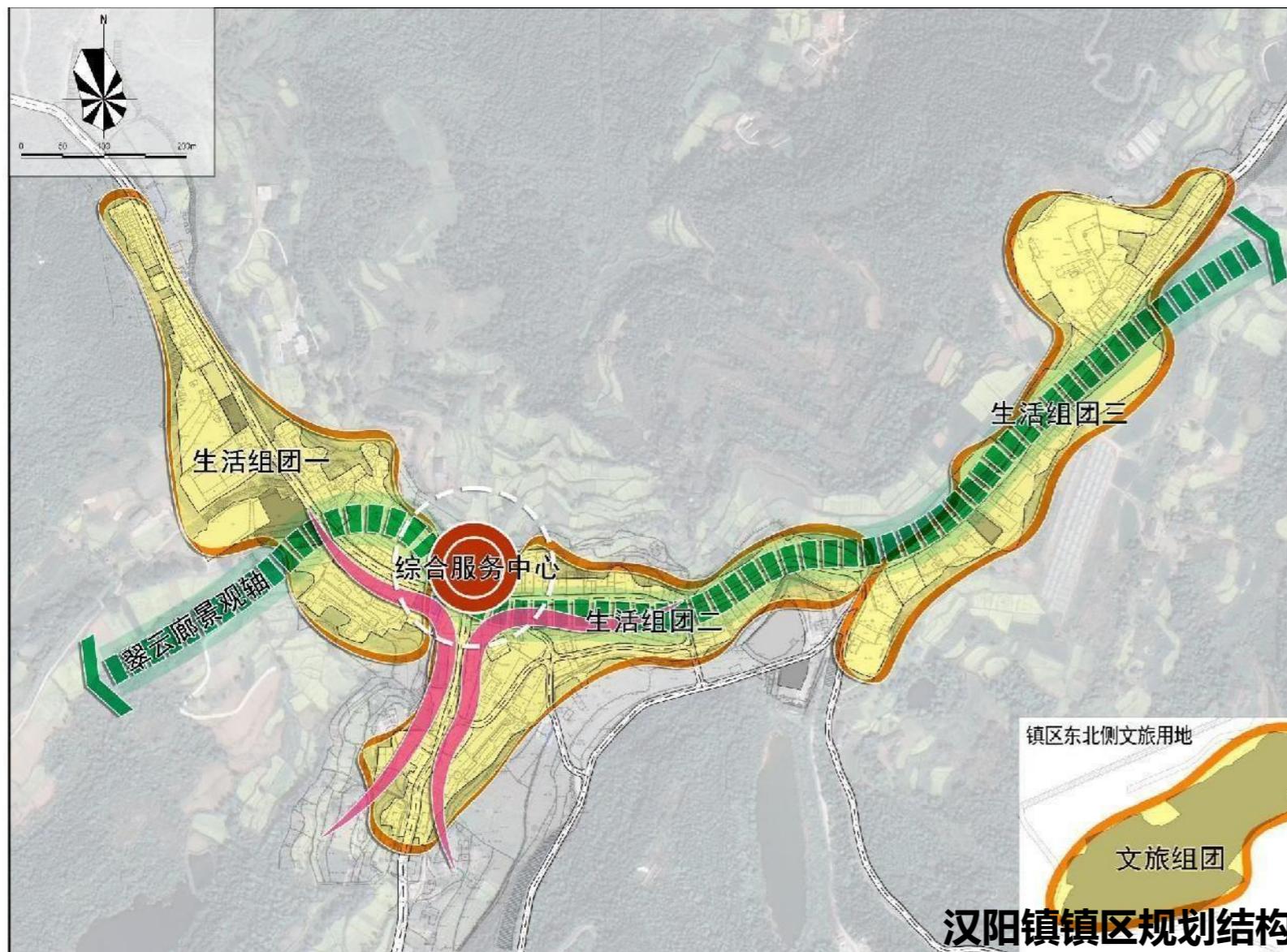
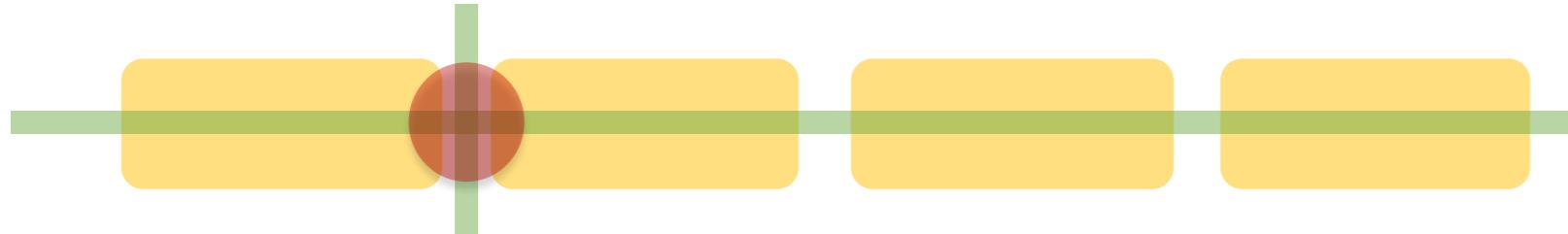
减少23.62平方米/人

规划至2035年，人均城镇建设用地83.29平方米

“一心、一轴、四组团”的空间结构

■ 镇区空间结构

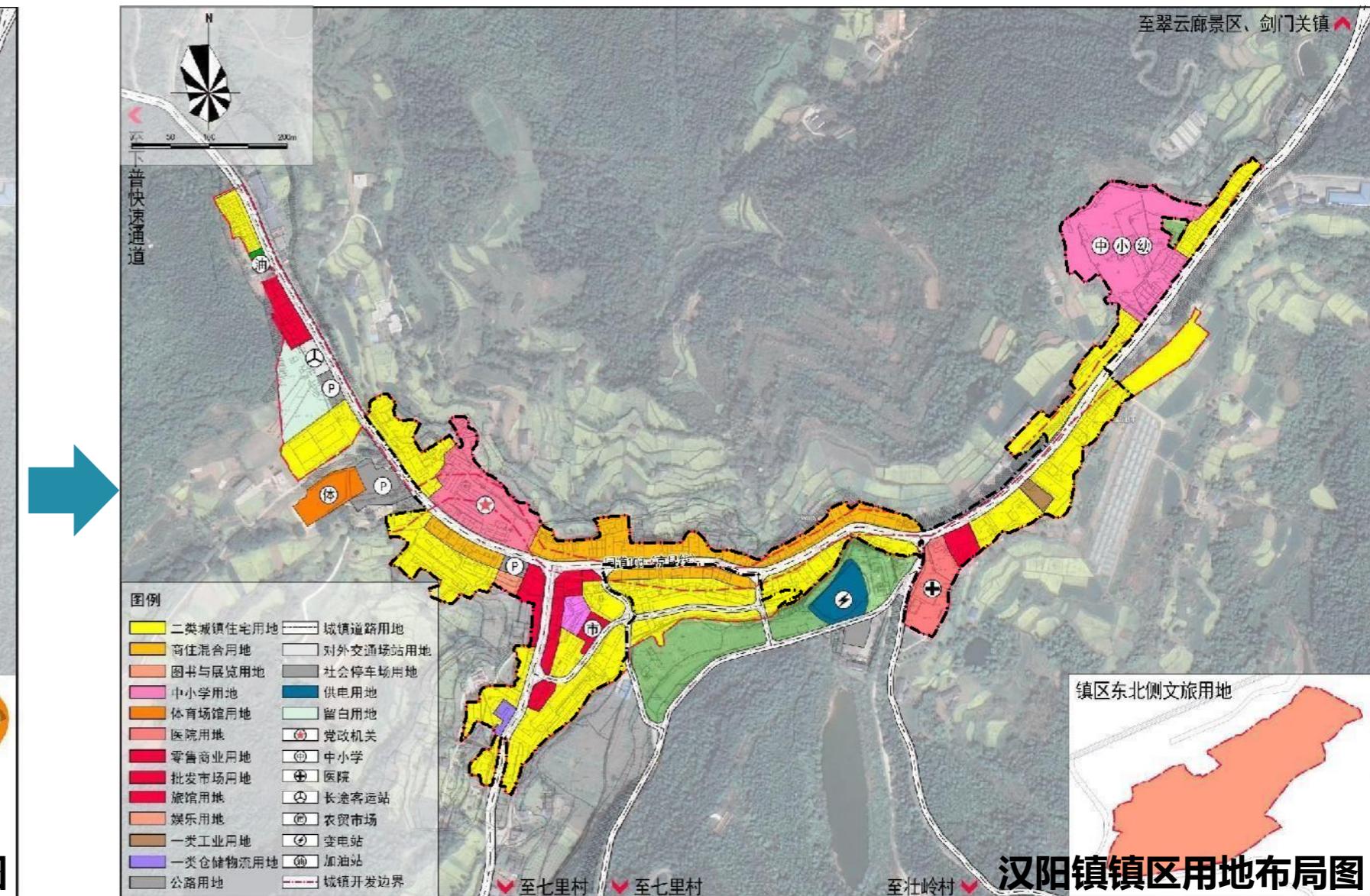
□ 构建“一心一轴四组团”的功能结构



■ 镇区用地布局

□ 划定城镇开发边界18.8公顷，人均城镇建设用地83.29平方米。

□ 规划思路：强化门户节点、盘活存量用地、整合行政管理、整合教育资源、发展沿街商业、消除安全隐患、完善交通设施、优化交通组织、加快风貌改造、增加留白用地



发挥地缘优势，聚焦旅游服务功能提升，主动融合景城融合发展片区

□ 定位规模

衔接《剑阁县国土空间总体规划（2020-2035年）》等上位规划指引，镇区依托嘉陵江边优势，主动融入景城融合发展片区，承接剑门关景区、昭化古城及亭子湖等多个景区的旅游配套服务，为游客提供剑门蜀道山水一站式旅游体验，打造以大蜀道大剑门为国际旅游目的地的山水旅游换线度假小镇。规划镇区发展定位为：

**承接周边景区旅游配套服务，
打造以旅游中转功能为主导的休闲度假小镇**

现状常住人口802人

增加636人

规划至2035年，镇区常住人口0.14万人

现状用地规模10.97公顷

增加0公顷

规划至2035年，用地规模10.97公顷

现状人均城乡建设用地137平方米

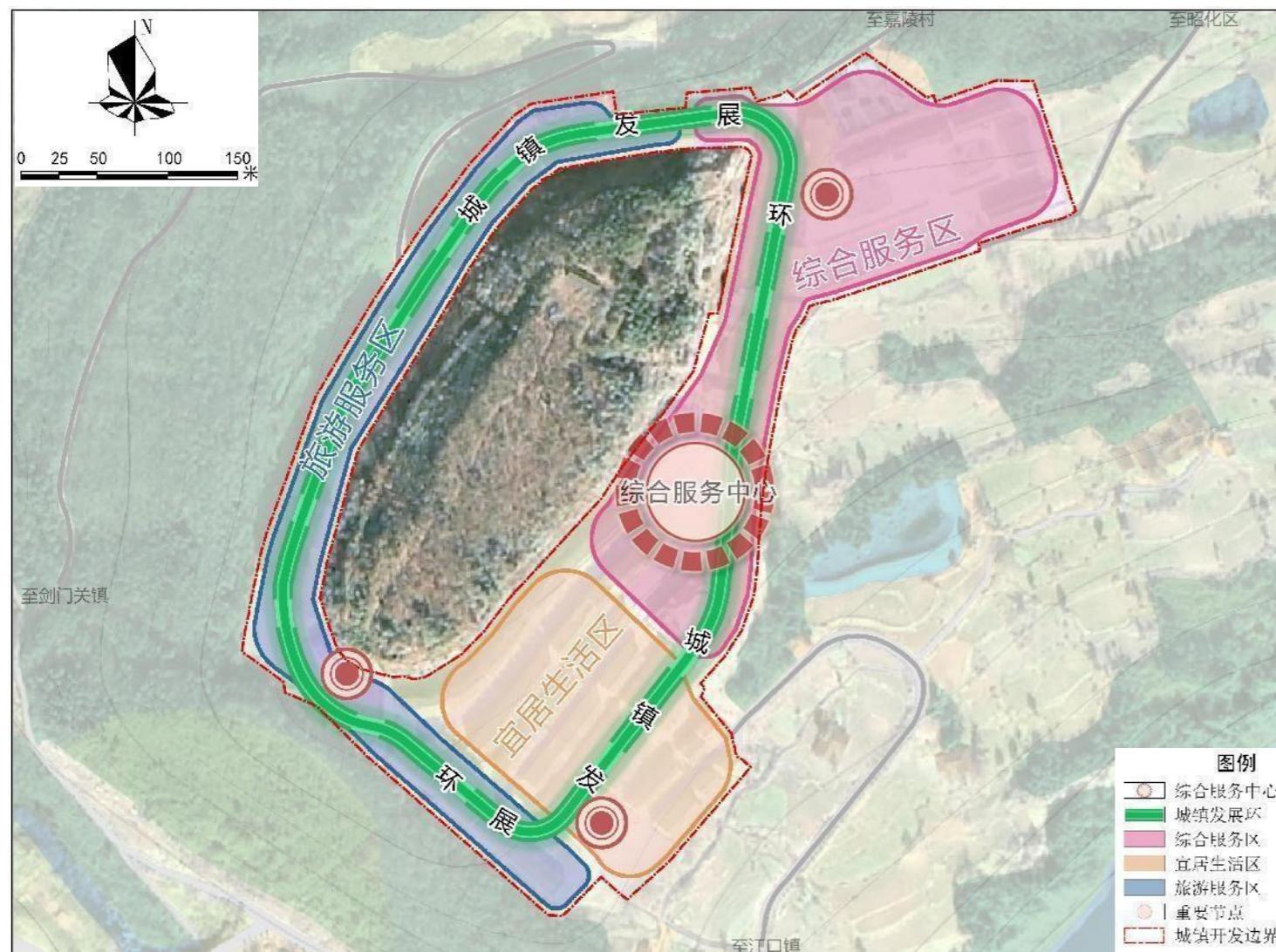
减少58.64平方米/人

规划至2035年，人均城镇建设用地78.36平方米

构建“一心一环三片区”的功能结构；划定城镇开发边界11.16公顷

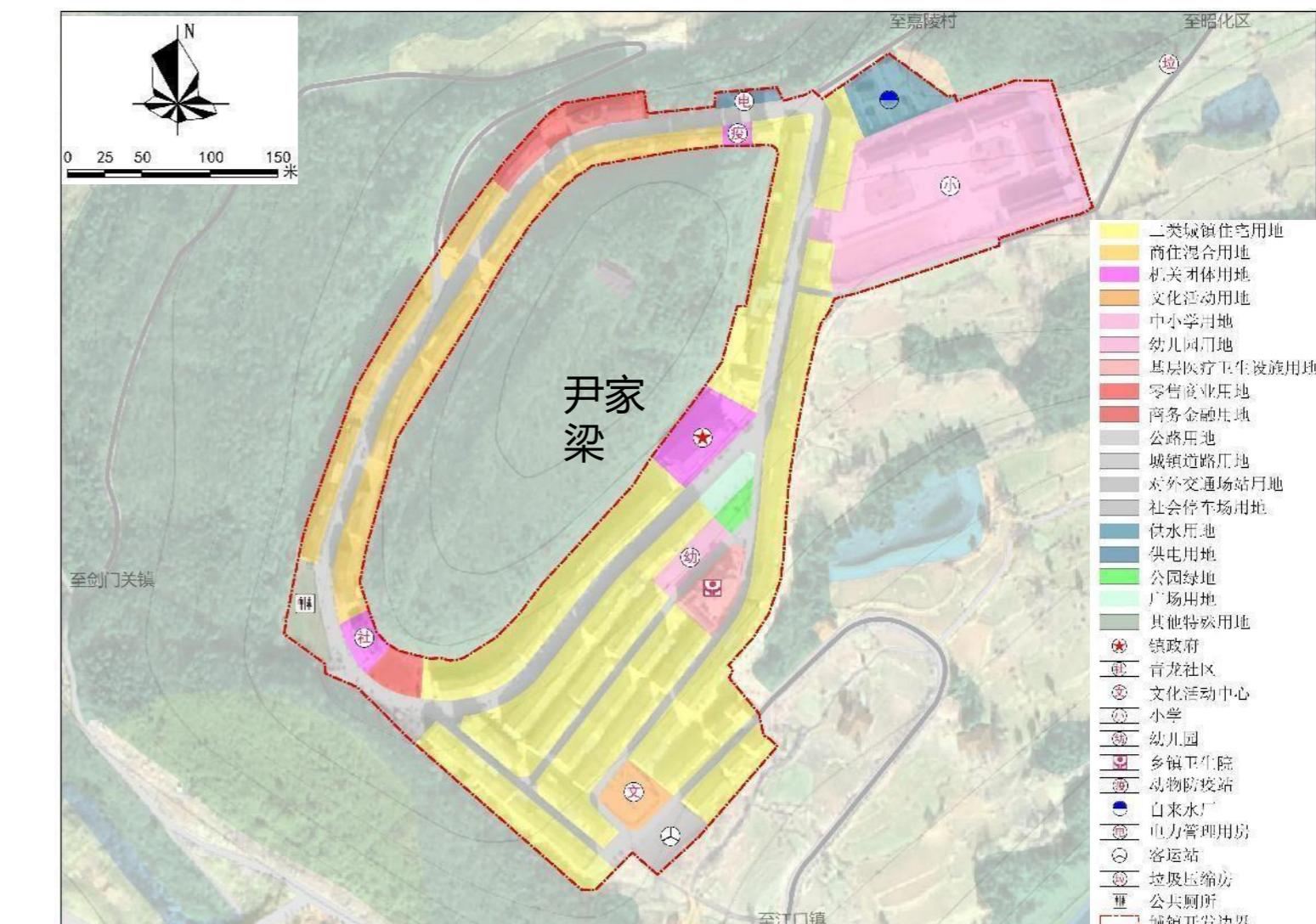
■ 镇区空间结构

- **一心**：规划构建以行政办公、教育医疗、文化体育等功能为主的镇区综合服务中心。
- **一环**：利用现状道路串联镇区的主要公共服务功能、旅游服务功能及居民生活功能，形成一条城镇发展环。
- **三片区**：宜居生活片区、综合服务区及旅游服务区。



■ 镇区用地布局

- 划定**城镇开发边界11.16公顷**，其中规划城镇建设用地10.97公顷，**人均城镇建设用地面积78.36平方米**。
- 完善镇区道路交通体系，规划镇区沿山体环线为主干道。规划新增幼儿园、文化活动中心、客运站及农贸市场，提升镇区公共服务能力及旅游服务能力。



发挥剑门关土鸡品牌特色，打造现代化农贸城镇

□ 定位规模

镇区依托省道青剑路优势，融入景城融合发展片区，衔接《剑阁县国土空间总体规划（2020-2035年）》等上位规划指引，打造以剑门关土鸡繁育、农贸交易为主的小镇。镇区发展贸易、冷链物流、土鸡加工等，带动餐饮业、旅游业发展。

规划城镇综合性质为：

镇区以农副产品收购为主，农旅服务为辅的农旅型小镇

现状常住人口0.08万人

增加0.16万人

规划至2035年，镇区常住人口0.24万人

现状建设用地规模12.88公顷

增加1.93公顷

规划至2035年，建设用地规模14.11公顷

现状人均城镇建设用地166.78平方米

减少107平方米/人

规划至2035年，人均城镇建设用地58.78平方米

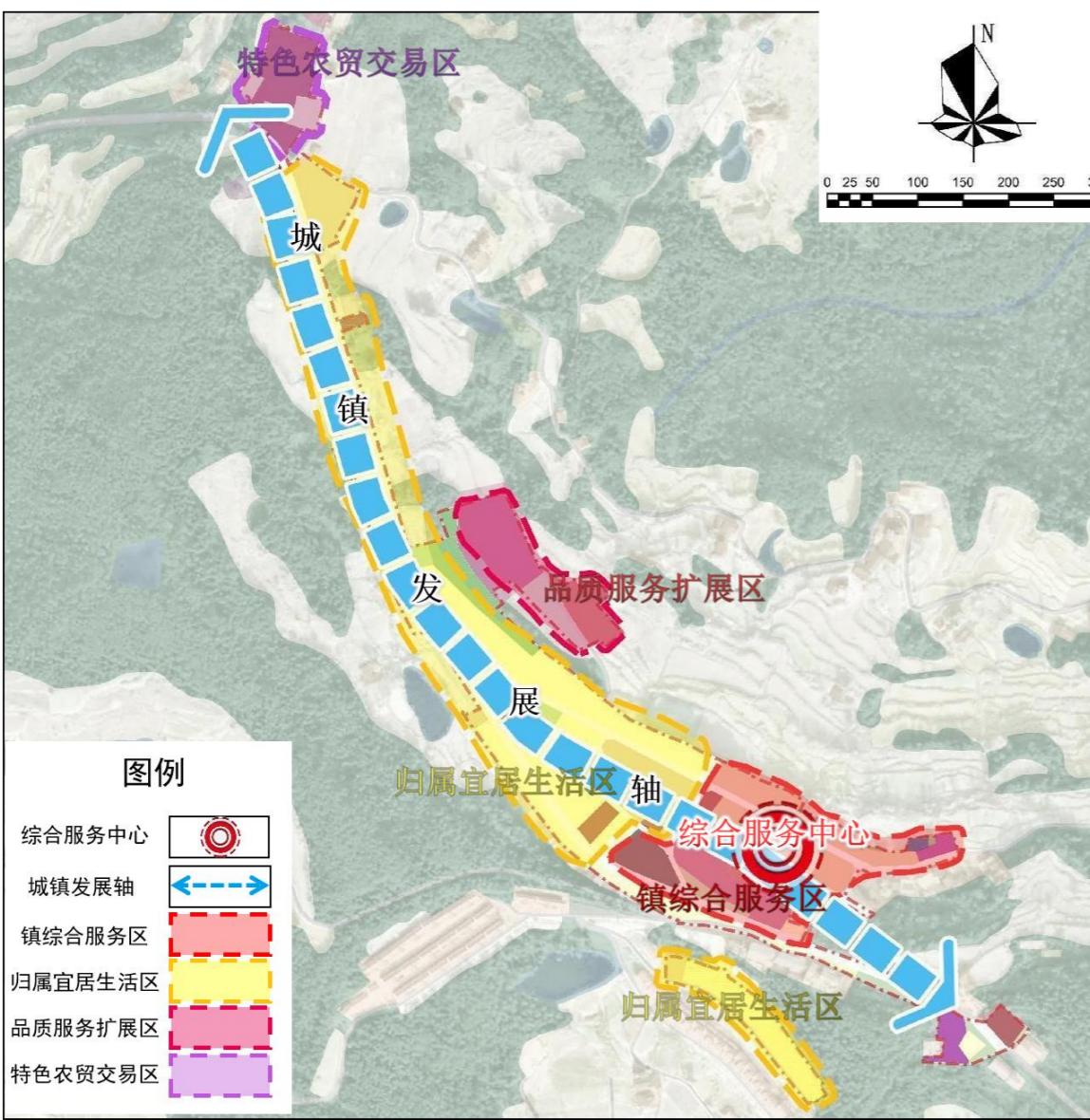
构建“一心一轴五片区”的空间结构，镇区建设用地13.70公顷

■ 镇区空间结构：一心一轴四片区

一心：综合服务中心，姚家镇行政服务中心。

一轴：沿中街串联主要商业和公服设施，形成城镇发展轴。

四片区：城镇综合服务区；归属宜居生活区；品质服务扩展区；特色农贸交易区；



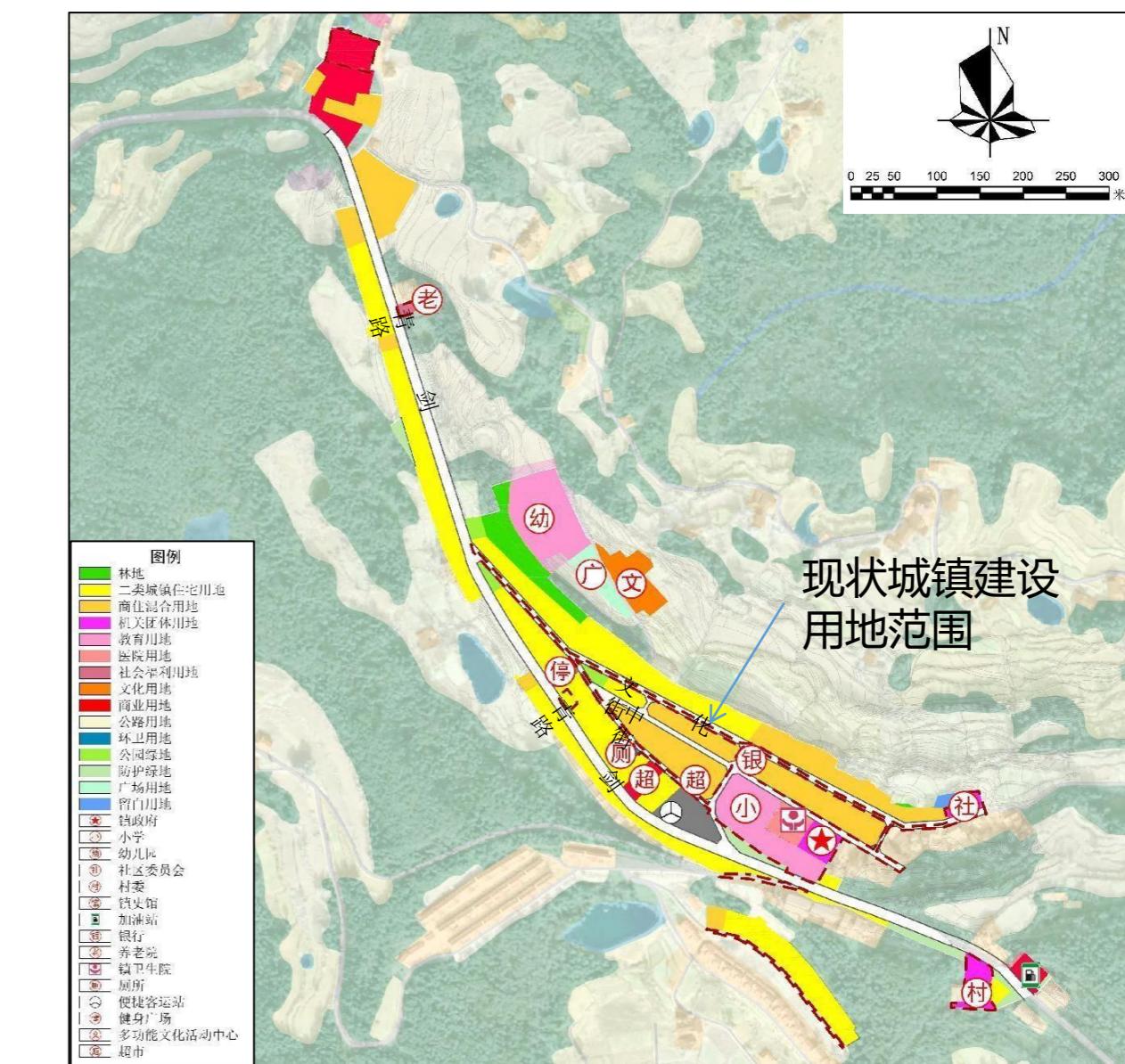
■ 镇区用地布局

规划姚家镇镇区面积14.11公顷，建设用地13.70公顷。

完善交通设施：闲置客运站改造启用并且内置停车场，集约用地。

提升用地效率：闲置加油站规划为绿地，提升居民生活品质。

补齐公服设施：新增全民健身广场、多功能文化活动中心（图书室、文化活动室、镇史馆合建），改造提升闲置养老院。



■ 定位规模

立足盐店镇生态农旅、特色种养的产业发展需求，整合镇域优势资源，衔接《剑阁县国土空间总体规划（2020-2035年）》等上位规划指引，以乡村旅游带动特色农业发展，推进农旅融合发展，规划城镇性质为：

以生活居住功能为主，旅游服务、农产品流通服务功能为辅的

生态宜居小镇

现状常住人口0.09万人

增长0.1万人

规划至2035年，镇区常住人口0.19万人

现状用地规模12.99公顷

增长1.91公顷

规划至2035年，用地规模14.90公顷

现状人均城镇建设用地144平方米

减少65.58平方米

规划至2035年，人均城镇建设用地78.42平方米

以低影响更新模式，活化存量空间，促进功能完善，提升宜居品质

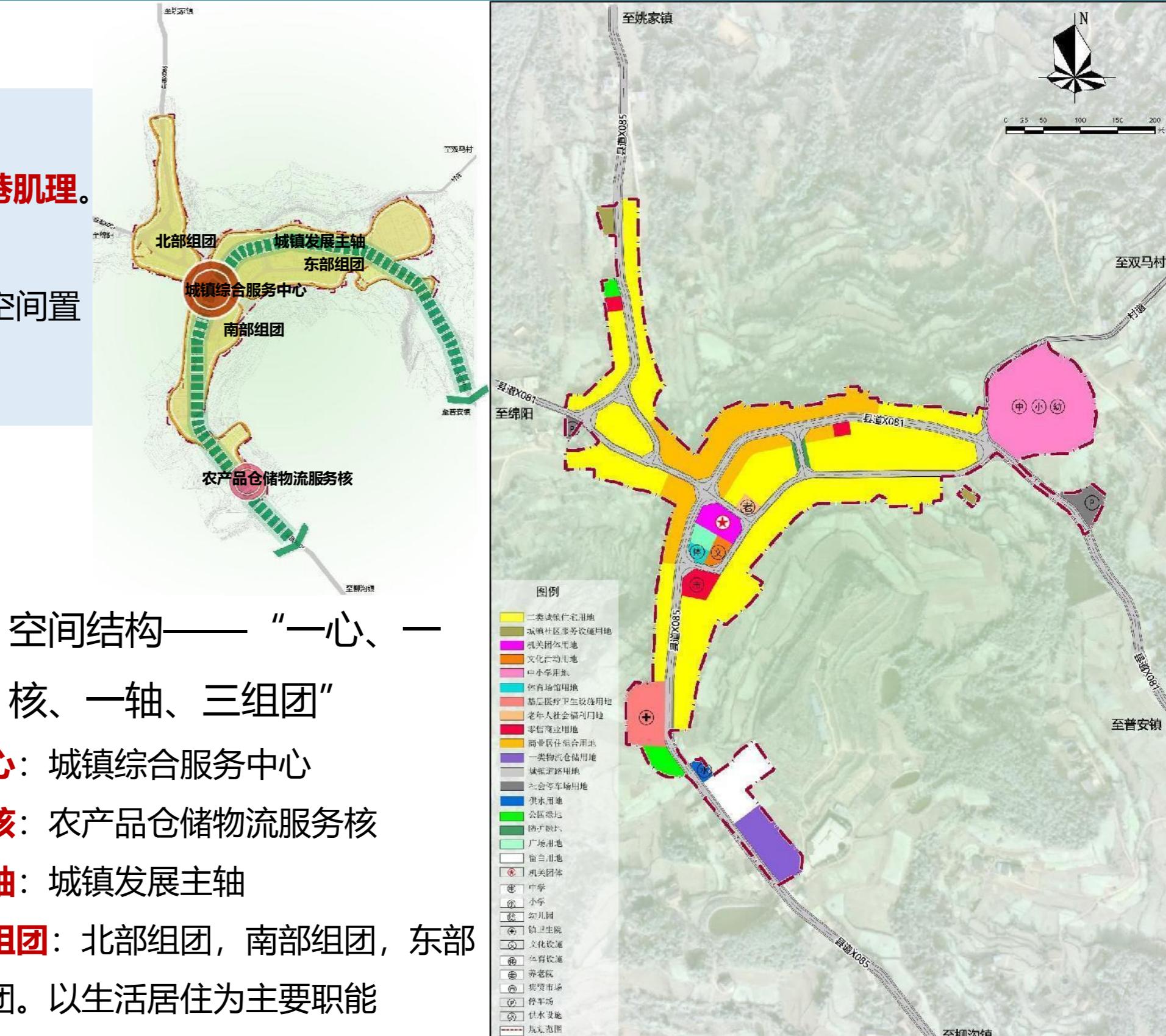
■ 镇区规划结构与用地布局

□ 总体思路

- 坚持低影响的更新建设模式，**最大限度保留镇区传统格局和街巷肌理。**
- 探索功能混合和用途兼容**，发展新业态、新功能。
- 盘活存量空间**，对存量低效、闲置建设用地进行再开发利用或空间置换。

□ 用地优化调整

- 品质提升**：提升公共服务设施配置水平，对农贸市场重新选址，扩建中小学及镇卫生院，补充完善养老、文化体育设施，增补绿地及开敞空间。
- 功能完善**：基于镇域发展特色农业的产业服务需求，提供农产品仓储物流服务，加强镇区旅游接待功能，盘活闲置低效用地，增加商业服务设施。
- 规划留白**：面向未来发展不确定性，规划3.4%（0.51公顷）的留白用地，为镇区功能拓展、重要公共设施选址预留空间。



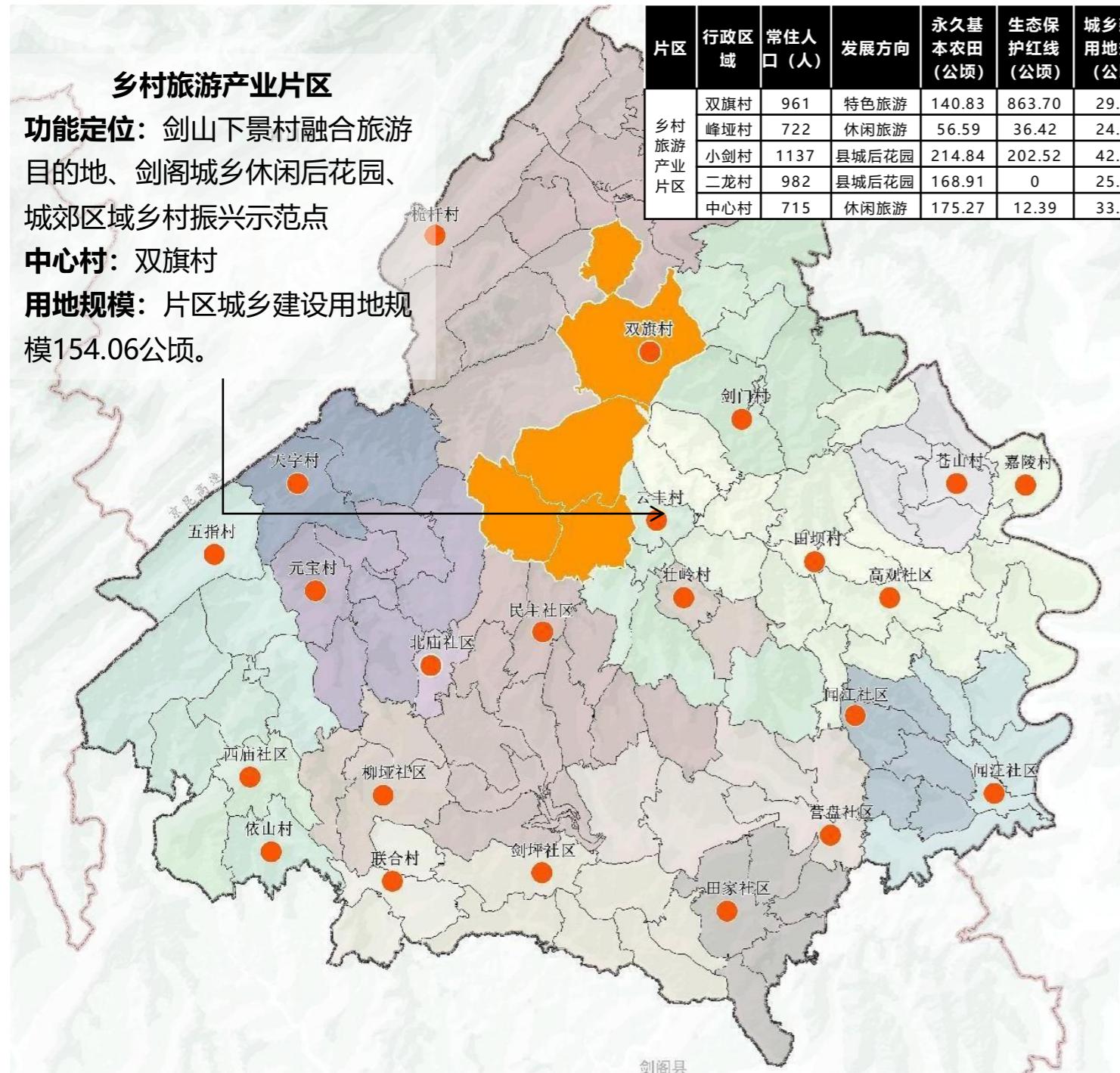


实施保障

规划区内划定26个村级片区，同步编制1个村级片区，明确镇区规划深度

■ 村级片区划定

- 划定26个村庄片区，同步编制一个村庄片区



■ 除双县城外，镇区规划应达到详规深度

- 片区内剑门关、江口、汉阳、张王、姚家、盐店六镇城镇开发边界均未达到1平方公里，应按详细规划深度编制镇区规划。
- 初步确定镇区规划控制指标，镇区规划编制过程中不应突破指标控制要求。交通、市政、防灾等设施规划应明确地块位置、容积率、绿地率、建筑密度、建筑高度等控制指标。

镇	城镇开发边界规模	备注
双县城（下寺）	875.91公顷	县级国土空间规划同步编制
双县城（普安）	569.31公顷	县级国土空间规划同步编制
剑门关镇	81.01公顷	本次编制，达到详细规划深度
江口镇	27.15公顷	本次编制，达到详细规划深度
张王镇	11.16公顷	本次编制，达到详细规划深度
汉阳镇	20.04公顷	本次编制，达到详细规划深度
姚家镇	27.51公顷	本次编制，达到详细规划深度
盐店镇	13.11公顷	本次编制，达到详细规划深度