剑阁县国民经济和社会发展
第十四个五年规划和二〇三五年
远景目标纲要

（2021 年 3 月 27 日剑阁县第十八届人民代表大会
第六次会议批准）

目　录

第一篇　开启全面建设社会主义现代化剑阁新征程.....–1 –
第一章 规划背景.....- 2 -
第一节 决胜全面建成小康社会取得全面胜利.....- 2 -
第二节 “十四五”时期面临的发展环境和阶段性特征..- 5 -
第二章 总体要求.....- 7 -
第一节 指导思想.....- 7 -
第二节 基本原则.....- 8 -
第三节 发展目标.....- 9 -
第二篇　融入新发展格局，开启高质量发展新征程..... - 13 -
第三章 全面对接区域发展重大战略..... - 13 -
第一节 强化国内国际双循环引领带动.....- 13 -
第二节 主动融入成渝地区双城经济圈建设.....- 14 -
第三节 提升区域协同发展能力..... - 14 -
第三篇　完善现代产业体系，培育县域经济发展新动能 - 15 -
第四章 大力发展现代特色农业..... - 15 -
第一节 夯实现代农业发展基础..... - 15 -
第二节 加快构建现代特色农业“5+3”产业体系..- 16 -
第三节 全面提高农业生产组织化程度.....- 17 -

第四节 推动现代农业园区建设 - 18 -
第五节 打造剑阁产特色农产品品牌 - 19 -
第五章 加快推进工业转型升级 - 21 -
第一节 坚定构建“3+2”新型工业体系 - 21 -
第二节 壮大传统优势产业 - 22 -
第三节 发展战略性新兴产业 - 23 -
第四节 健全产业链供应链 - 23 -
第五节 推进工业可持续发展 - 24 -
第六章 提升现代化服务业发展水平 - 26 -
第一节 着力构建“4+5”现代服务业体系 - 26 -
第二节 做大做强支柱型服务业 - 27 -
第三节 加快培育成长型服务业 - 28 -
第四节 促进服务业高质量供给 - 29 -
第七章 深入推进文旅康养产业融合发展 - 30 -
第一节 优化文旅产业布局 - 30 -
第二节 共建巴蜀文化旅游走廊 - 30 -
第三节 推动文旅资源品牌化建设 - 31 -
第四节 促进文旅康养产业发展 - 32 -
第五节 强化康养旅游服务保障 - 33 -
第八章 加快现代物流中心体系建设 - 35 -
第一节 提升现代物流综合服务能级 - 35 -

第二节 完善现代物流服务体系 - 36 -
第三节 培育壮大物流市场主体 -37 -
第四篇 强化基础设施配套，夯实全域跨越发展新基底 - 38 -
第九章 健全综合交通网络建设 - 38 -
第一节 优化完善交通运输网络 - 38 -
第二节 提升综合服务管养能力 - 40 -
第三节 强化交通运输治理能力建设 - 41 -
第十章 完善水利安全保障体系 - 42 -
第一节 加快实施水资源配置工程 - 42 -
第二节 构建新型水旱灾害防御体系 - 43 -
第三节 提升城乡供水安全保障能力 - 44 -
第十一章 强化能源信息基础建设 - 45 -
第一节 加强能源基础建设 - 45 -
第二节 加强工业信息化建设 - 46 -
第三节 完善信息化基础设施建设 - 47 -
第四节 加快数字政府建设 - 48 -
第五节 推进数字社会建设 - 48 -
第六节 强化科技创新支撑 - 49 -
第五篇 统筹城乡协调发展，开启县域城镇发展新局面 - 51 -
第十二章 优化县域国土空间布局 - 51 -
第一节 优化国土空间规划 - 51 -

第二节 落实主体功能区建设.....- 53 -
第十三章 实现“撤县设市”目标.....- 55-
第一节 坚定“撤县设市”目标.....- 55 -
第二节 确定“撤县设市”认定标准.....- 55 -
第三节 加快省级层面站位排队.....- 55 -
第四节 持续巩固撤县设市指标成果.....- 56 -
第十四章 加快推进新型城镇化发展.....- 56 -
第一节 优化新型城镇空间架构体系.....- 56 -
第二节 科学定位城镇发展方向.....- 58 -
第三节 优先加快县城建设.....- 58 -
第四节 加快推进同城化发展.....-60 -
第五节 加大保障性住房建设.....- 61 -
第六节 推动基本公共服务均等化.....- 62 -
第十五章 健全城乡融合发展体制机制.....- 64 -
第一节 加快实现城乡基础设施提档升级.....- 64 -
第二节 促进城乡基本公共服务普惠共享.....- 65-
第六篇 巩固脱贫攻坚成果，全面推进乡村振兴..... -65 -
第十六章 巩固脱贫攻坚成果，全面推进乡村振兴....- 66 -
第一节 做好巩固提升脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接- 66 -
第二节 深入实施美丽乡村建设.....- 67 -
第三节 推进农村一二三产业深度融合.....-70 -

第四节 大力推动农业农村人才振兴.....- 71 -
第五节 扎实推进乡村治理体系建设.....- 72 -
第七篇 全面推进改革开放，激发经济发展活力..... - 73-
第十七章 推进全面深化改革..... - 73 -
第一节 深化重点领域专项改革.....- 73 -
第二节 推进要素市场化配置改革.....- 74 -
第十八章 全面优化营商环境..... - 74 -
第一节 加快职能转变，提升政府服务水平.....- 74 -
第二节 开展减本降负，实质性降低实体经济负担- 75 -
第三节 建设诚信剑阁，构建奖惩并举诚信体系....- 76 -
第十九章 加强区域开放合作..... - 76 -
第一节 推进全域开放新格局.....- 76 -
第二节 打造高水平开放平台.....- 77 -
第三节 提升对外经贸发展水平.....- 78 -
第二十章 完善人才队伍体系..... - 78 -
第一节 建设区域创新人才高地.....- 78 -
第二节 促进大众创业万众创新.....- 79 -
第三节 完善科技创新体制机制.....- 80 -
第八篇 坚持绿色低碳发展，推动生态文明建设.....- 81 -
第二十一章 加强自然资源生态保护与利用.....- 81 -
第一节 建立健全自然保护地体系.....- 81 -

第二节 加强生态系统保护.....- 82 -
第三节 加强以古柏为重点的生物多样性保护.....- 82 -
第二十二章 加大生态整治保护力度.....- 83 -
第一节 加强区域水环境综合整治.....- 83 -
第二节 深化大气污染防治.....- 85 -
第三节 加强土壤环境风险管控.....- 86 -
第四节 加强环境风险防范与化解.....- 85 -
第五节 推进环境治理体系和能力建设现代化.....- 87 -
第二十三章 发展绿色低碳循环经济.....- 88 -
第一节 加快产业转型升级增强绿色竞争力.....- 88 -
第二节 推进资源利用方式绿色转型.....- 89 -
第三节 推进城乡生活方式绿色转型.....-90 -
第四节 有序适应气候变化影响.....- 91 -
第九篇 持续增进民生福祉，建设高品质宜居宜养宜业地- 91 -
第二十四章 提升科教事业发展水平.....- 92 -
第一节 促进各类教育优质发展.....- 92 -
第二节 聚焦立德树人根本任务.....- 93 -
第三节 全面提高教育教学质量.....- 94 -
第四节 加快推进智慧教育建设.....- 94 -
第五节 全力打造教育人才高地.....- 95 -
第二十五章 深化医疗卫生事业发展.....- 96 -

第一节 建设县域医疗中心.....- 96-
第二节 不断壮大公共卫生服务体系.....- 96 -
第三节 全面提升医疗服务水平.....- 97 -
第四节 健全高质量中医药服务体系.....- 98 -
第五节 深入开展爱国卫生运动.....- 99 -
第六节 积极应对人口老龄化.....- 100-
第二十六章 繁荣发展文化事业.....- 102 -
第一节 培育和践行社会主义核心价值观.....- 102 -
第二节 提高社会文明程度.....- 102 -
第三节 提升公共文化服务水平.....- 103 -
第四节 传承发展优秀传统文化.....- 104-
第二十七章 促进更高质量充分就业.....- 106 -
第一节 全面落实就业优先政策.....- 106 -
第二节 统筹推进重点群体就业.....- 106 -
第三节 强化就业服务保障.....- 107 -
第二十八章 加强社会保障体系建设.....- 108 -
第一节 完善社会保险制度体系.....- 108 -
第二节 完善社会救助体系建设.....- 108 -
第三节 巩固养老服务体系建设.....- 109 -
第四节 完善社会事务体系.....- 110 -
第五节 完善慈善公益体系.....- 111 -

第十篇　科学统筹安全发展，营造安全稳定环境..... - 113-
第二十九章 加强城乡基层治理制度创新和能力建设. - 113-
第一节 创新完善现代乡村治理制度..... - 113 -
第二节 完善城乡社区管理服务机制..... - 114 -
第三节 提升城乡基层治理能力..... - 115 -
第三十章 深入推进法治剑阁建设..... - 115-
第一节 加强社会主义政治建设..... - 115 -
第二节 提升法治剑阁建设水平..... - 116 -
第三十一章 深入推进平安剑阁建设..... - 118-
第一节 维护社会安定和谐..... - 118 -
第二节 增强防灾减灾和应急救援能力..... - 119 -
第三节 防范化解重大风险隐患..... - 120 -
第四节 加强国防动员能力建设..... - 122 -
第十一篇　充分凝聚强大合力，努力实现“十四五”目标- 122 -
第三十二章 坚持党对经济社会发展的全面领导..... - 123 -
第三十三章 健全规划制定和实施机制..... - 124 -
第一节 强化发展规划统领作用..... - 124 -
第二节 加强规划实施考核评估..... - 125 -

剑阁县国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要

“十四五”时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年。《剑阁县国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》根据《中共剑阁县委关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》编制，明确经济社会发展的主要目标、重点任务和重要举措，是经济社会发展的行动纲领，是政府履行职责的重要依据，是市场主体的行为导向，是全县人民的共同愿景。

第一篇 开启全面建设社会主义现代化剑阁新征程

站在新的历史起点上奋力开启全面建设社会主义现代化剑阁新征程，要主动适应国内外发展环境和条件的深刻变化，立足新发展阶段、贯彻新发展理念、融入新发展格局，强化使命担当，保持战略定力，创新实干，克难攻坚，奋勇争先，推动经济社会高质量发展，谱写新时代中国特色社会主义剑阁实践新篇章，为实现第二个百年奋斗目标奠定坚实基础。

第一章 规划背景

第一节　决胜全面建成小康社会取得全面胜利

“十三五”时期是剑阁决战决胜整体连片贫困到同步全面小康跨越取得全面胜利的五年，是全面践行新发展理念、推动治蜀兴川剑阁实践取得显著成效的五年。面对严峻复杂的发展形势特别是新冠肺炎疫情严重冲击，县委团结带领全县人民，认真贯彻落实中央、省委和市委各项决策部署，深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，积极应对发展环境复杂变化、新冠肺炎疫情严重冲击等风险挑战，主动适应新常态和供给侧结构性改革，奋力做强工业、做优农业、做深旅游、做大城镇、做实民生、做严党建，决战决胜全面小康，全县经济社会保持平稳健康发展，高水平全面建成小康社会取得全面胜利，为“十四五”开启全面建设社会主义现代化剑阁新征程奠定了坚实基础。

“十三五”规划确定的主要目标任务胜利完成。全县经济综合实力迈上新台阶，2020 年地区生产总值实现 155.53 亿元，较“十二五”末增长 1.73 倍，人均地区生产总值、规上工业增加值、服务业增加值等均实现持续增长，经济高质量发展取得新成效。脱贫攻坚取得全面胜利，全县 163 个贫困村顺利脱贫摘帽，96885 名农村贫困人口全部实现稳定脱贫，全域整体

消除绝对贫困和整体贫困，贫困群众住房、教育、医疗保障全面落实，城乡面貌发生根本性变化。产业结构逐步优化。农业、工业、文旅产业、商贸服务业融合发展，经济发展协调性、持续性进一步增强。基础设施日趋完善。区域交通网络建设提速升级，西成客专剑门关客运枢纽站建成通车，县域、乡村路网结构持续优化，建成首批“四好农村路”省级示范县，能源、信息等基础设施不断完善。城乡面貌持续改观。城镇化率不断提升，城镇体系和空间布局持续优化，“一主一副、两轴多点”的城市发展新格局初步显现。城镇风貌不断改善，品质逐步提升，农村基础设施短板逐渐补齐，居民生产生活环境持续改善，乡村振兴有序推进。生态环境持续改善。持续实施蓝天、碧水、净土三大保卫战，减排、抑尘、压煤、治车、控烧等专项行动扎实推进，2020 年空气质量优良率达 96.7%，主要河流功能水体水质持续稳定，嘉陵江剑阁段、西河水环境质量稳定在Ⅱ类，县城集中式饮用水源地水质达标率 100%。民生事业全面进步。城乡居民收入、公共服务水平稳步提高，社会保障覆盖面持续扩大，教育资源配置进一步优化，卫生健康事业稳步推进，新冠肺炎疫情防控取得阶段性胜利，文化体育事业繁荣发展，科技投入、创新服务及成果转化能力明显提升。改革创新纵深推进。各项试点示范事项稳步实施，简政放权、财税金融、农业农村等重点领域和关键环节改革取得重大突破，营商环境持续优化，全面落实引导支持民营经济健康发展系列措

施，持续释放实体经济活力。开放合作不断扩大。成广、渝广、浙广合作扎实推进，区域协同发展加速推进，与梓潼县、九寨沟县签署区域协同发展合作协议，招商引资取得新成效。社会治理更加优化。社会稳定风险评估、社情民意调查、信息网络安全维护等机制逐步形成，安全生产基础建设、食品药品安全监管、防灾减灾救灾体系建设取得显著成效。依法治县全面推动。坚持民主决策与依法治理相结合，纵深推进民主法治建设，深入推进“六个一”平安法治建设，扎实开展平安建设“八大专项行动”，纵深推进扫黑除恶专项斗争，社会和谐稳定、长治久安。一以贯之从严管党治党。坚持党要管党、从严治党，始终严明党的政治纪律和政治规矩，深入推动政治生态修复治理，扎实推进意识形态工作，深化巡视巡察政治监督，严肃整治形式主义、官僚主义，干部队伍和党风廉政建设全面加强，政治生态持续优化。

总体来看，“十三五”时期，全县经济高质量发展取得显著成效，决胜全面建成小康社会取得全面胜利，为全面开启建设社会主义现代化剑阁新征程积蓄了发展动能、奠定了坚实基础，剑阁发展站在了新的历史起点上。

专栏 1. “十三五”规划主要指标完成情况

指　标	2015 年实际	2020 年规划目标	规划年均增速或累计数	2020 年完成情况	年均增速或累计数
（1）地区生产总值（GDP）（亿元）	90.98	150	8.5	155.53	7.2
（2）城镇化率（%）	32.5	38	1.1	42.45	2.5
（3）工业增加值比重（%）	29.6	47.1	1.8	23.6	-1.2
（4）地方公共财政收入（亿元）	4.28	6.28	8	3.72	-2.8
（5）社会消费品零售总额（亿元）	40.4	70	12	56.51	6.9

（6）城镇居民人均可支配收入（元）	23647	38100	10	35898	8.7
（7）农村居民人均可支配收入（元）	8847	15600	12	14135	9.8
（8）全社会固定资产投资（亿元）	65.77	92.2	[400]	—	10.5
（9）研究与试验发展（R&D）经费占GDP（%）	0.16	0.4	[0.1]	0.2	0.01
（10）每万人口专利拥有量（件）	0.25	0.38	[0.05]	0.38	[0.38]
（11）新增劳动力平均受教育年限（年）	11	11.5	[0.5]	11.5	[0.5]
（12）城镇新增就业人数（万人）	0.5	3	持平	3	0.5
（13）贫困人口减少（万人）	1.6	7.9	[7.9]	9.6	[9.6]
（14）每千人口执业（助理）医师数（人）	1.99	2.5	0.1	2.2	0.06
（15）每千名老年人口养老床位数（张）	5	35	6	35	6
（16）万元GDP能耗降低（%）	完成省下达目标	完成省下达目标	/	完成省下达目标	/
（17）森林覆盖率（%）	51.4	52.75	0.27	52.75	0.27
（18）主要污染物排放总量减少（%）：氨氮、化学需氧量、二氧化硫、氮氧化物	完成省下达目标	完成省下达目标	/	完成省下达目标	/
	注：①GDP增长速度，按2015年可比价。②[ ]内为5年累计数。				

备注：城镇化率（%）和研究与试验发展（R&D）经费占GDP（%）为2019年数据，增速为2016-2019年均增速

第二节 “十四五”时期面临的发展环境和阶段性特征

当前和今后一个时期，我国发展仍然处于重要战略机遇期，但机遇和挑战都有了新的发展变化。当今世界正经历百年未有之大变局，新冠肺炎疫情全球大流行使大变局加速演变，新一轮科技革命和产业变革深入发展，和平与发展仍然是时代主题，同时世界进入动荡变革期，不稳定性不确定性明显增加。我国正处于实现中华民族伟大复兴的关键时期，已进入高

质量发展阶段，经济稳中向好、长期向好的基本面没有变。我县加快融入成渝地区双城经济圈建设成势见效，发展的战略动能将更加强劲、战略位势将更加凸显、战略支撑将更加有力。

“十四五”时期，我县经济社会发展仍处于重要战略机遇期，机遇和挑战并存。国内国际双循环新发展格局构建，将为剑阁加快产业转移承接，产业体系完善，区域产业协作配套能力提升提供新支撑；国家实施“一带一路”建设、长江经济带发展、新时代西部大开发、成渝地区双城经济圈建设、川陕革命老区振兴发展等重大战略，将为我县改革创新、区域产业协作、生态建设、巩固脱贫攻坚成果提供重大政策支持和要素保障支撑，增强高质量发展动能；城乡统筹融合发展，将为剑阁建设城乡协同发展平台，进一步缩小城乡发展差距和基本公共服务差距，着力破解发展面临的不平衡、不协调、不充分问题提供新途径；生态文明建设等重大政策机遇，将为剑阁筑牢生态安全屏障，加快发展生态特色农业、生态康养旅游等绿色产业，培育壮大生态环保、循环经济等支柱产业，充分实现生态产品价值，加快生态资源向生态资本转化，增强绿色发展新动能。

同时，我们也清醒看到“十三五”时期仍存在一些短板和问题，特别是县域经济发展不平衡、不充分问题依然突出，经济总量不大，产业结构不优，发展质量不高，经济综合实力薄弱，经济下行压力较大；全社会研发投入强度相对不足，科技创新支撑高质量发展的动能不强；产业基础高级化、产业链现代化水平有待提升，战略性新兴产业发展相对滞后；基层基础

较为薄弱，民生保障领域仍存在不少短板弱项，防范化解各类安全风险隐患的任务仍然十分艰巨。

总体判断，“十四五”时期是我县现代化建设新征程起步期、高质量跨越式发展加速期、城镇发展能级突破关键期、人民生活水平全面提质期，需要深刻认识国家双循环新发展格局战略选择和重大政策带来的发展机遇，充分理解“政策赋能”和“市场引导”两轮驱动破解省际结合部县城发展难题之要义；需要深刻认识外部环境和自身短板带来的发展制约，充分理解中国特色社会主义新时代社会主要矛盾发展变化、经济发展方式转变、区域协作竞争格局变化带来的新要求；需要立足基本县情，深刻认识“四期叠加”的发展阶段性特征，充分把握发展规律和突破方向，切实增强机遇意识和风险意识，准确识变、科学应变、主动求变,努力在危机中育先机、于变局中开新局,开启剑阁经济社会高质量发展新征程。

第二章 总体要求

第一节 指导思想

高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，全面贯彻落实中央、省委、市委各项决策部署，坚持统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚持稳中求进工作总基调，立足新发展阶段、贯彻新发展理念、融入新发展

格局，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，同时注重需求侧管理，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以融入双循环新发展格局和成渝地区双城经济圈建设为总抓手，弘扬创新实干、克难攻坚、奋勇争先、富民强县主旋律，树立生态立县、科教兴县、产业强县、依法治县发展思路，坚定不移实施“五大强县战略”，持续推进“十大发展工程”，统筹发展和安全，推进治理体系和治理能力现代化，实现经济行稳致远、社会安定和谐，为全面建设社会主义现代化剑阁开好局、起好步。

第二节 基本原则

——坚持党的全面领导。坚持和完善党领导经济社会发展体制机制，科学把握新发展阶段，提高贯彻新发展理念，融入新发展格局的能力和水平，主动服务重大战略全局，为全面推进社会主义现代化剑阁提供根本保证。

——坚持以人民为中心。坚持人民主体地位，坚持共同富裕方向，始终做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，维护人民根本利益，激发人民群众积极性、主动性、创造性，促进社会公平正义，增进民生福祉，不断实现人民对美好生活的向往。

——坚持深化改革开放。全面深化以经济体制为重点的改革，加快完善经济社会发展各领域体制机制，为构建创新开放发展模式提供持续动力。发挥科技创新的引领作用，增强自主创新能力，加快形成经济增长新引擎。抢抓新一轮西部大开发、成渝地区双城经济圈建设、西部陆海新通道建设等重大发展机遇，拓展合作新空间，扩大全方位开放合作，提升开放型经济发展水平，构建发展新格局。

——坚持创新和高质量发展。坚持开拓创新推进高质量发展，树立全县“一盘棋”，统筹发展、治理和民生各项工作，着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，促进城乡深度融合、县域协同互补，注重防范化解重大风险挑战，实现发展质量、结构、规模、速度、效益、安全相统一。

——坚持有序开发与生态和谐并举。坚持生态立县，把生态环境保护和资源节约放在经济社会发展更加突出的位置，坚持走高效、低碳、绿色的发展道路，在工业文明、城市文明、生态文明融合发展上迈出更大步伐。树立尊重自然、顺应自然、保护自然理念，把生态文明建设融入规划各方面，在保护中开发，在开发中保护，努力实现人与自然和谐发展。

第三节 发展目标

锚定二0三五年与全国同步基本实现社会主义现代化，综合考虑我县发展趋势和现实发展条件，坚持目标导向和问题导

向相结合，围绕把我县建成川陕甘结合部县域经济强县、大蜀道国际旅游目的地、高品质宜居宜养宜业地，实现撤县设市总体目标，着力实现以下发展目标:

——经济综合实力进一步增强。经济保持持续快速增长，地区生产总值增速高于全国全省平均水平，与全市平均水平持平，到 2025 年确保地区生产总值达 220 亿元。人均地区生产总值与全国全省平均水平差距进一步缩小。经济结构力争调整到 18.0: 32.0: 50.0，构建总量做大、结构趋优、转型加快、创新增强、质量向好的经济发展格局。投资需求和消费需求持续扩大。县域经济综合实力进一步提升，在全省排名中晋位升级。

——居民生活水平进一步提升。城乡居民收入保持较快增长，城乡居民收入差距进一步缩小，物价水平保持基本稳定。房屋改造、卫生条件、厕所建设、垃圾清运处理、通村通组通户道路建设等农村人居环境得到极大改善。城乡居民公共服务体系更加健全，基本公共服务质量和均等化程度稳步提高，实现更高质量、更加充分的就业。

——生态环境质量进一步改善。资源综合开发利用率、转化率显著提高，能源和水资源消耗、建设用地、碳排放总量得到有效控制，万元 GDP 能耗明显下降。主要污染物排放总量持续减少。全县森林覆盖率不断提高，县城建成区人均绿地面积合理增加，绿地覆盖率持续提高。县域主要河流功能水体水质基本稳定，县城集中式饮用水源水质达标率持续提高，农业灌

溉用水有效利用系数逐年增长。水土流失治理任务完成率、城乡生活污水集中处理率及城乡生活垃圾无害化处理率显著提高。

——社会文明程度进一步提高。人民群众思想道德水平、科学文化素养、健康素质明显提高。公共文化服务体系持续完善，剑阁本土特色文化影响持续扩大，人民群众精神文化生活日益丰富。民主法治意识不断增强，城乡基层治理体系和治理能力更加优化，基本形成尚法守制、公平正义、诚信文明、安定有序的依法治县新格局。

——改革创新开放进一步深化。市场配置资源的决定性作用充分发挥，重要领域改革取得新突破。自主创新能力逐步提升，专利申请数量质量逐年增长，科技成果转化能力持续增强，省级高新技术产业园区和国家知识产权示范县创建取得新突破，创新驱动发展模式初步形成。深化全方位开放合作，协同广元逐步实现同城化发展，加强与成渝地区、浙江莲都的交流合作，加大承接产业转移和招商引资力度，引进社会资本400亿元以上。

展望二0三五年，我县经济总量和城乡居民收入将再迈上新的大台阶，基本实现农业现代化、新型工业化、全域旅游化、服务标准化、新型城镇化，城乡治理体系和治理能力基本实现现代化，人民平等参与、平等发展权利得到充分保障，基本建成法治剑阁、法治政府、法治社会；建成交通强县、文旅

强县、工业强县、农业强县、人才强县，公民素质和社会文明程度达到新高度，县域文化软实力显著增强；人均国内生产总值大幅度提高，基本公共服务实现均等化，城乡差距、居民生活水平差距显著缩小；人民生活更加美好，人的全面发展、全县人民共同富裕取得更为明显的实质性进展。

专栏 2. “十四五”时期经济社会发展主要指标

类别	指标	2020 年	2025 年目标	年均增速或累计数	属性
经济发展	1.地区生产总值增长率（亿元、%）	155.53	220	7.0	预期性
	2.常住人口城镇化率（%）	44.68	49	4.5	预期性
	3.社会消费品零售总额（亿元、%）	56.51	91	10.0	预期性
	4.地方一般公共预算收入（亿元、%）	3.72	5.26	7.0	预期性
	5.制造业增加值占 GDP 比重（%）	22.7	25	2	预期性
	6.旅游综合收入增长率（%）	/	/	达到全市平均水平	预期性
	7.物流业增加值增长率（%）	/	7	/	预期性
创新驱动	8.研发经费投入增长（%）	/	/	>10	预期性
	9.研发经费投入强度（%）	0.23	0.5	达到全市平均水平	预期性
	10.每万人口高价值发明专利拥有量（件）	0.38	0.5	/	预期性
民生福祉	11.居民人均可支配收入增长率（%）	8.9	/	>7.2	预期性
	12.城镇调查失业率（%）	5.5＜	5.5＜	/	预期性
	13.劳动年龄人口平均受教育年限（年）	/	13.8	/	约束性
	14.每千人口拥有执业（助理）医师数（人）	2.2	2.8	0.6	预期性
	15.基本养老保险参保率（%）	97	97.5	0.5	预期性
	16.每千人口拥有 3 岁以下婴幼儿托位数（个）	80	3000	2200	预期性
	17.人均预期寿命（岁）	75	78.2	3.2	预期性
绿色生态	18.单位 GDP 能源消耗降低（%）	与市目标保持一致	/	/	约束性
	19.单位 GDP 二氧化碳排放降低（%）	与市目标保持一致	/	/	约束性
	20.地级及以上城市空气质量优良天数比率（%）	97	>95	/	约束性
	21.地表水质量达到或好于Ⅲ类水体比例（%）	100	100	/	约束性
	22.森林覆盖率（%）	52.75	53	0.05	约束性
安全保障	23.粮食综合生产能力（万吨）	45.5	48	/	约束性

注：1.地区生产总值总量按 1.5%价格指数测算。

第二篇　融入新发展格局，开启高质量发展新征程

充分发挥区域比较优势，探索融入新发展格局的有效路径，深刻认识国内国际双循环新发展格局战略和“一带一路”建设、长江经济带发展、新时代西部大开发等重大政策带来的发展机遇，找准剑阁发展定位，主动融入成渝地区双城经济圈建设，深入实施大开放大合作战略，畅通要素流动，激发内需潜力，全面开启高质量发展新征程。

第三章 全面对接区域发展重大战略

第一节 强化国内国际双循环引领带动

以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进，以我国超大规模市场优势和内需潜力为契机，加快承接产业转移，完善产业体系，提升区域产业协作配套能力，深化供给侧结构性改革，提升供给体系对市场需求的适配性；利用国内市场大循环机遇破除妨碍生产要素市场化配置和商品服务流通的体制机制障碍，降低交易成本，促进消费提档升级，持续释放和扩大内需；积极参与“一带一路”建设，利用资源禀赋优势融入国际分工，突破式培育发展枢纽经济和外向型经济，努力谋划新增长空间，逐步完善双循环互促体系，更好地利用国内国际两个市场、两种资源，全力推动经济高质量发展。

第二节 主动融入成渝地区双城经济圈建设

扎实贯彻国家关于成渝地区双城经济圈建设发展思路，抢抓战略政策机遇，在大格局中找准定位谋作为，主动融入成渝地区双城经济圈建设，加快推进剑门新城、开封园区、剑阁县通用机场、京昆高速公路复线、广元轨道交通、剑阁五指山康养旅游度假区等项目建设，加快推动成渝地区区域性综合交通网络交汇地、国际旅游目的地、优质绿色农产品供给地、产业转移承接配套基地建设。广泛开展与成渝地区商贸、教育、医疗、文化、人才、体育等多领域合作。建立健全与成渝双核互动机制，强化与成渝地区重点县区和经济开发区联动发展，协同广元促进成渝地区双城经济圈北翼振兴。

第三节 提升区域协同发展能力

深入贯彻“一干多支、五区协同”战略，依托西成高铁、宝成铁路、G5 京昆高速和沿线高速公路构成的综合交通网络和运输通道，提升区域协调发展水平。依托“一带一路”建设、长江经济带发展、新时代西部大开发、西部陆海新通道建设、川陕革命老区振兴发展等重大战略带来的政策机遇，充分利用重大政策支持和要素保障，提升我县开放合作、区域产业协作、城乡融合发展水平，增强高质量发展动能，有效弥补市场

机制的缺陷和不足，优化资源配置，破解省际结合部县城发展难题。不断扩大区域开放合作，扎实推进成广、渝广、浙广合作步伐。

第三篇 完善现代产业体系，培育县域经济发展新动能

坚持把发展经济着力点放在实体经济上，推动数字经济和实体经济深度融合，聚焦“5+3”现代特色农业体系、“3+2”新型工业体系、“4+5”现代服务业体系，稳健推进“文旅强县、工业强县、农业强县”战略，引导资源要素向优势产业集中集聚，推进产业高端化、智能化、服务化、绿色化，促进产业延链集群、提质增效，努力推动产业发展迈向中高端水平。

第四章 大力发展现代特色农业

第一节 夯实现代农业发展基础

牢牢把住粮食安全主动权，落实最严格耕地保护制度，坚决遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”，建立健全管理机制和建设补偿机制，逐步实现耕地质量管理常态化、法制化和规范化。强化耕地资源“量质并重”和耕地保护“质量红线”理念，提高农业机械化水平和和耕地基础地力，加强高标准农田

现代农业产业基地建设，到 2025 年，全县新建高标准农田 20 万亩,累计建成高标准农田 64 万亩，耕地基础地力提高 0.5 个等级，土壤有机质含量提高 0.2 个百分点。加快农业数字化建设,提高农业装备数字化水平,建成区域性“全程机械化+综合农事”服务中心 3 处，“五良”示范区 5 万亩，全县农业机械总动力达 102.58 万千瓦，主要农作物综合机械化水平达 75%。提升 420 个益农社、建设示范社 100 个、智慧监测点 5000 个，配套 600 台（套）信息化设施设备。推进防灾减灾能力建设，完善灾害防控体系，加强动植物重大疫病防控，新建种猪场消洗中心 5 处、物资中转消洗中心 2 处、全国农作物病虫疫情监测分中心（省级）田间监测点 5 处、乡镇动物诊疗中心 29 处、水生动物疫病防治中心 29 处。

第二节 加快构建现代特色农业“5+3”产业体系

大力推进优质粮油、生态猪牛鱼、剑门关土鸡、绿色果蔬药和醇香烤烟五大优势特色产业全链融合发展，夯实现代农业种业、现代农业装备、现代农业烘干冷链物流三大先导性产业支撑，形成特色鲜明、链条完整的现代特色农业产业体系。围绕全市构建特色农业“一区两带七集群”，北部主要发展猕猴桃产业，中南部主要发展优质粮油，升钟湖库区主要发展柑橘产业，亭子湖库区、重点镇周边主要发展鲜销果蔬及休闲康养

产业，中北部主要发展烤烟产业。围绕义兴、开封、白龙等镇发展肉牛羊产业带；围绕姚家、盐店、秀钟等乡镇建设百里剑门关土鸡产业核心示范带；在亭子湖、升钟湖水面剑阁区域和西河流域、炭口河流域、剑阁武引工程灌区的有机水稻种植区域发展水产养殖业。到 2025 年，全县优质粮油种植面积达 190 万亩，实现综合产值 20 亿元；年出栏生猪 150 万头、肉牛 6 万头，“两湖”“稻田”有机鱼 1200 吨，实现综合产值 70 亿元；出栏剑门关土鸡 2000 万羽，实现综合产值 25 亿元；绿色果蔬药种植面积 70 万亩，实现综合产值 50 亿元；剑门关茶叶 1 万亩，实现综合产值 2 亿元；醇香烤烟 5 万亩，实现综合产值 3 亿元。五大优势特色产业全面实现良种化，培育一批育繁推一体化种业企业。冷链物流设施库容达到 50 万吨，现代农（林）业园区冷链物流设施全覆盖，果蔬、肉类等农产品冷链流通率分别达到 40%、60%以上，新建冷冻库 250 座，新增库容 8500 吨，新建保鲜库 18 座，新增库容 9300 吨，新建烘干库 36 座，新增库容 41100 吨，新增冷链运输车 29 台。全县五大优势特色产业综合产值达到 150 亿元，第一产业增加值达到 47.7 亿元，年均增长 4%。

第三节 全面提高农业生产组织化程度

坚持家庭经营在农业中的基础性地位，构建新型农业综合

经营体系，大力发展家庭农场、农民合作社、龙头企业，瞄准五大优势特色产业国际国内行业领先大企业大集团，引进一批大型农产品加工企业，引导家庭经营、集体经营、合作经营、企业经营等多种经营模式共同发力，提高农业集约化、规模化、专业化、社会化水平。到2025年，累计培育壮大家庭农场3000家以上，农民合作社1200家，培育创建市级以上标准家庭农场120家，农场户均有培训合格的职业农民1名。累计培育壮大县级以上龙头企业30家，建立更紧密农企利益联结机制覆盖面达到100%。力争培育年产值超5亿元的排头兵企业1家以上，年产值超亿元的龙头企业5家以上。五大特色产业均建立农业产业化联合体（产业联盟），培育年综合产值超10亿元的农业产业化联合体（产业联盟）2个以上。

第四节 推动现代农业园区建设

聚焦“四区四园”空间布局建成北部10万亩剑门关现代特色产业园区、中南部10万亩剑南粮油现代农业园区、南部5万亩升钟湖柑橘产业园区、东部5万亩亭子湖特色果蔬康养园区。加快园区一二三产业深度融合发展，建成一批省级星级现代农业园区和现代农业特色产业基地。坚持“三园联动”推进机制，大力推行产业联动、主体联动、经营联动、利益联动，高质量推进现代农（林）业园区、“一村一品”示范园、奔康

致富园“三园”建设。加快剑南10万亩国家级粮油现代农业产业园建设；完成碑垭粮油现代农业园区成功创建省5星级园区、二龙园区成功创建省级现代林业园区；每年成功创建市级等级现代农业园区1个以上、县级现代农业园区2个以上，巩固提升已建18个市级现代农业园区。每个行政村至少建成“一村一品”示范园1个，鼓励有生产能力的农户建设奔康致富园1个。到2025年，全县力争建成国家级现代农业产业园1个、省5星级园区1个、省级现代林业园区1个、市级园区5个、县级标准园区10个、“一村一品”示范园350个、奔康致富园30000个。

第五节 打造剑阁产特色农产品品牌

支持新型农业经营主体围绕“5+3”现代特色农业产业体系，积极开展特色鲜明、市场影响力强的区域农产品公用品牌创建。鼓励龙头企业打造企业产品品牌，构建“区域公用品牌+企业产品品牌”优势特色农业品牌体系。深入实施品牌孵化、提升、创新、整合、信息 “五大工程”，支持企业深入挖掘农业生产、生活、生态和文化等功能与内涵，加强包装设计、创意打造，提升特色品牌、特色产品形象、辨识度和溢价能力。用好“剑门关土鸡”公用品牌和“三品一标”认证成果，创新品牌宣传推介模式，利用中国农民丰收节、剑门关文旅节及农

业会展平台等渠道宣传剑阁农产品品牌，扩大农产品品牌影响力，集中打造一批叫得响、有市场、效益好的剑阁特色农业品牌。到 2025 年，新培育农业区域公共品牌 2 个，全县“三品一标”认证有效期内产品达到 80 个。

专栏 3. 现代农业重点工程
（一）高标准农田建设工程。建设高标准农田 20 万亩，累计建成高标准农田 64 万亩，耕地基础地力提高 0.5 个等级，土壤有机质含量提高 0.2 个百分点。 **（二）农业装备和信息化工程。**新建渔港码头 3 处、农机培训及检测中心 1 处、农机库棚 4 万平方米、建立区域性“全程机械化+综合农事”服务中心 3 处、推广“五良”示范区 5 万亩、新建机电提灌站 50 处、配套大型烟用农机 100 台、烟叶烘烤工场 4 处、提升 420 个益农社，建设 100 个示范社，设智慧监测点 5000 个，配套 600 台套信息化设施设备。 **（三）农业防灾减灾能力工程。**新建种猪场消洗中心 6 个、区域性消洗中心 5 个、全国农作物病虫疫情监测分中心（省级）田间监测点 5 处、动物疫病预防控制中心兽医实验室 1 处、乡镇动物诊疗中心 29 处、水生动物疫病防治 29 处等 **（四）现代特色农业“5+3”产业体系。1.优质粮油。**全力争创优质水稻、小麦、大豆种植结构调整示范县；大力开展绿色粮油高产高效攻关模式创建；全县推行耕地轮作休耕制度试点；建成优质粮油绿色高质高效示范片 10 万亩。**2.生态猪牛鱼。**实施好川猪优势特色产业集群、巨星 100 万头生猪智慧产业园、肉牛繁育及产销一体化、水产良种繁殖、现代设施渔业示范、嘉陵江特色产业融合带增殖渔业及中小型水库生态水产养殖基地、“两湖”美丽渔村、江口滨水观光旅游开发、两湖休闲渔业等项目，争创“鱼米之乡”示范县等。**3.剑门关土鸡。**与院校和龙头企业紧密协作，完成剑门关土鸡品种选育、基地巩固提升和剑门关土鸡文化博览园，擦亮剑门关土鸡品牌。**4.绿色果蔬药。**完成 1 万亩富硒辣椒制种基地、建成辣椒加工生产流水线 6 条、新建 1.5 万亩城镇居民保障性蔬菜基地；建肥水一体化设施 5 万亩，避雨栽培大棚 1 万亩；柑橘基地 5 万亩；巩固提升核桃基地 20 万亩，新建笋用竹基地 5 万亩、中药材基地 5 万亩；建成 10 万亩特色水果基地、1 万亩茶叶生产基地、西河流域特色产业观光带、亭子湖蔬菜特色产业观光带等。**5.醇香烤烟。**继续努力发展醇香烤烟，面积达到 5 万亩，产量达到 12 万担。**6.三大先导性支撑产业。**建立标准化农作物种业基地 1.0 万亩；新建巨星白龙（原摇铃）种猪场，存栏父母代种猪规模 1.2 万头；新建肉羊种羊场 2 处；新建龟鳖原种保种场 100 亩；新建 5000 吨冷库 1 座、小型畜产品冷链物流库 10 个（库容 6000 吨）、烘干库 36 座、农产品交易中心 10 个、线上销售店 60 家和线下批发部 10 家、销售门店和配送店 200 家等。 **（五）现代农业园区建设。**新建剑门关现代特色农业产业园区 10 万亩、剑南粮油现代农业园区 10 万亩、升钟湖柑橘农业园区 5 万亩、亭子湖滨湖康养园区 5 万

亩、4 万亩白龙百里菜花长廊。

（六）农产品初加工。新建生态水产品深加工厂 1 处；新建优质农产品精深加工厂 1 处；新建中药材精深加工厂 1 处；提档升级剑门关土鸡集中宰杀和精深加工厂；新建肉牛屠宰加工厂 1 处；新建肉牛羊屠宰加工线 1 条。

（七）乡村新产业新业态。新建剑门关土鸡文化博览园、西河流域特色产业观光带、亭子湖蔬菜产业观光带，建成剑门关茶叶小镇、5 个休闲农业景区、2 个农业主题公园、2 条农业精品线路，培育 10 个休闲农业重点乡镇、200 个休闲农业经营主体；新建盐店休闲农业山庄 5 处，建成休闲钓鱼基地 5 万亩。

（八）提升农产品质量安全水平。完成国家农产品质量安全风险评估实验室和主产区实验站建设；完成农产品质量安全体系建设；完成 29 个农产品质量安全基层监管阵地建设；完成农产品质量安全视频监控系统建设；完成农产品质量安全追溯体系和渔政管理体系建设。

（九）强化农业科技创新。完成全县数字化农业工程建设；完成全县农业监控平台建设，监控重点养殖场、大田、园区、加工企业等；完成智慧农业引领工程建设，包括大田种植数字农业 2 万亩，设施园艺数字农业 0.2 万亩和畜禽养殖数字农业 5 万平方米等。

（十）打造剑阁产特色农产品品牌。加快推进农产品品牌建设；完成绿色食品原料基地和有机产品基地认证；开展“三品一标”认证 30 家；开展熟食品研发和认证；完善提升产品展示中心；在成都等大中城市建剑门关土鸡品鉴交易中心 10 家；规范线上交易平台和线下交易市场；组织开展品牌推荐和品牌保护活动，擦亮“剑门关”土鸡品牌。

第五章 加快推进工业转型升级

第一节 坚定构建“3+2”新型工业体系

紧抓制造强国、成渝地区双城经济圈建设等国家重大战略机遇，坚定不移实施工业强县战略，以供给侧结构性改革为主抓手，立足全县资源优势，以食品饮料、生物医药、清洁能源，战略性新兴产业、高新技术转化产业“3+2”新型工业体系为主攻方向，以“两区四园多点”为突破重点，大力推进传统产业转型升级，着力优势产业发展。着眼产业基础再造开展高

水平技改升级，加大技术迭进、工艺优化、装备升级力度，推动食品饮料、生物医药、清洁能源产业高端化发展。增强新一代信息技术核心引领作用，提升战略性新兴产业和高新技术转化产业支撑作用。同时，重点培育白龙、公兴、元山、王河、江口等工业重镇。在全县实施投资规模大、带动能力强、经济效益高的重大工业项目 50 个以上，总投资 100 亿元以上。到 2025 年，经开区工业总产值实现 200 亿元，年均增长 15%；产业发展水平实现新突破，新增入园企业 40 家，其中工业企业突破 100 家，建成产值超 10 亿企业集团 2 家。开封工业园引进亿元入园企业 5 家，工业产业总量达到 20 亿元以上，建成四川省高新技术转化基地。

第二节 壮大传统优势产业

持续壮大食品饮料、清洁能源和生物医药等传统产业发展规模，到 2025 年，全县规模以上食品饮料产业产值达到 50 亿元，年均增长 27.23%，打造年产值亿元以上企业 10 个，5000 万元以上企业 15 个；规模以上清洁能源综合利用产业产值达到 35 亿元，年均增长 23.87%；打造清洁能源综合利用产业亿元以上企业 15 个，5000 万元以上企业 10 个，风电装机容量达到 600 兆瓦；规模以上生物医药产业产值达到 20 亿元，年均增长 27.23%，打造年产值亿元以上企业 6 个，5000 万元以上企业 3 个。推进家具建材、机械电子等其他产业高质量发展，规模以

上家具建材产业产值实现 50 亿元，年均增长 5.64%；规模以上机械电子产业产值实现 45 亿元，年均增长 8%，培育驰恒专用车、电动汽车、农业机械、电子线束、微电子制造等龙头企业 5 家以上。

第三节 发展战略性新兴产业

加快壮大新一代信息技术、生物技术、新能源、新材料等产业，强化与互联网、大数据、人工智能等产业深度融合，构建一批特色鲜明、优势互补、结构合理的战略性新兴产业增长引擎，培育发展新技术、新产品、新业态、新模式。加快推进以新材料、新能源汽车为主的新能源产业建成投产，规模以上新能源产业产值达到 45 亿元，年均增长 15%，打造年产值亿元以上企业 20 个。以开封工业园区为核心，重点推进高新技术转化产业发展，推进以大宗固体废弃物再利用为代表的节能环保产业，规模以上节能环保产业产值达到 20 亿元，年均增长 8%以上。

第四节 健全产业链供应链

锻造产业链供应链长板，提升产业链供应链现代化水平。保持制造业比重基本稳定，巩固壮大实体经济根基。坚持自主可控、安全高效，做好供应链战略设计和精准施策，推动全产

业链优化升级。立足我县产业规模优势、配套优势和部分领域先发优势，打造新兴产业链，推动传统产业高端化、智能化、绿色化，发展服务型制造。完善质量基础设施，加强标准、计量、专利等体系和能力建设，深入开展质量提升行动。促进产业有序转移，优化区域产业链布局，支持老工业转型发展。补齐产业链供应链短板，实施产业基础再造工程，加大重要产品和关键核心技术攻关力度，发展先进适用技术，推动产业链供应链多元化。强化要素支撑，优化产业链供应链发展环境。

第五节 推进工业可持续发展

深入实施可持续发展战略，构建生态文明体系，完善生态文明领域统筹协调机制，促进经济社会发展全面绿色转型，发展人与自然和谐共生现代化工业。进一步加大重点项目投资，全县每年至少实施亿元以上项目 8 个、1000 万元以上项目 50 个。在主攻项目和投资的同时，切实把握好投向，投资重点向优势特色产业集中，向规划的产业园区集中，向优势产品和高附加值产品集中，争取所有项目符合高技术含量、高加工深度、低资源消耗、低污染排放要求。扶持壮大一批优势企业，鼓励支持现有优势骨干企业走内涵式发展道路，不断加大技改投资力度，开发新产品，新上建设项目，做大企业规模。到

2025 年，剑门关土鸡产业化等产业产值达 10 亿元以上，农用机械等产业产值 5 亿元以上。培育生成一批重大企业，充分发挥资源比较优势，通过引进实施重大项目，培育生成一批资金密集型、技术密集型企业，打造产业升级发展新龙头。到 2025 年，新能源汽车整车组装、新力能源科技等产业力争产值 10 亿元以上，培育重点上市企业 1-2 家。

专栏 4：工业强县战略重点工程
（一）食品饮料产业。以优势资源为依托，以“剑门火腿”“剑门豆腐”“剑门关土鸡”“东宝贡米”“凉山牛肉”等现有品牌为重点，实施巨星饲料加工生产项目、粮油加工及仓储项目、年产 5 万吨大米加工生产线建设项目、火锅底料加工生产线建设项目、火腿肠生产加工生产项目、富硒紫薯深加工项目、土鸡产业化项目、豆制品加工项目、剑门关旅游食品加工项目、年产 2 万吨调味食品生产项目、年产 5000 吨面条加工生产线建设项目、巨星生猪屠宰项目、牛肉屠宰及精深加工建设项目、年产 2 万吨饮品（益生菌原浆、酵素）加工项目。利用现有资源，加快剑门关矿泉水、剑门关茶叶的技术改造和剑门关酒整体搬迁。 **（二）清洁能源产业。**加大剑阁境内天然气资源综合开发力度,加快剑阁天然气净化厂二期、天然气 L-ANG 分装厂（站）及金剑工业园建设，加快剑阁区块礁滩气藏试采项目、双鱼石区块栖霞组气藏试采项目二期建设；加强天然气管网建设，新建天然气分布式能源项目。加快剑阁山地风力资源开发，有序推进中广核二期金仙、柳沟等风电场、中节能二期剑阁天台山、汉阳等风电场及后续风力发电、东电二期项目建设等。 **（三）生物医药产业。**依托中药材产业优势，大力发展新版 GMP 兽药生产项目、5 万亩铁皮石斛种植基地建设和产业化项目、中药饮片小包装压块、分装产业化及中药超微颗粒项目、兽药产业园项目、标准化兽用药生产加工项目、好医生中药大健康产品生产加工基地、中药材葛根加工生产项目。 **（四）电子机械产业。**以驰恒挂车等为龙头，实施年产 30 亿支扣式电池生产项目、LED 节能灯等电子产品项目、车辆拆解项目、机械制造园建设项目、农机制造迁建项目、农业机械开发加工项目、挂车三期项目、精密机械加工二期项目。 **（五）新材料产业。**建设合成公路新材料项目（二期）、四川瑞铭亚克力有

限公司二期建设项目、锂电生产运营合作项目。

（六）新能源汽车产业。促进与电动汽车生产企业合作，加快建设新能源低速电动车汽车、整车组装项目和电动汽车动力总成项目，围绕新能源汽车生产关键零部件，实施充电站（桩）、储能等项目，实施超级快速充电网络建设运营项目。

（七）节能环保产业。建设节能环保锅炉制造项目、开能再生二期建设项目、生物质新型颗粒燃料建设项目、畜禽产品废弃物综合利用项目、剑阁县生物质资源综合利用项目。

（八）高新技术转化产业。开封工业园基础设施建设工程项目、中物化工装药项目、某化工生产延伸项目、军用锂离子电池正极材料项目。

（九）家居建材产业。新建柏木加工全产业链项目、家具产业园建设项目、智能防火防盗门窗生产制造项目、全屋家居定制项目、石英砂生产线迁建项目、筑友装配式绿色建筑项目、5000 吨/D 水泥熟料即骨料生产、实木复合地板的生产项目、3 万吨聚氯乙烯管材管件生产线项目。

（十）工业园区：加快推进剑门工业园区、普安工业园区、开封工业园区、金剑工业园区的基础设施配套建设，不断提升园区承载力和整体形象。**剑门工业园：**发展生物医药、电子机械等产业。到 2025 年，园区建成面积 3.5 平方公里，实现工业产值 100 亿元。**普安工业园：**发展农副产品深加工。到 2025 年，园区建成面积 3.93 平方公里，实现工业产值 50 亿元。**金剑工业园：**发展天然气综合利用项目。到 2025 年，实现园区建成面积 1 平方公里，实现工业产值 20 亿元。**开封工业园：**发展节能环保、新材料、民用爆破材料等。到 2025 年，实现园区建成面积 1.5 平方公里，实现工业产值 20 亿元。**工业小镇：**到 2025 年，白龙、公兴、元山、王河、江口等工业小镇建成面积达 1 平方公里以上，工业产值均超亿元以上。

第六章　提升现代化服务业发展水平

第一节 着力构建“4+5”现代服务业体系

立足“南农北旅中商贸”规划布局，实施服务业“强南富北兴中”战略，大力发展旅游康养、商业贸易、现代物流、金融服务四大支柱型服务业，做大做强科技信息、商务会展、人力资源、特色餐饮、家庭社区服务五大成长型服务业，构建“4+5”现

代服务业体系。以服务企业生产和群众生活为根本目的，加快推进现代服务业集聚区建设。以旅游消费市场为依托，融合电子商务、金融支付、现代物流等新兴业态，改造提升旅游、住宿、餐饮等传统产业。优化现有美食街经济业态，大力发展夜间经济，激活夜间经济新活力。大力推行连锁经营，着力培育管理水平高、辐射范围广、竞争能力强的大型连锁经营企业，适度发展仓储式大卖场和集购物、休闲、娱乐、餐饮、健身为一体的新型商业综合体，推动现代商贸流通业发展。持续推进服务业“三百工程”建设，建设一批重大项目，培育一批重点企业和重点品牌，引导服务业转型升级，提升服务业发展能级，促进全县服务业提质增效。建设成渝地区服务业示范县，服务业三次产业结构占比达到50％以上。

第二节 做大做强支柱型服务业

大力发展四大支柱型服务业，将文化旅游、生态康养作为服务业发展的着力重点，高标准打造大蜀道国际旅游目的地和生态康养旅游目的地。突破发展现代物流业，合理布局发展铁路物流、公路物流、多式联运等物流业态，实施物流业与制造业联动工程，将剑阁交通物流枢纽优势转化为现代物流产业发展优势。优化城乡商业业态布局，转型发展商贸服务业，加快构建双核引领、多区联动、多点支撑的商业体系。打造特色商业街区，加快建材家居、五金机电、农产品等专业市场建设和

优化升级，大力培育电子商务等商贸新业态，加快形成辐射川陕甘地区的专业市场和批发市场体系。持续开展市场拓展“三大活动”，不断扩大“剑阁造”产品销售市场。创新发展金融服务业，积极发展普惠金融、科技金融、消费金融，大力引进商业银行、保险等各类金融机构，发展担保、资管、租赁等金融服务业态，增大金融服务规模，增强金融服务实体经济功能，加快发展现代保险服务业。

第三节 加快培育成长型服务业

促进五大成长型服务业提速增量，加快发展科技信息服务，积极培育研发设计、技术转移、科技中介咨询等科技服务主体。到 2025 年，科技服务业主营业务收入力争达到 2 亿元以上，信息传输、软件和信息技术服务业总量突破 1 亿元。加快发展商务会展服务，实施会展品牌提升工程，打造三国蜀道文化节、剑门豆腐小镇等特色区域会展品牌，积极承接国内大型会展，培育发展智慧会展、云展览等新业态。大力发展人力资源服务，鼓励开展高级人才寻访、人力资源培训、人力资源管理咨询等业态，加快建设川陕甘结合部区域中心人力资源市场。培育壮大特色餐饮服务，建设一批特色美食街、川菜小镇，打响“剑门味道”餐饮品牌，推广“剑门五宴”特色菜系，打造剑门蜀道美食城。促进家庭社区服务发展，合理布局

社区便民服务设施，鼓励投资兴办家政、物业等社区服务业，构建便利、规范的家庭社区服务体系。

第四节 促进服务业高质量供给

以融合创新为方向，推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸、生活性服务业向高品质和多样化升级，建设川陕甘结合部服务业强县。推动服务业标准化、品牌化建设，加强公益性、基础性服务业供给，健全服务业网络，完善服务业体系。推动服务创新能力建设，鼓励企业依托现有能源资源、生产能力和基础设施发展平台经济、共享经济，提供基于互联网的个性化、柔性化、分布式服务。激发企业质量提升动力，引导企业树立质量第一意识，推广应用先进质量管理体系。开展服务业质量提升行动，健全服务质量监测和监管，提升服务业从业人员素质。

专栏 5. 现代服务业重点工程
（一）服务业“三百工程”。“十四五”期间累计争取 1 家重点企业、1 个重点项目、1 个重点品牌纳入省“三百工程”；建成剑门关数字职业技术学院、文博园美食街、铁皮石斛康旅产业园商业水街、清江路商业步行街提升改造、下寺商业综合体建设、剑门关豆腐小镇、天赐温泉小镇等项目。 **（二）服务业质量提升行动。**开展重点公共服务领域质量满意度常态化监测；开展服务质量自我评估和公开承诺；支持服务业市场主体开展自愿性认证，培育认证一批优质服务品牌；实施消费升级、平台打造、企业培育、品牌提升等工程，提升服务质量。 **（三）“两业融合”发展行动。**支持剑门工业园区开展先进制造业与现代服务业融合发展行动试点，力争中心城区进入试点城市范围。支持高新技术与现代服务业有

限融合，实施“现代服务+”战略，着力提高现代服务水准和能力。

第七章 深入推进文旅康养产业融合发展

第一节 优化文旅产业布局

以全域旅游为引领、生态康养为核心、“大景区”为龙头、“大蜀道”为主线、“大县城”为支撑，构建 “一极两带三区”文旅产业空间布局。依托剑门关核心景区，加快元阳巨石、梁山寺、仙峰观、苦竹寨等资源整体开发。坚持县城“大蜀道山水园林精品公园城市”主题定位，“北拓南连，东融西改”推动县城“景城一体、产城融合”。整合蜀道文化、生态康养和嘉陵江文化旅游资源，全力打造剑门蜀道文化旅游增长极，重点建设大蜀道文化和嘉陵江生态文化旅游产业带，拓展西部剑门丹霞休闲运动区、东部嘉陵原乡康养度假区、南部西河乡野观光休闲区，形成集健康养生、医疗养老、康养旅游、健身休闲于一体的现代生态康养产业布局，构建“产业大融合、地域全覆盖、四季皆可游”的全域旅游发展良好局面。

第二节 共建巴蜀文化旅游走廊

依托古城、古镇、古村、古街、古道、古关、古驿、古铺等历史文化遗迹和白龙花灯、白龙纸偶、高观皮影、杨村倮戏等非物质文化遗产，打造文化体验产品，共建蜀道文化体验游线路。依托红军攻克剑门关遗址、普安“十大政纲”石刻、秀钟大路河、国防九院 1、3、4 所原址、升钟起义剑阁死难烈士陵园等红色旅游资源，打造红色旅游产品，共建红色文化缅怀游线路；依托剑门关国家重点风景名胜区、翠云廊自然保护区、西河湿地等自然资源，打造生态旅游产品，共建自然生态观光游线路；依托地热、中医药、山地、水域等资源，打造康养旅游产品，共建休闲养生度假游线路。

第三节 推动文旅资源品牌化建设

稳步推进“文旅强县”战略，做靓“天险蜀道·雄关剑门”品牌，实施“文旅聚能工程”，丰富文旅产品供给，加快文旅资源优势向文旅经济发展优势转化。着力推进国家 A 级旅游景区、旅游度假区提档升级，促进由观光旅游向休闲度假旅游转型。争创一批天府旅游品牌（天府旅游名镇、名村、名宿、名品、名导、名店）、特色文化旅游街区、国家级（省级）乡村旅游重点村，国家级（省级）文化产业和文旅融合产业园区。全面提升剑门关国家 5A 级旅游景区和剑门关省级旅游

度假区品质，重点推进剑门蜀道国家文化公园、翠云廊中国古柏主题公园、抄手铺现代国家农业公园等 3 个主题公园建设和五指山、剑门石斛康旅产业园等 2 个国家 4A 级旅游景区创建，五指山省级旅游度假区创建，加快国家全域旅游示范区、四川省中医药健康旅游示范基地、西河渔乡全国休闲渔业示范基地建设。

第四节 促进文旅康养产业发展

促进文化、农业、商业、体育、康养等产业发展，形成以文旅为导向的产业升级发展格局，促进乡村振兴、城镇建设、县域经济高质量发展。推进温泉小镇、剑州小镇、宝龙山森林康养小镇、剑门关豆腐小镇、剑门石斛小镇、剑门茶叶小镇等 6 大特色小镇建设。推动医养、康养结合，医疗、养老机构资源互补，引导医养、康养机构在旅游景区或周边开设分支机构。依托县级医院、乡镇卫生院、景区医务室等医疗资源，建设智慧医养康养信息平台，构建“互联网+康养”产业发展模式，推动健康服务全产业链、全生命周期和全方位创新，打通全医学产业链，形成健康管理与促进、疾病预防、医学治疗、康复护理的连续服务过程。培育壮大健康新产业、新业态、新模式，大力发展中医医疗保健、健康体检、健康咨询、健康养老、健康旅游，推动“互联网+医疗健康”，促进云计算、大数

据、物联网、移动互联网等信息技术与健康服务的深度融合。开发高品质康养服务产品。发挥森林生态资源、特色温泉资源等优势，利用中药材资源优势，开发以治未病、抗衰及慢病调养为主的中医药康养旅游产品，开展食疗、药疗、理疗等中医药康养服务；发挥历史、民俗、宗教等人文资源，开发文化体验、健康静养、禅修养心等文化康养旅游产品，丰富康养服务内涵；发挥地热资源优势，开发温泉理疗、美容康体等特色温泉康养旅游产品，做靓中国温泉之乡品牌。“十四五”期间，全县旅游综合收入和接待游客数量年平均增速高于全市平均增速。

第五节 强化康养旅游服务保障

提升108等国省干线公路旅游服务功能，增设观景台、停车场、旅游厕所等配套服务设施，打造中国108蜀道文化自驾景观大道。推动剑门关高速公路服务区建设成复合功能型超级服务区。实施“交通+旅游”项目建设，建成剑门关“三国文化”旅游大道、茶园沟至张王镇乡村旅游公路、剑门关经金子山至开封镇乡村旅游公路，亭子湖、升钟湖库区剑阁段旅游环线公路等项目力争开工建设。推进剑门关至月坝、剑州大道至江口、剑门关经双旗至五指山旅游公路建设，提升通景旅游公路等级，畅通景区连接线，打通“最后一公里”，构建“快进慢

游”综合旅游交通网络。建设高品质星级旅游饭店、文化主题酒店和精品民宿,提升旅游住宿设施水平。推广五大特色餐饮品牌。以蜀道文化为重点，引入新媒体互动、VR\AR 技术手段，打造实景演艺项目和影视作品，大力开发夜间文旅产品。打造一批环境优美、个性鲜明、业态丰富的特色街区和门店、网红打卡地。建设剑阁县旅游大数据中心，提升智慧旅游服务能力。建成城区-乡镇-景区-乡村旅游点多层级的旅游集散中心服务体系。

专栏 6.中国生态康养旅游名县建设重大工程

（一）文化旅游康养园区建设工程。推进剑门关华侨城旅游区、剑门石斛中医药康养园区、普安新华现代农业园区、高峰生态康养度假区、隐逸茶园沟山水度假区、剑门渡文旅综合体、打造“一品剑门”茶博园，剑州小镇等重点项目建设。

（二）文旅资源品牌化建设工程。提升剑门关国家 5A 级旅游景区和剑门关省级旅游度假区，新建双旗美村、剑门渡、剑门石斛康旅产业园等一批国家 A 级旅游景区和五指山省级旅游度假区，创建一批天府旅游名镇、名店、名导、名品和国家、省级乡村旅游重点村，建成国家全域旅游示范区、四川省中医药健康旅游示范基地和四川省体育旅游示范基地。

（三）“文旅+”融合发展工程。依托文化资源，实施大蜀道博物馆、非遗展示馆、蜀道修复等文旅项目，打造剑门关爱国主义研学基地和一批文化特色街区、文旅特色小镇。建设一批国家（省级）农旅融合示范园区，培育一批“蜀道人家”特色民宿品牌，培育一批“剑阁造”“剑门牌”旅游商品。依托山地、湖泊等资源，推进文化旅游体育深度融合。

（四）旅游交通设施提升工程。提升 108 等国省干线公路、剑门关至昭化古城旅游公路；推动剑门关高速公路服务区建设成复合功能型超级服务区；推进剑门关至月坝、剑州大道至江口、剑门关经双旗至五指山、亭子湖环湖、剑雄至苦竹寨旅游公路及剑门关通用机场、剑门关山地轨道、剑门关山地马拉松赛道建设。

（五）康养服务体系建设工程。建设智慧医养康养信息平台，提升医养、康养机构综合服务能力；依托石斛、柴胡、艾草等研发药膳、食疗等中医药康养产品；依托温泉、森林、山地、气候等资源，打造五指山省级旅游度假区、剑门温泉小镇、剑门关自驾车度假营地等一批康养基地。

（六）旅游配套服务提升工程。建设一批高品质星级旅游饭店、文化主题酒店和精品民宿。推广五大特色餐饮品牌。打造实景演艺项目和影视作品，大力开发夜间文旅产品。打造一批特色街区和门店、网红打卡地。建设剑阁县旅游大数据中心、城区-乡镇-景区-乡村旅游点多层级的旅游集散中心服务体系。持续推进旅游“厕所革命”行动。

（七）文化旅游交流合作工程。举办大蜀道文化旅游节、大蜀道山地马拉松。深化天府旅游名县发展联盟、大蜀道文化旅游发展联盟、嘉陵江国际文化旅游产业联盟、陕甘川宁毗邻地区文化旅游发展联盟等交流合作，协同推进巴蜀文化旅游走廊建设，共建蜀道文化体验游、红色文化缅怀游、自然生态观光游、休闲养生度假游线路。

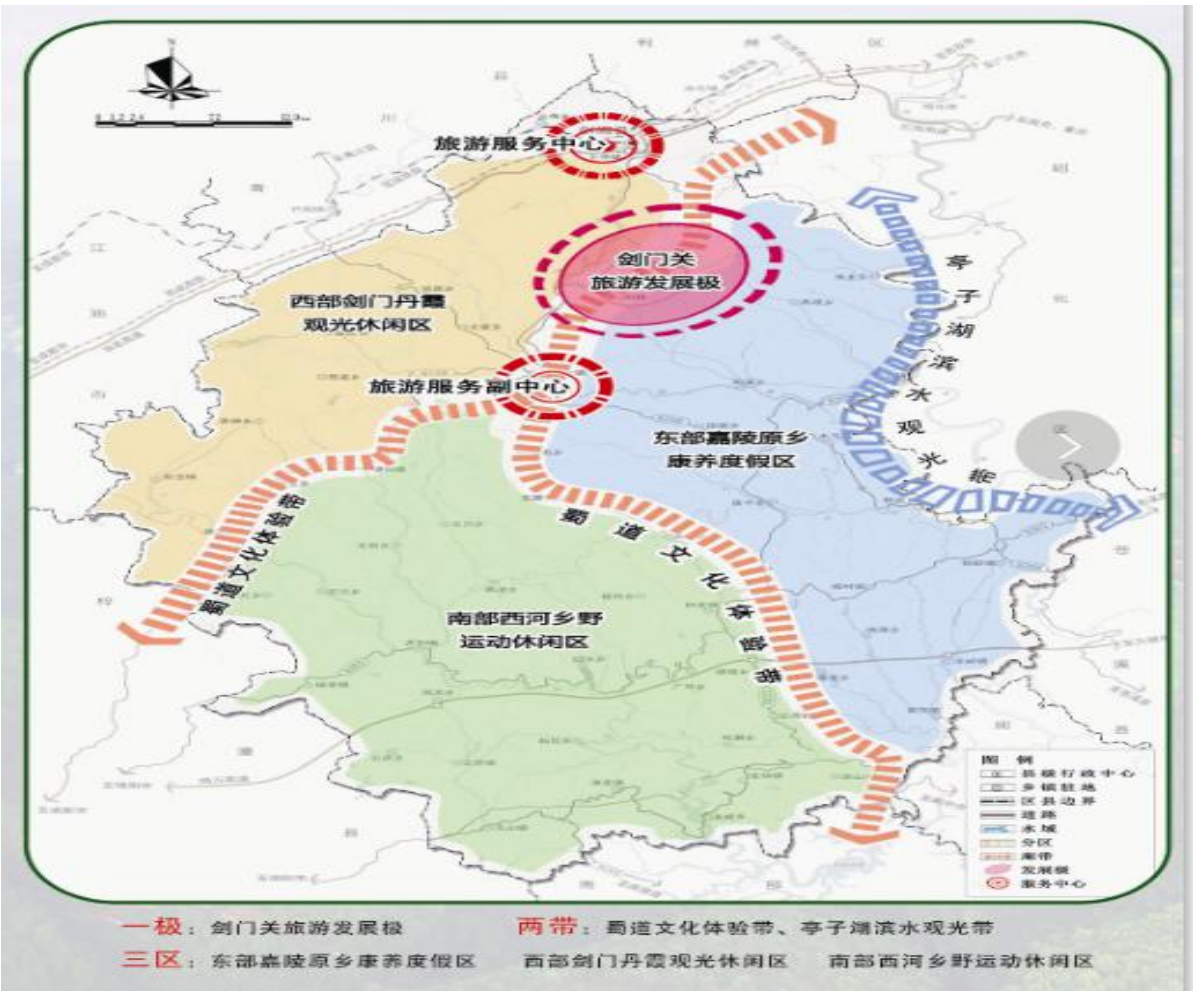

图 1　剑阁县文化旅游产业布局图

第八章 加快现代物流中心体系建设

第一节 提升现代物流综合服务能级

依托剑门关铁路枢纽、高铁快运物流基地、铁路综合物流基地，规划建设川陕甘（剑门关）铁路港经济区，推进沙溪坝片区公铁联运，促进城市运输综合发展。依托成渝铁路和京昆

高速建设剑门关供应链物流园，以园区为依托，加快推进大宗商品物流、城市配送物流和农产品物流项目建设，完善物流基础设施及物流信息平台。重点依托农业产业园区冷链物流仓储中心、剑阁县现代商贸物流中心等重点项目，重点发展粮油、畜禽水产、特色果蔬、道地中药材、剑门土鸡等绿色农产品，打造成渝地区绿色农产品供给地物流中心。积极引进培育一批龙头物流企业和第三方物流企业，引导物流企业差异化发展，鼓励物流业与制造业、商贸业、金融业等“多业联动”。错位布局商贸服务型、工贸服务型、综合服务型物流配送服务区。到2025年，全县社会物流总收入达到20亿元以上。

第二节 完善现代物流服务体系

整合商务、供销、邮政、农业等资源和镇村电商物流服务站点、便民服务站点等现有公共服务资源，加快建立县、乡、村三级物流配送体系。大力推进物流运输通道、物流节点、城乡配送、物流信息化标准化体系建设，合理布局发展公铁水空多式联运物流业态，构建现代化综合物流枢纽体系。畅通物流运输大通道，加强与成都国际铁路港、重庆国际物流枢纽园区合作，积极融入“一带一路”中欧班列货运大通道，主动融入广元中欧班列组货基地和长江水运网络，提升剑阁区域物流服务的辐射带动力。依托国家级电子商务进农村等项目建设城乡配送中

心，重点发展日用百货、食品饮料、家电、电子设备、药品等产品的仓储、运输、中转、配送等城乡配送业务。大力推进城乡物流配送体系建设，加快建设剑阁物流公共信息平台，提升现代物流信息化智能化水平。

第三节 培育壮大物流市场主体

以区域物流公共服务中心为载体，大力招引 500 强、“国字号”物流大企业，鼓励工业企业实施主辅分离，鼓励工业企业将现代物流、运输、仓储、配送等业务从主业中分离出来，组建物流企业。落实企业培大育强系列政策措施，按运输类、站场类和综合类等业务领域，分类择优加以培育扶持，重点扶持和发展一批规模较大、技术水平较高、核心竞争力较强的现代物流龙头企业，带动全行业发展转型。积极引进大型物流企业在剑阁设立区域总部，加快培育技术水平先进、主营业务突出、核心竞争力强、具有示范带动作用的现代物流企业集团，促进传统物流向现代物流加快转型。鼓励道路货运企业、有条件的大型制造企业、商贸流通企业组建有竞争优势的物流主体，逐步发展成第三方物流企业。加强重点物流企业培育，鼓励参与 A 级及以上物流企业等级认定。到 2025 年，培育认证 A 级及以上物流企业达到 1-2 家。

专栏 7. 重点物流项目
（一）物流中心。加快沙溪坝火车站铁路货运物流中心、普安商贸物流中心、剑门工业园区物流中心、剑阁县医药物流配送中心、剑门关粮油物流中心项目建设，构建现代综合物流体系。 **（二）城乡物流配送体系。**重点规划建设城乡配送中心、电商快递中心等项目，定位为区域性农副产品批发零售中心、冷链物流中心、日用品城乡配送中心、电商快递服务中心。主要具备仓储保管、分拨配送、流通加工、生产加工、装卸搬运等功能。加快建成白龙、开封物流中心和江口水运物流中心，完善县乡村末端配送服务体系。

第四篇 强化基础设施配套，夯实全域跨越发展新基底

抢抓机遇，突出重点，适度超前，加快建设立体化交通网络体系，加强水利、能源、信息化等基础设施建设，提高全县基础设施网络化和现代化水平，建立覆盖城乡、高效便捷的基础设施体系，为经济社会发展提供有力支撑。

第九章 健全综合交通网络建设

第一节 优化完善交通运输网络

以高速公路建设和国省干线提升改造为重点，建成“四纵四横”公路网络主骨架。建成绵阳至苍溪高速公路剑阁段、G5 绵广复线剑阁段、东宝至元山快速通道（广元山区公路改善工程）项目。完成国道 347 线马家伦至演圣段公路、国道 108 线

普安至梓潼段提升改造工程建设任务。开展S31青川经普安至阆中高速公路规划研究，纳入省高网规划。加快普安至苍溪快速通道、S31青川经普安至阆中高速公路项目前期工作，开展剑门关高铁站至普安城际快速通道项目研究。以水运码头、公路连接线、通用机场、沙溪坝火车货运站和山地旅游轨道交通项目建设为重点，构建“水陆空铁”立体综合交通体系。建成2个旅游码头和亭子口剑阁湖区客（货）运码头；完成鹤龄至羊岭二级公路、S302线鹤龄至马鸣段、S205线江口至柏垭段、S208线普安至马家伦段公路改建工程；完成国道108线至绵广复线高观、普安、柳沟、武连互通连接项目。依托广元盘龙机场，加快通用机场和直升机起降场项目前期，畅通空中出行通道；推进宝成铁路沙溪坝货运站和货运物流中心（铁路物流港）建设。建成通乡到村达组入户便民交通网。巩固省级“四好农村路”成果，创建国家级“四好农村路”。提升改善县道公路635公里，达到三级公路及以上；提升改造乡道公路476公里，达到四级公路以上；提升改造通村公路至6米宽，通村公路达到四级公路；建成撤并建制村联网路548公里。新建或改造农村桥梁，四、五类危桥处置率达到100%。结合新农村建设和乡村振兴发展，建成通组水泥路2174公里，统筹推进入户道路建设，农村居民入户路基本实现全覆盖。

图 2　剑阁县四纵四横骨干交通网示意图

第二节 提升综合服务管养能力

以运输站场建设和公共交通运输工具配置为重点，全面提升交通运输服务能力，保障民生需求。建成西成高铁剑门关客运枢纽站，协调争取增加西成高铁剑门关站列车停靠车次。提升改造乡镇农村客运站，全部达到三级以上客运站。坚持绿色发展，大力发展电动公共交通工具。在具备条件的重点镇开通公交运营，发展出租车区域经营。新增公交线路，优化公交运营线路，便捷居民出行。开通与邻近市县客运班线，规范超长

客运发展管理。巩固农村客运区域化经营成果，规范乡村客运车辆发展、经营管理。建立网约车平台，发展网约车服务，规范网约车发展管理。强化公路养护管理能力建设。改造基层养护站 6 个，新建应急和保通中心 2 个，建成绵苍高速、G5 高速复线线下服务区。深入推进公路管养体制改革，健全县、乡、村公路管养体制，完善县公共财政农村公路管养资金保障机制，按照分级管理，达到应养尽养，全面提升公路通行能力。推广养护新技术、新工艺，提高养护质量和机械化水平。

第三节 强化交通运输治理能力建设

加大科技投入，建设智慧交通，建立交通运输指挥中心。改造公路、桥梁（隧道）、航道、码头、客运站场远程视频监控系统。安装超限检测站不进站抓拍系统，加大路政管理和超限运输治理力度，维护路产路权。深化交通运输行政执法体制改革，加强执法队伍建设行政执法标准化、规范化管理，提升执法服务能力。依法治理和严肃查处非法运营等违规违法行为，净化交通运输市场秩序。推动网络信息化建设，加强与行业主管部门网络连接，实行网上办理行政审批、行政处罚等工作，提高工作效率。加强安全设施建设，建立自然灾害交通防治体系，提高交通防灾抗灾能力。建立健全综合交通应急管理体制机制和预案体系，加强应急救援专业装备、设施、队伍建设，提升应急救援处置能力。

专栏 8. 交通强县重点项目
（一）铁路：推进以剑门关 5A 级景区旅游为依托的山地旅游轨道交通项目，开展剑门关高铁站至普安城际快速通道项目研究。 **（二）高速公路：**一是加快建设绵苍高速公路和绵广复线高速公路，争取“十四五”期间全面完工；二是开展 S31 青川经普安至阆中高速公路规划研究，争取纳入省高网的规划，“十四五”期间开工建设。 **（三）国省干线：**加快推进 G108 线、G347 线国道公路升级改造和场镇改线工程，S302 线、S205 线以及 S208 线省道的省级改造工程。 **（四）农村公路：**大力实施以绵广高速、绵苍高速为依托的城市间快速路，以乡村振兴为主的产业路、旅游路和县乡道改善提升、撤并建制村通村工程、通组路、新建桥梁等项目。 **（五）水运：**积极推进渡口码头提档升级改造（含库湖便民码头）等水上旅游码头建设。 **（六）航空：**依托广元盘龙机场，加快我县通用机场和直升机起降场项目前期。 **（七）枢纽战场：**加快推进宝成铁路沙溪坝货运站和货运物流中心（铁路物流港）建设，以城市为依托，配合物流、客运。

第十章 完善水利安全保障体系

第一节 加快实施水资源配置工程

实行严格水资源管理，优化水资源配置，构建“大水源”格局，建立健全城乡供水安全保障体系，加强饮用水水源地建设与保护，确保水源、水质及供水设施安全，城乡供水保障率达到 95%。加快推进水源工程建设，建成禾丰水库，开工建设老鹰嘴中型水库，规划新建后关门、蔡家河（冉家河）、灯河、龙潭沟、智积、石堰等 6 座小型水库，扩建二教、鸣凤、普同、亭坝、玉龙等 5 座小型水库。加快窑沟、后关门等中小型水库前期工作。推进武引二期剑阁灌区元柘、演圣、公土斗

渠工程和亭子口灌区剑阁龙水泵站工程建设。加快杨家河-新电水库江河湖库水系连通工程建设。加强杨家坝、龙王潭等295个中小型水库水资源保护、利用和开发。

第二节 构建新型水旱灾害防御体系

全面提升县城、重点镇、产业园区和乡村人口集聚区水旱灾害防治能力。推动炭口河（白溪浩河）圈龙段、清江河壅水工程至县城污水处理厂段、闻溪河城北段等8条50.65公里堤防建设。对全县流域面积达50平方公里以上的27条河流开展河湖划界，加快推进清江河、西河、闻溪河、白溪浩河等重点小流域综合治理。推进水土流失综合治理，加快汉阳、国光、开封、王河、白龙等5条小流域水土保持工程实施，治理水土流失治理面积104平方公里。对已建成的翠云湖、龙王潭水库水利风景区进行改造升级，推进下寺镇双旗、普安镇水池等26个水美新村建设，开展下寺镇两河口、马家沟、长江沟、老窑沟、白龙镇龙洞河、元山镇油坊河6条山洪沟灾害防治工程建设。开展杨家坝、新华等44个中小病险水库、清江河壅水工程、病害山坪塘及灌溉渠系除险加固整治。大力实施中小型灌区节水配套改造和小型农田水利工程建设，全面提升农业生产灌溉和农村生活用水抗旱能力。加快主要江河洪水风险图编制和运用，健全各类监测预报预警信息系统，构建防汛应急信息

管理体系，推进智慧水利建设。稳步推进农业水价综合改革，不断提高农业用水效益。

第三节 提升城乡供水安全保障能力

实行最严格水资源管理和取水许可制度。积极推进县域城镇供水保障建设标准化、管理现代化，按照县城区 5-20 万人口、乡镇 1-5 万人口、农村万人规模和产业发展需求规划建设供水工程。加强县城区应急水源工程建设，启动龙王潭水源保护地功能调整工作，实施县城区下寺镇供水保障工程，新建宝轮镇白龙水厂至下寺自来水厂输水管道 16 公里；开工建设鹤龄和杨家河水厂 2 个供水保障备用水源工程；加快推进汉阳水厂供水保障备用水源工程；改造剑门关、金仙、木马等集中供水工程 16 处，实施供水保障 5G 智能供水工程，确保城乡生产生活用水安全。加强水利信息化建设，提升水利智慧化水平，强化“互联网+现代水利”建设，提升水利信息化水平，强化水利薄弱环节建设，提高水利支撑与保障能力，超前谋划“智慧水利”一张网建设，推进水利建设领域治理体系和治理能力现代化，逐步形成与经济社会发展及相适应的水利发展格局。完善水资源监测体系。

专栏 9. 水利基础设施重点项目
（一）大型水利工程。持续推进武引二期剑阁灌区建设；开工建设亭子湖灌区剑阁龙水泵站工程。 **（二）中型水库工程。**开工建设老鹰嘴中型水库；加快推进窑沟等大中型水库前期工作。 **（三）小型水库工程。**建成禾丰等小型水库工程；开工新（扩）建后关门、蔡家河（冉家河）、灯河、龙潭沟等 11 座小型水库。 **（四）防洪减灾工程。**实施清江河、闻溪河、炭口河（白溪浩河）、西河等 8 条 50.65 公里堤防建设；实施炭口河（白溪浩河）、清江河、西河等中小河流及山洪沟治理工程，综合治理河道及排洪渠工程 11 条；加快 42 座小型病险水库整治，对清江河壅水工程（大型闸坝工程）进行除险加固整治；对中、小型水库进行大坝安全鉴定；建设水利行业大数据系统管理平台。 **（五）江河湖水系连通工程。**实施杨家河-新电水库河湖水系连通工程。 **（六）城乡供水保障工程。**实施县城区下寺镇供水保障工程，新建利州区宝轮镇白龙水厂至下寺自来水厂输水管道 16 公里；完成杨家坝水库灌区配套改造工程；开工建设鹤龄和杨家河水厂 2 个供水保障备用水源工程，加快推进汉阳水厂供水保障备用水源工程；整治骨干山坪塘 7612 口，改造剑门关、金仙、木马等集中供水工程 16 处、实施供水保障 5G 智能供水工程。 **（七）水土保持治理工程。**实施汉阳、国光、开封、王河、白龙等 5 条小流域水土保持工程，治理水土流失治理面积 104 平方公里。

第十一章　强化能源信息基础建设

第一节 加强能源基础建设

持续加强天然气资源综合开发力度,继续推进天然气净化厂、乡镇天然气管网等项目建设。加快推动剑阁天然气净化厂二期、天然气 L-ANG 分装厂（站）及 LNG 金剑工业园建设。加强天然气管网建设，新建天然气分布式能源项目，为园区内企业提供供能服务。完善电力输送通道布局，加强智能电网建设，提升户表智能化水平，推进城市输配电网络建设和

农村配电网改造升级，着力解决35kV变电站单线或单变问题及供电半径超长、容量不足和低电压问题，切实提高电网供电能力和运行可靠性。结合绵万高速和绵广复线项目建设、乡镇行政区划改革和社会经济发展需要，进一步优化加油站规划布点，不断提高成品油供应能力，降低群众用油成本，满足工业化和城镇化发展需求。推动加油站向集加油业务和便利店、洗车、保养等功能于一体的综合服务站转变，深入推进加油站“厕所革命”。

第二节 加强工业信息化建设

加快设备及生产线信息化升级改造。支持食品饮料、生物医药、清洁能源化工等行业优势企业采用一体化、数字化、智能化生产设备和生产线，提高生产效率和产品质量稳定性。推动中小企业信息化系统升级，支持普及应用协同办公系统、在线企业资源计划管理系统（ERP）等标准化、模块化的基础信息系统。加快推动5G、云计算、大数据、物联网等技术在产业中的应用，促进产业转型升级发展，加快智慧园区建设。到2025年，新一代信息技术与剑阁经济社会各领域的融合进一步深化，信息化发展秉承新理念，信息化建设开创新局面，信息化水平再上新台阶，信息化发展指数力争达到全省县域上游,成为全省重要的智慧县城发展实践区。实现产品设计研发信息化达70%，90%以上的骨干企业开展电子商务，规模以上企业基本实

现管理信息化。深入推动两化深度融合，积极培育“两化融合”示范企业，到2035年实现县级“两化融合”企业20家。

第三节 完善信息化基础设施建设

提高无线城乡网络覆盖范围，实现5G和WLAN城乡无线网络深度覆盖。扩大无线接入（WLAN）区域和范围，实现城区和重点镇全覆盖。推动农村宽带接入，积极建设以光缆为主体的本地传输网，提高基础传输网的带宽和传输速率。加快广电有线电视网络升级改造，推进宽带通信网、数字电视网和下一代互联网深度融合。推进新建基础通信管线、基站、杆线共建共享，确保县城区信息基础设施集约化建设率达到90%以上。实施信息惠民工程，促进信息资源共享和开发利用,加快推进网上办事、社会保障、医疗卫生、教育、社会治安、食品监管等民生领域信息化建设，以信息化提高城市规划、建设工程、交通、环保、应急管理等方面的城市管理和运行智能化水平。深入推进信息化工业化融合发展,促进工业结构优化升级，增强信息产品创新能力，提升工业生产数字化、智能化、网络化水平，实现工业产品向价值链高端延伸，积极促进信息消费发展，培育新兴信息服务业态，加快推动电子商务发展，加快移动互联网、物联网、云计算、位置服务、大数据、数据文化内容等新兴业态发展。

第四节 加快数字政府建设

大力推进“互联网+”政务服务，建设数字政府，提升数字政务能力和治理水平。加快网络设施升级改造，建设剑阁政务服务网，打造“互联网+”政务主平台。打造高效便捷的政务服务体系，提升政务服务整体效能，深化网上服务能力评估。构建科学精准的治理应用体系，建设完善政务协同办公平台，推进电子文件的规范应用，建立政事企协同工作模式，实现协同办公一体融合。整合实体政务服务大厅、政府网站、移动客户端、自助终端、服务热线等不同渠道用户认证，形成基于公民身份号码的线上线下互认群众办事统一身份认证体系。

第五节 推进数字社会建设

着力发展“互联网+”民生服务。大力发展智慧交通，努力提高交通运输设施设备信息化和智能化水平，提升城区交通科技管理能力。推进“互联网+医疗健康服务”，建设覆盖城乡卫生医疗机构的信息化网络体系，完善就医各环节信息化服务系统，推进数字化医院向智慧医院转变。发展智慧教育，推进智能化教学管理平台构建，创新教学模式，提升教学成效。发展智慧旅游，建立全县旅游数据中心，努力实现旅游数据全域化获取、共享和应用。积极推进智慧安居服务，加快智慧家居系统、智慧楼宇、智慧社区建设，为居民提供智能化家庭、养老

和社区服务。加快推进“互联网+”监管服务。加快推进社会治安监控、灾难预警、应急处置、安全生产监管、食品药品安全监管、环境监测、疫情预警等信息系统建设，加强物联网设备在重点监管服务领城的部署水平，实现监管数据的自动化采集。搭建全面系统的监管体系，推动监管服务平台的一体化发展，构建面向全县的集成化监管服务平台，统一数据格式、交换标准，构建监管服务平台与公安、消防、检察、法院、城管等部门的联合行动机制。

第六节 强化科技创新支撑

到 2025 年，科技实力和创新能力大幅跃升，科技体制改革取得明显成效，大众创业、万众创新格局初步形成，全县总体进入创新驱动发展阶段，基本建成创新型剑阁。建成省级高新技术产业园区，力争实现国家高新技术企业达到 12 家，国家科技型中小企业达到 20 家，全社会 R&D 经费支出占 GDP 比重达到 0.5%，高新技术产业主营业务收入 40 亿元，科技成果转化产值 40 亿元，科技进步对经济增长的贡献率达到 55%以上。加大财政对科技创新的投入，确保财政对科技投入的稳步增长。加强财政科技经费预算管理，制定财政科技投入考核办法，提高经费使用效益。落实企业研发费用税前加计扣除政策。建立目标

责任制，健全规范实施监测评估制度，把创新驱动发展成效纳入考核，定期督促检查和评估规划执行情况，确保规划实施。

专栏 10. 能源信息基础建设
电力重点项目：建成 35 千伏高观、王河、羊岭变电站，同步建设 35 千伏高观变电站 10 千伏配套出线，改造 35 千伏开武线，对 10kV 关键主干线路实施改造，建立 10kV 主干线联络干线，实施 10 千伏以下农网改造工程。 **加油站规划布点：**保留“十三五”规划布点 29 个。新增绵广复线普安互通加油站、柳沟互通加油站、武连互通加油站、绵万高速羊岭镇互通加油站、开封镇国光互通加油站 5 个。乡镇行政区划调整新增开封镇绕场加油站，元山镇、鹤龄镇、公兴镇、江口镇场镇加油站，剑门工业园区加油站，普安镇绕城加油站，白龙镇摇铃加油站，柳沟镇毛坝加油站,柳沟镇三清村加油站，羊岭镇石城加油站,普安镇联合村加油站。 **工业互联网：**2022 年建成剑阁县工业互联网平台 1 个，2025 年整合到全市的智慧城市的大平台中。 **智慧园区：**经开区综合管理平台、电子商务平台、物流信息平台、中小微企业服务平台、循环经济技术培训教育服务平台。2025，建成 5G+工业互联网高新园区 1 个。 **智慧城市重点项目：信息基础设施建设：**2025 年，4G 网络全覆盖，城市宽带接入能力 1000M，农村宽带投入能力 500M；5G 网络建设实现普安、下寺主城区、重点集镇、工厂、景区全覆盖。**智慧公安：**110 三台合一指挥系统及展示设备升级改造项目；天网，人脸，卡口和电子眼等感知源前端建设项目；网络舆情快反系统建设项目；智慧社区，智慧停车等公共安全数据资源整合分析建设项目。**智慧医疗：**1.建立八大数据中心（全民健康数据中心，三个县级医院临床数据中心、县疾病控制数据中心、县卫生监督数据中心、基层医疗卫生数据中心、异地备份数据中心）；2.县级医联体共享管理信息平台；3.基层医疗体检系统；4.区域慢病服务与监管系统；5.电子票据改造；6.全县卫生信息化互联互通、5G 覆盖及应用。**智慧水务：**剑阁县供水保障 5G 智能化工程项目；智慧水务平台和监测系统建设项目；6-3 水土保持监测能力建设项目；剑阁县武引灌区安全防护与信息化建设项目。**智慧教育：**全县教育系统校园综合软件大数据平台和所有学校校园内外综合环境监测系统建设项目；“互联网+安全教育管理与应用系统建设项目；5G 无线网络校园全覆盖建设项目；初中以上数字化实验室、虚拟三维仿真实验室建设项目；老师云办公、云备授课管理系统项目建设；教育资源和数字教研、网络阅卷信息管理一体化项目建设。**智慧农业：**剑阁智慧农业数字化项目；剑阁县巨星农牧产业园项目；剑阁县农业监控平台建设项目；剑阁县数字化农业工程建设项目；剑阁县数字农业试点县建设项目。**数字政府：**剑阁县应急指挥平台建设项目；国土空间基础信息平台及“一张图”实施监督信息系统；全县人力资源和社会保障信息平台建设项目。

第五篇 统筹城乡协调发展，开启县域城镇发展新局面

尊重城市发展规律，以新型城镇化为引领，实施主体功能区战略，加快形成国土空间新格局，支撑新型城镇化和乡村振兴战略加快实施，建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系，推动形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型城乡关系。

第十二章 优化县域国土空间布局

第一节 优化国土空间规划

推进全县国土空间规划编制，统筹划定生态保护红线、永久基本农田和城镇开发边界三条控制线，优化提升生态、生产、生活空间，加快构建“一核双廊 、一轴三区”总体空间格局。严守生态保护红线、环境质量底线、资源利用上限，按生态保护重要性划分不同级别、类型的生态空间保护区域，确保各类生态空间得到有效保护和利用。以生态分区为基础，以剑门蜀道及清江河、闻溪河、汞河、西河等主要水系为骨架，重点保护区为节点，构建“一核四区、一带多廊多点”的点线面相结合的国土空间生态保护格局。 优化城乡空间布局，按照集约适度、绿色发展的要求，科学确定城镇边界，形成以下寺、剑门关、普安为县域主中心，开封、白龙为县域副中心，下寺—普安—武连、开封—白龙—鹤龄、普安—白龙—公兴为城

镇发展轴，武连、元山、剑门关、公兴、鹤龄、江口等重点镇为载体的“一主两副、三轴多点、南北协同”城镇发展格局，优化村庄布局，引导乡村地区有序发展。合理布局农业空间，落实耕地保护目标，严守耕地红线，以提升农业发展效率和农产品质量为目标，优化我县农业发展格局，构建“一圈一带三区多点”的现代农业总体格局。

图 3　总体开发保护示意图

第二节 落实主体功能区建设

落实农业主产区作为我县主体功能区要求，科学确定我县的发展战略，提高农产品主产区的品质和效能，推进县城高效集聚经济和人口。大力发展特色农业和农产品加工业，建设优质粮油生产、供应和加工基地；以剑门关旅游开发为重点，加强蜀道三国文化旅游资源保护和开发利用，建设国际蜀道旅游名城；加快建设剑阁经济开发区，勘探开发利用天然气资源，建设新兴产业基地。

专栏 11. 主体功能定位落实与各级城镇发展指引
（一）县城 **下寺、剑门关和普安镇。**共同构建新的剑阁县城，作为县域中心、剑门蜀道风景区旅游服务基地，主要为县域城乡居民提供高品质公共服务和商贸服务，为游客提供高品质旅游服务，增强产业动能和旅游服务水平，形成带动县域发展的引擎。 **（二）县域副中心** **白龙镇。**利用良好的发展基础，提升公共服务水平，培育为综合型城镇，发展农产品加工产业链，带动东南部乡镇城镇化发展。 **开封镇。**利用高新技术转化和交通优势，以特色农业、食品加工、家具制造和商贸业等带动县域西部乡镇实现就地就近城镇化; **（三）重点镇** **元山镇。**为剑阁南部门户，依托集市贸易、农副产品加工发展，不断提升农业发展质量和效益，加快农业现代化; **鹤龄镇。**对接苍溪、昭化，主要以农副食品加工、商贸物流为发展重点，带动周边乡镇发展; **江口镇。**结合滨水资源和食品饮料业优势，培育生态旅游、食品饮料业，推动农村一二三产融合发展; **武连镇。**剑阁县西部重点城镇，培育为以发展高新技术转化产业、文化旅游为主的产业，带动农村地区的发展; **公兴镇。**培育为以发展农副产品加工、建材加工和现代商贸为主的工贸型城镇，推动一二三产融合发展。 **（四）一般镇** **盐店镇。**以天然气产业为突破点，形成县域新增长极，同时发展特色农产品

加工、生态旅游业，依托烟叶、干果种植等特色农产品，不断提升农业农村现代化;

柳沟镇。以乡村旅游和农产品加工为主，发挥资源优势，提升剑阁作为农业主产区的竞争力;

张王镇。位于剑门关风景区周边，结合生态资源优势，以旅游助推当地农村的发展;

店子镇。以传统农业为主导，依托畜牧业、烟叶产业、林产品加工业三大支柱产业，提高农业发展质量和规模;

香沉镇。以历史文化资源为抓手，以集市商贸和农副产品加工为主体，推动一二三产融合发展;

木马镇。以粮油生产为主，提升农业生产市场化、专业化、规模化水平，切实保证粮食安全;

东宝镇。以贡米和生猪为主，围绕农副产品资源优势，促进农业经营规模化、生产标准化;

王河镇。以粮食生产和林果业为主，提高农业产品质量水平和市场竞争力，发展农产品加工产业链，实现农业增效;

演圣镇。围绕旅游资源开发，同时以粮油和畜牧业等优势产业主导，促进农业旅游业全面发展;

杨村镇。以传统农业为主导，增加当地粮食产量，实现规模化产业化，促进保障粮食安全;

龙源镇。以水稻、小麦、玉米、红苕、油菜为主，特色产业主要以烤烟和海椒为主，提升农产品的品质与效能，增加剑阁作为农业主产区的竞争力;

金仙镇。自然基础较好，非物质文化遗产丰富，以生态旅游、休闲观光为主要特色，推动当地全面发展;

羊岭镇。把烤烟作为优势产业，以农民增收为核心，以发展专业村为措施，推进农业产业化规模化;

涂山镇。以水稻、小麦、玉米、花生为主，加快农业现代化机械化，促进农业提质增效;

姚家镇。自然资源丰富，生态环境优美，以都市农业、休闲旅游业发展为抓手，带动周边乡村发展;

义兴镇。以传统农业为主要发展动力，加快农产品的增效提质，稳固剑阁农业主产区的主体功能定位;

汉阳镇。毗邻翠云廊风景区，以发展旅游休闲为主，通过旅游业和休闲农业等的发展助力当地农村经济的发展。

（五）乡集镇

秀钟乡。以油料产业为重点经济产业，围绕全乡农副产品资源优势，不断提升农业发展质量和效益，推动农产品主产区的发展;

樵店乡。主产水稻、小麦、玉米、油菜籽、花生，以农产品加工为抓手，提高粮食产量，推动实现农业主产区的发展目标。

第十三章 实现“撤县设市”目标

第一节 坚定“撤县设市”目标

撤县设市是进一步凝聚发展合力、加快生态康养旅游名县建设、彰显交通区位优势、加快新型城镇化建设、增强发展动能的现实需要。牢牢把握撤县设市重大机遇，抓住关键环节，从细处着手、从实处着力，埋头苦干，补齐短板，持续完善巩固撤县设市硬性指标任务，确保十四五期间实现“撤县设市”目标。

第二节 确定“撤县设市”认定标准

加快取得旅游支柱产业县的认定文件，紧扣民政部最新《设立县级市标准》，用好 26 项指标中 21 项不低于新标准值 80％的照顾政策，保持连续三年接待旅游总人数超过全县常住人口 10 倍以上、旅游业总收入占全县 GDP 比重不低于 50%的势头，进一步加强与中央、省、市衔接沟通，深入论证，协调各部门加快我县已经完成指标的认定工作，取得相关认定文件。

第三节 加快省级层面站位排队

积极开展申报工作，加快省级层面站位排队，尽快完成所有县级层面的法定程序，向市人民政府重新递交《剑阁县人民

政府关于撤销剑阁县设立剑阁市（县级）的请示》，加强与市级各部门的对接协调，促成我县撤县设市工作进入市政府常务会议程和市委常委会议程，争取早日向省政府递交请示，尽快获得省政府批复上报，推进“撤县设市”工作。

第四节 持续巩固撤县设市指标成果

持续巩固各项已达标指数，进一步巩固撤县设市指标成果，加快政府职能转变，推进机制体制改革，扩大城镇发展规模，缩小城乡差距、统筹城乡一体化发展，不断优化空间布局、完善城市功能、提升全民素质。打响城市品牌、提升城市能级，推动产业相互融合,加快服务业发展，优化县域发展环境，优化营商环境，不断提高剑阁的影响力和美誉度，吸引外商投资和人才进驻，推动剑阁的发展。

第十四章 加快推进新型城镇化发展

第一节 优化新型城镇空间架构体系

加快构建“一主两副、三轴多点、南北协同”的新型城镇化发展格局，以下寺、剑门关、普安大县城为主中心，白龙、开封为县域副中心，下寺—普安—武连、开封—白龙—鹤龄、普安—白龙—公兴为城镇发展轴，武连、元山、公兴、鹤龄、

江口等重点镇为载体，积极稳妥务实推进新型城镇化。坚持“强化极核、壮大躯干、培育支点、夯实基础、完善补充、互动共进”思路，按照“北拓南连、东融西改”的剑门新城建设战略构想和“高起点、高标准、大框架、大生态”要求，突出山水园林旅游城市特色，以项目为抓手，拉大城市骨架，配套完善功能，提升城市品位，打造宜居宜养宜业的大蜀道山水园林精品公园城市。着力推进剑阁县城向东与广元三江新区相向一体化发展，进一步完善城市交通、文化、生态、环境等综合功能，不断提升大县城区产业支撑能力、人口集聚能力、创新发展能力、文化承载能力和辐射带动能力，做大做强大县城，为“撤县设市”夯实基础。坚持统一规划、合理布局、因地制宜、综合开发、配套建设原则，划定城镇开发边界，加快推进集镇开发建设，使集镇基础设施更加完善，服务功能明显增强。充分挖据和传承蜀道文化、三国文化，保护古镇和民居院落，发展有历史记忆、地域特色的美丽小城镇。严格城乡规划管理，坚持一张蓝图干到底，把城镇放在大自然中，把绿水青山留给城镇居民。到 2025 年，城镇化率达到 52%以上；全县城镇总人口达 35 万人以上，其中大县城区 22 万人（普安镇 13 万人，县城及下普沿线 9 万人），白龙镇 3 万人，开封镇 3 万人，其余乡镇 7 万人；城镇体系架构更加科学合理；城镇建成区面积达到 50 平方公里。

第二节 科学定位城镇发展方向

县城为全县政治、文化、物流、游客集散中心，依托旅游资源、交通便捷优势，与广元三江新区同城发展，主动融入关中天水经济区和成渝双域经济圈建设，提升后发优势。普安镇为全县经济商贸中心，重点加快商贸、物流等三产业发展，与县城同发展、共繁荣。下普快通为大县城区城市主干道，重点加快石斛小镇、豆腐小镇、龙王潭 3 个城市组团开发建设。白龙镇、开封镇依托绵万高速过境优势，以发展农产品深加工、商贸物流为主，加速打造县域副中心。元山镇、鹤龄镇、公兴镇等紧邻盐亭、梓潼、阆中、苍溪，以发展农产品边贸为主。江口镇、樵店乡依托嘉陵江水上资源，以发展水上旅游产业为主。剑门关镇、汉阳镇提升配套剑门关、翠云廊景区服务功能，打造旅游型小城镇。武连镇、柳沟镇依托绵广高速复线及 108 国道过境优势，挖掘厚重大蜀道文化，融入四川旅游北环线，以发展旅游产业为主。其余乡镇以发展庭院经济、特色农业为主。原撤销的 27 个乡镇集镇，借助强村并组机遇，大力发展新型农村社区。

第三节 优先加快县城建设

推动产城、景城融合发展，加快水、电、路、气、通讯、生态等重大基础设施建设，增强城镇承载人口和吸纳产业的能

力。坚持重点突破，大项目拉动城市大发展的理念，切实加快县城发展。统一规划、整体招商，高质量打造，适度超前谋划建设大学、医疗、康养、物流、汽车商贸、总部经济等园区项目，招引一批实力强、信誉好的名优企业落户剑阁，加快推进剑门新城的宝龙山、三江口片区城市新区开发，使其成为城市发展新的增长极。加快剑门关景区与县城统筹规划同步发展，推进“景城一体”建设，通过打造核心景区品牌带动县城发展，实现景区城市化、城市景区化。按照“城在景中、景在城中”定位打造美丽县城，进一步完善城市旅游配套设施，使县城成为“雄关剑门旅游带”的游客集散、消费供给、后勤保障基地。充分发挥城市规划的重要引领作用，调整优化城市功能布局，提升城市品位，促进城市发展。有序推动剑门工业园区沿清江河片区逐步“退二进三”，普安及其他地区要推动工业企业退城入园。抓好宝龙新区与沙溪老城区通道建设，综合整治宝成铁路穿城段，加快龙江大道沿线开发，使新城区与老城区实现互连互通。抓好高铁片区开发，优质高效服务天立教育园区项目建设，提升翰林苑、卓锦城、学府华庭等大型高层楼盘开发品质，有序配套商业综合体加大未开发地块力度，打造城市最靓“会客厅”。紧紧抓住温泉资源开发，加快五星级温泉酒店、廊桥、天赐片区城市综合体、蜀汉风情一条街、网红一条街等项目建设，把温泉小镇建设成为游客集散和服务中

心、旅游购物中心、温泉休闲度假中心。统筹推进普安城市建设，加快龙王潭片区城市公园开发，推进下普沿线石斛小镇、豆腐小镇、茶叶小镇等城市组团建设。结合国家新型城镇化补短板强弱政策机遇，加快城市主干道“黑色化”、人行道整洁化、城市雨污管网畅通化、城市环境亮化美化，城市桥梁河堤涵洞安全，提速加快数字城市建设，大力提升城市居民生活环境质量。

第四节 加快推进同城化发展

坚持同步发展原则，着力发展一批基础条件好、发展潜力大、区位优势明显的小城镇，带动全县小城镇加快发展。把白龙、开封作为县域副中心，并把武连、元山、公兴、鹤龄、江口等重点镇作为统筹城乡的重要载体，发展建设成为县域内人口集聚中心、产业集聚中心、商品集散中心。提升重点镇基础设施水平，增强产业支撑，改善人居环境质量，提高吸纳能力，逐步形成一批特色鲜明的商贸、工业和旅游强镇。工业镇注重提高对工业园区的支撑和服务配套能力；商贸镇注重加强商业街区、集贸市场和仓储物流设施建设；旅游镇注重塑造文化风貌特色，完善提升服务接待能力。适度超前规划和建设各中心集镇防洪、雨污处理、主干路网、市民广场等市政设施，

启动城镇综合体建设，全面提高中心集镇综合承载能力。加强镇容镇貌综合整治，依法制止违反规划、随意建设行为，创建环境优美乡镇。

第五节 加大保障性住房建设

优先保障供地，有条件的中心集镇可自筹资金建设，或采取政府十企业投资模式建设，解决好乡镇机构改革后部分干部住房困难的问题。大力实施“农民工住房保障行动”，把城镇农民工住房问题纳入城镇住房保障体系统筹解决，对已在我县城镇落户的农民工给予城镇居民同等的住房保障，对有稳定职业并在城镇居住 3 年以上的农民工优先提供公共租赁住房。高度关注弱势群体，为那些由于劳动技能不适应、就业不充分、收入低等原因而面临住房困难的群众，提供能够满足基本需要的住房保障公共服务。推进廉租房、公租房并轨运行和租转售机制，加快实现“住有所居”目标。有序推进棚户区改造，重点加大县城大仓坝、高铁片区、龙江大道片区及普安镇原老车站、西街片区旧城区改造，逐步提升群众住房质量和城市品位。在充分尊重民意的基础上，梯次推进县城沙溪坝、宝龙山原水泥厂、普安镇校场坝片区及有条件的县域中心镇旧城区改造。结合国家实施的老旧小区改造政策，加强道路、电梯增设等设施建设；加快改造旧城区供排水、供电、供气和广电通讯等设施及配套管网，推进管线下地；配套完善农贸市场、公共

停车场、防灾避险场所和广场等公共服务设施。注重旧城区风貌塑造和园林绿化建设，加强城镇建筑立面、环境卫生等综合整治，进一步改善人居环境。

第六节 推进基本公共服务均等化

适应人口城镇化和农民工市民化发展需要，加快推进基本公共服务向基层和社区延伸。优化校点布局，合理配置教育资源，统筹城市新区建设和旧城改造，合理布局和新增学校，增强城镇教育资源承载能力，将农民工随迁子女义务教育纳入城镇教育发展规划，积极推进县城内义务教育均衡化，有效解决农民工子女入学难问题。健全覆盖城乡的就业和社会保障公共服务体系，加强农民工职业教育培训，提高劳动者综合素质和就业质量。深入推进医药卫生体制改革，加强疾病预防控制、妇幼保健等专业公共卫生机构和社区卫生服务机构、乡镇卫生院标准化建设，保障农民工享有同等医疗卫生服务。建设一批文化、体育设施和主题公园城市绿地，为城镇居民休闲、健身、娱乐提供场所。物质和非物质文化遗产得到有效保护和传承，群众文化素质得到明显提高。

专栏 12. 城市重点项目建设工程
（一）基础设施建设：1。剑门新城市政基础设施建设项目。先行推进五冶、三江片区市政基础设施建设，新建城市主干道 10.3 公里、地下综合管网 13.3 公里，并完善水、电、气、通讯、路灯、绿化等配套项目建设，加快形成新城道路交通主骨架网，打开新城建设局面。**2.县城道路及配套设施建设。**对县城 19.8 公里道路“黑色化”，以及配套附属工程，提升城市形象。**3.县城排水防涝及配套设施建设。**新建、改造城市雨污管网 15.56 公里，建设综合管廊 2.6 公里、排洪渠 2.38 公里，以及配

套附属设施建设，解决县城内涝及部分地段雨污混流等问题。**4.县城供水项目。**在利州区宝轮镇将白龙湖饮用水引入县城作为主供水源，取缔龙王潭城市供水。同时，在清江河上游建设备用水源，并实施供水厂迁址。**5.县城滨江路改造工程。**对修城1.7公里滨江路实施拓宽，并增设停车位、景观节点打造（含高铁桥下空地改造）。**6.数字城市建设。**利用5G技术，对城市交通、停车、市政设施、地下管网等实施智能化管理。先行推进智慧小区建设，逐步实现由点及面的数字城市建设。**7.体育馆周边道路改造工程。**对百草园至三江花园小区临河1.9公里道路实施拓宽，新建城市绿道，建设清江大桥下穿通道。**8.县城至龙王潭绿道建设。**县城至龙王潭10公里绿道及配套设施建设，方便县城群众步行、骑行健身。**9.县城人行道改造提升工程。**对城区人行道实施升级改造，景观节点打造及配套附属工程。 **10.修城尾端至拐枣大桥道路河堤工程。**新建水映长岛至拐枣大桥城市道路、河堤3公里，及配套附属工程。**11.清江河河堤加固工程。**对县城清江河沿岸河堤实施加固处理，确保行洪安全。**12.普安城市道路改造工程。**改建城区道路14公里，含雨污管网、绿化、路灯等附属工程。**13.普安剑州中学大桥。**剑州中学处建一座长600米的大桥，以及引桥道路与附属工程，连通下普快通。**14.普安至拦马墙绿道建设。**在普安至拦马墙建设5公里绿道项目，为普安群众提供步行、骑行健身场地。**15.普安城市综合停车场。**在普安城区规划布局4个点位综合停车场建设项目，满足群众停车需要。**16.其余27个乡集镇道路提升改造工程。**其余乡镇通过城镇化补短板强弱项政策支持，包装策划项目争取资金或通过出让闲置地块返还资金等多种方式筹集资金，对辖区集镇道路、地下管网、河堤、路灯、绿化等实施改造，提升集镇载体运行功能。

（二）生态保护和环境治理项目：1.剑阁县公园城市建设项目。对县城出入口、公共绿地、宝龙山公园等实施绿化、美化、香化、景观节点实施提升改造，形成“人在城中、城在林中”的森林城市效果。**2.普安鹤鸣山公园建设项目。**借助道教文化，对鹤鸣山实施提升改造，建成普安群众休闲、健身的城市公园。**3.城乡生活垃圾无害化处理及配套设施项目。**对全县城乡生活垃圾收集、转运、无害化处理一体建设，保持良好的城乡生活环境。**4.剑阁县城区污水管网建设及污水处理厂扩建提升改造项目。**新建污水管网30公里，扩建10000T/d，技改提标10000T/d。**5.木马等7个乡镇污水处理厂及管网建设项目。**新建木马等7个乡镇污水处理厂7座，规模2900m3/d。6.**剑溪源生态治理项目。**整治剑溪源河道，修复岸线生态，建成集科普教育、采摘体验、休闲观光、生态康养于一体的城周休闲度假区。

（三）保障性安居工程：1.剑阁县普安老旧小区改造项目。普安城区老旧小区263个，7670户，615栋，建筑面积82.75万㎡，实施整体改造，重点是安全加固、立面风貌塑造、及室外道路、绿化、地下管网、停车场、广场等配套功能提升。通过向上争取，按照成熟一批改造一批的原则，力争5年内全面完成改造，提升普安群众生活环境质量。**2.剑阁县下寺镇老旧小区改造项目。**对下寺镇7个小区4060户、83栋、面积39.1万㎡老旧住房实施整体改造。重点是安全加固、立面风貌塑造及室外道路、绿化、地下管网、停车场、广场等配套功能提升。**3.剑阁县老旧小区增设电梯项目。**对县城、普安585栋老旧居民楼增设电梯及完善配套功能。**4.剑阁县乡镇公租房建设项目。**在县域重点镇新建2500套、建筑面积10万㎡公租房，主要解决乡镇合

并后干部住房及区域内住房困难群体住房难的问题。**5.剑阁县棚户区改造安置房建设项目。**对县城龙江大道、大仓、高铁片区及普安原床单厂、老车站、西街片区棚户区实施改造，新建安置房20万平方米。

（四）房地产项目：1.县城房地产项目。招引一批资金实力强、信誉好的大型房企，在县城开发一批高、中、低端商品住房，满足刚性、改善型购房需求，新建商品房110万㎡，吸引周边县区及县内3.0万群众在县城安家置业。先行推进巴蜀广场、天赐温泉二期、水厂片区等地块开发，积极创造条件，加大剑州小镇、宝龙山康养森林小镇房地产开发力度。**2.普安房地产项目。**主城区严控建房，房地产项目主要布局于三江口、海螺包片区，力争5年内实现40万㎡开发量，满足群众购房置业需求。**3.乡镇房地产项目。**严控乡镇大宗地块开发，重点镇确需推进房地产项目的，经风险评估后，由县人民政府批准实施。5年内乡镇集镇开发总量控制在20万㎡以内。

（五）特色小镇建设：1.剑门关温泉小镇。依托天赐片区温泉资源开发，做好“天府旅游名县”结合文章，把温泉小镇建设成为旅游休闲度假中心、温泉洗浴体验中心。**2.剑门石斛小镇。**加快石斛产业园提升改造，对民主水库周边实施组团式旅游地产开发，打造独具特色的剑阁民俗文旅项目。**3.剑门豆腐小镇。**深挖“剑门豆腐”文化，加大古镇风貌塑造，配套完善功能，有序拓展新区，把剑门关古镇打造成为后勤服务中心、品尝“剑门豆腐”的民俗文化区。**4.剑门关茶叶小镇。**优化营商环境，出台优惠政策，通过招商引资，深度研发剑门关茶叶的生产、加工，形成川北地区独具特色的剑门茶叶产业。以产业带动民俗旅游地产开发，打造成为集旅游、康养、避暑、品茶的特色小镇。

（六）其它项目：普安北部新城开发。严格坚持“疏密、增绿、外延、有序”方针，把普安北部海螺包片区打造为城市新区，通过招商引资，开发建设商贸物流、汽车城、新型社区、疗养院、学校、高端别墅等项目。

第十五章 健全城乡融合发展体制机制

第一节 加快实现城乡基础设施提档升级

深化农村集体产权制度改革，创新规范组织形式和运行机制。依托“互联网+”培育农村新产业新业态，推进一二三产业融合发展。拓宽农民增收渠道，促进农民收入增长，持续缩小城乡居民生活水平差距。加快实现公共基础设施建设向农村倾

斜，推进城乡基础设施统一规划、统一建设、统一管理，实现城乡基础设施提档升级。

第二节 促进城乡基本公共服务普惠共享

树立城乡一盘棋理念，构建促进城乡规划布局、要素配置、产业发展、基础设施、公共服务、生态保护等相互融合和协同发展的体制机制。持续推动公共服务向农村地区延伸、社会事业向农村覆盖。破除阻碍城乡要素自由流动和平等交换体制机制壁垒，促进各类要素更多向农村流动，在农村形成人才、土地、资金、产业、信息汇集的良性循环，为乡村振兴注入新动能。统筹配置城乡教育资源，深化义务教育阶段教师“县管校聘”管理改革。加强基层医疗卫生服务体系建设，改善乡镇卫生院和村卫生室条件。开展“体育下乡”“文艺下乡”活动。健全全民覆盖、普惠共享、城乡一体的基本公共服务体系，推进城乡基本公共服务标准统一、制度并轨。

第六篇　巩固脱贫攻坚成果，全面推进乡村振兴

进一步建立健全机制，加强队伍建设、资金支持、技术支持、政策支持，做好脱贫攻坚和乡村振兴工作有效衔接，推动乡村振兴发展，促进农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足。

第十六章 巩固脱贫攻坚成果，全面推进乡村振兴

第一节 做好巩固提升脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接

巩固提升脱贫攻坚成果、实现与乡村振兴有效衔接将贯穿全县整个“十四五”期间，工作重心由集中解决绝对贫困向巩固提升脱贫攻坚成果转变，帮扶对象由绝对贫困人口向低收入人口转变，重点任务由解决“两不愁三保障”向促进乡村振兴“五个振兴”转变。**严格落实“四个不摘”政策。**保持现有帮扶政策、资金支持、帮扶力量总体稳定。**建立解决相对贫困长效机制。**解决相对贫困问题，必须持续发力。要保持产业持续增收，制定扶持相对贫困家庭发展产业的财政奖补、财政贴息、信贷支持、保险保障政策；要帮助提升就业能力，健全岗位对接机制，引导和支持相对贫困家庭劳动力实现就近就地就业，实施“家门口”扶贫就业工程，健全技能提升机制，免费组织创业就业技能培训并提供创业指导服务；要加强救助救济保障帮扶。在医疗救助、教育资助、兜底保障方面统筹各类政策，保障相对贫困人口的最低生活标准。**健全防止返贫致贫长效机制。**建立健全防止返贫致贫监测预警阻击机制，全覆盖预警监测阻击返贫致贫，坚决防止返贫致贫发生，全面提升脱贫质量。村“两委”和驻村工作队，根据走访了解情况，综合判断监测对象自我发展能力，对监测对象进行风险等级评估，并建

立一、二级风险户管理台账。**调动社会各界开展帮扶**。引导和鼓励社会团体、基金会、慈善组织、社会服务机构等各类组织参与社会扶贫。开展消费扶贫，通过政府食堂采购、工会组织购买、联系买家和电商销售等方式，促进农村相对低收入户农产品销售。完善产业合作、劳务协作、人才交流等协作机制，深化东西部协作。利用三年来东西部扶贫协作已建成产业园，确保持续稳定发挥增收效益。

专栏 13. 脱贫攻坚成果巩固提升工程
（一）脱贫人口动态监测行动。建设防止返贫大数据动态监测平台，加强农村低收入人口监测，建立农村脱贫人口住房安全动态监测机制。 **（二）特色产业发展提升行动。**实施特色种养业提升行动、脱贫人口劳务输出行动、“万企帮万村”行动。 **（三）基础设施建设提升行动。**推进脱贫县“四好农村路”建设。实施“快递进村”工程、农村中小型水利工程、农村住房安全保障工程、易地扶贫搬迁后续配套设施提升完善工程、乡村电气化提升工程。 **（四）公共服务提升行动。**实施职业教育基础能力建设工程、基层医疗卫生机构基础设施建设工程、农村文化旅游体育设施建设工程。

第二节 深入实施美丽乡村建设

加强乡村基础设施建设。有序推进村庄建设，统筹县域城镇和村庄规划建设管理，编制多规合一的实用性村庄规划，全域分类推进，高标准建设示范村。改善村庄基础设施，推广

“小规模、组团式、微田园、生态化”模式，提高农房建设质量，支持新建一批功能现代、风貌乡土、成本经济、结构安全、绿色环保的宜居型示范农房。坚持改造老村与兴建新村并举、基础设施与公共配套同建、产业发展与集中居住齐抓，开展农房拆旧建新工作，整治农村人居环境，着力打造美丽乡村。加强农村公路、电网、信息网络、小微水和饮用水保障能力建设，进一步完善乡村基础设施。

促进移民库区振兴发展。聚焦移民发展突出问题和薄弱环节，加强库区和安置区美丽家园建设、产业转型升级、创业就业能力建设。加大移民新村建设力度，每年实施移民新村项目3至5个；围绕库区环线以点连线，着力移民产业升级发展；提升配套库区基础设施和基本公共服务，创新移民村治理体系，加强移民人口创业就业能力建设，促进移民库区和安置区和谐稳定发展。

推进农村人居环境整治。按照“梯次推进、整村示范、全域清洁”原则，结合乡村振兴先进示范创建，以水源保护地、景区沿线周边村、城镇村、优势特色产业带和现代农业园区覆盖村为重点优先布局，集中连片统筹推进农村人居环境整治提升行动。推进农村生活垃圾治理、污水治理、“厕所革命”和畜禽粪污资源化利用，深入实施以家园美化、道路硬化、村庄绿化、色泽彩化、气味香化、照明亮化、环境净化、保护利用乡土文化为主要内容的村容村貌提升“八化”工程，打造高品质乡村宜居地。

专栏 14. 美丽宜居乡村建设重点工程
（一）农村生活垃圾治理工程。大力实施农村生活垃圾处理设施建设三年推进行动，建设白龙、开封垃圾集中处置中心，健全农村生活垃圾收集、转运和处置体系，到 2025 年，保持 95%的行政村生活垃圾得到有效处理，50%以上行政村推广生活垃圾分类处理措施。 **（二）农村生活污水治理工程。**大力实施农村生活污水治理五年实施方案，全县共实施“千村示范工程”150 个行政村，到 2025 年，全县 65%的行政村生活污水得到有效治理。 **（三）农村“厕所革命”推进工程。**大力实施农村“厕所革命”三年推进行动，全县新（改）建农村公厕 40 座，新（改）建乡村旅游点厕所 10 座，新（改）建无害化户用卫生厕所 3.6 万户，创建农村“厕所革命”整村推进示范村 120 个，全县农村户用卫生厕所普及率达到 86%。 **（四）畜禽粪污资源化利用工程。**坚持源头减量、过程控制、末端利用的治理途径，整县推进畜禽养殖粪污资源化利用，到 2025 年，全县畜禽粪污资源化利用率保持在 95%以上，规模养殖场粪污处理设施装备配套率达到 100%。 **（五）村容村貌提升“八化”工程。**坚持把旧村风貌改造与环境整治相结合，持续推进家园美化、道路硬化、村庄绿化、色泽彩化、气味香化、照明亮化、环境净化、保护利用乡土文化工程，建设“增彩添香”示范村 30 个，力争创建省级传统村落 2 个、“四川最美古村落”1 个。 **（六）农村人居环境整治整县推进工程。**以建设美丽宜居村庄为导向，优先推进农村生活垃圾、污水、厕所粪污治理和村内道路建设，加大投入，整合资源，创新机制，分期实施，引领带动全县农村人居环境整治，加快解决农村脏乱差、行路难等突出问题。 **（七）精品民宿建设工程。**建设精品景观民宿 3 家、农园民宿 5 家、滨水民宿 2 家。 **（八）基础设施建设提升行动。**加快村庄道路建设，包括新建村组道路 149.87 公里，村道路加宽 187.53 公里。对全县农村 1.2 万户破旧土坯房拆旧建新。实施“快递进村”工程、农村中小型水利工程、易地扶贫搬迁后续配套设施提升完善工程、乡村电气化提升工程。 **（九）公共服务提升行动。**实施职业教育基础能力建设工程、基层医疗卫生机构基础设施建设工程、农村文化旅游体育设施建设工程、村庄综合性公共服务中心 27250 平方米。

第三节 推进农村一二三产业深度融合

坚持全产业链开发，打造融合发展新载体，以示范创建为抓手，着力推动农村产业融合发展示范园建设，打造一批农村一二三产业融合发展示范乡镇、示范村、示范园区、田园综合体等示范项目,促进农业发展高质高效。实施产地初加工惠民工程，建成一批集分级、清洗、包装、储藏等于一体的商品化处理设施。支持经营主体建设、升级改造产地初加工设施，积极开展农产品产地商品化处理。支持东山生态农业、剑粮面业、鑫茂农科等农业产业化龙头企业升级改造，将中谷农业、三分田培育成省级农业产业化龙头企业。大力推动农文旅体养跨界融合，拓展农业多功能，发展休闲农业，按照“四季有花、四季有果”的发展理念，以农事体验为基础，融入三国文化、蜀道文化、乡村文化，丰富果园造型，提升林相景观，建设“两湖一关一道”四季花果走廊，打造剑阁“美丽田园十乡百景”休闲农业大品牌。至 2025 年，全县农产品清洗、挑选、分级、烘干、保鲜、包装、贴牌、储藏等初加工全面覆盖五大特色产业，初加工服务主体达到 120 个，农产品产地初加工率提升到 75%；培育国家级农业产业化龙头企业 1 家，高标准改（扩）建肉牛羊屠宰加工厂 1 个，建优势特色农产品研发中心 2 个，全县特色农产品加工率达到 70%，农产品加工业产值与农林牧渔业产值比达到 0.68:1；建成 5 个以上乡村旅游类 AAA 级旅游景

区、休闲农庄 50 个、星级农家乐 100 个，力争年乡村旅游游客超过 120 万人次。

第四节 大力推动农业农村人才振兴

加强农业农村人才队伍建设。加快培育新型职业农民，大力实施新型职业农民培育工程，探索创新职业农民培养机制，优先把专业大户、家庭农场主、返乡农民工和大学生等纳入培育对象，全面实现“一社一人”目标。着力培养农村实用人才，实施乡土人才培养，通过农民夜校、田间课堂、网络教室等方式，分层分类示范培训以生产能人、经营能手、农民技术人员为主体的农村实用人才。切实加强专业人才队伍建设，实施“一村一幼”“一村一医”“一村一全科”“一村一名技术能手”计划，借助远程教育、电大、高校、职校等教育资源，鼓励基层专业技术人员提升学历层次，更新知识，有效提升农业专业技术人才队伍整体素质。**鼓励社会各界投入农业农村建设。**大力支持各类人才返乡。积极承接省“万名紧缺专业大学生定向培养计划”，采取定向招生、定向培养、定向上岗方式，为基层培养一批急需紧缺专业大学本科生，毕业后回原籍定向就业。培育壮大新乡贤队伍，建立完善新乡贤吸纳机制，鼓励离退休党员干部、知识分子、工商界人士和企业家“告老还乡”，到乡村发挥余热、施展才能，鼓励各地挖掘整理乡贤资源，研究制定吸引新乡贤的支持政策，吸引在外成功人士服务乡村振兴。

第五节 扎实推进乡村治理体系建设

把夯实基层基础作为固本之策，着力构建乡村组织、骨干支撑、服务管理、三治融合、作用发挥、责任保证“六大体系”，建立健全党委领导、政府负责、社会协同、公众参与、法治保障的现代乡村社会治理体制，推动乡村组织振兴，打造充满活力、和谐有序的善治乡村。**健全以党组织为核心的组织体系。**强化农村基层党组织领导核心地位，健全完善乡村及驻外流动党员党组织体系，加强和改进党对农村自治组织、经济组织、社会组织、群众组织的领导，深化群团组织改革，坚持乡村振兴重大事项、重要问题、重要工作由党组织讨论决定的机制。**加强农村基层党组织带头人队伍建设。**实施村党组织带头人队伍整体优化提升行动，大力实施基层党组织“百名好书记”培养引领计划，持续推进村党组织带头人学历提升计划，实行村党组织书记县级备案管理。深入实施万名村级后备力量培育工程，加大农村能人回引培养力度，将优秀返乡创业农民工纳入后备力量队伍进行培养，每个行政村常态储备 2 名以上 35 岁左右、高中及以上文化程度的村级后备力量，每名村级后备干部在三年内至少参加 1 次县级及以上集中培训。建立选派第一书记工作长效机制，探索“职业村官”选拔机制，统筹事业编制考聘村党组织书记，健全从优秀村党组织书记中选拔乡镇领导干部、考录乡镇机关公务员、招聘乡镇事业编制人员等机制。

第七篇 全面推进改革开放，激发经济发展活力

坚定不移以深化供给侧结构性改革为主线，同时注重需求侧管理，不断催生发展新动能，推动质量变革、效率变革、动力变革。破除深层次体制机制障碍，深化经济行政、国企科技、农业农村、文化教育卫生等重要领域和关键改革。保护和激发市场主体发展活力，坚定不移全面扩大开放，推动建设开放型经济，不断激发新发展活力，推动“十四五”时期经济社会发展。

第十七章 推进全面深化改革

第一节 深化重点领域专项改革

加快构建现代化经济体系，主动融入成渝双城经济圈建设，推进成德绵广高新技术转化产业协同发展，研究制定剑阁行动方案。全面推进承包地“三权”分置，落实第二轮土地承包到期后再延长 30 年政策。稳妥推进宅基地所有权、资格权、使用权分置改革试点，探索实现农业农村治理体系和治理能力现代化的现实路径。持续深化国企改革，将现有国有资产股权量化，明确县属国企的功能定位和分类管理。通过组建交投、水投、城投等国有投资公司，做大做强做优县属国有企业，充分发挥支撑引领作用，推动县域经济高质量发展。深化投融资体制改革，增加有效金融服务供给，积极争取政策性金融支持，持续推动普惠金融发展，构建金融精准支持实体经济的体制机

制。推进金融政务等体制改革，积极完善优化各种政企、银企、园企、税企等服务机制，进一步为民营企业发展营造良好软环境。加快推动数字政府、数字社会建设，推进统一信息服务平台建设，推动公共服务数字化，提升政府政务服务数字化水平和效率，优化线上线下融合服务。稳妥推进高考综合改革，强化高考结果导向，全力提高高中教育质效。

第二节 推进要素市场化配置改革

不断深化要素市场配置改革，逐步实现劳动力、资本、土地、技术、数据等要素合理流动和市场化定价，充分激发要素配置和使用效率。加快推进户籍制度改革，健全劳动力流动体制机制，引导劳动力要素有序流动。加快要素价格市场化改革，完善要素交易规则和服务体系，建立健全区域性要素市场化信息平台。

第十八章 全面优化营商环境

第一节 加快职能转变，提升政府服务水平

以建设法治、高效、廉洁的服务型政府为目标，着力推进政府职能转变，全面提升政务服务水平。持续深化“放管服”改革，放出活力、管出公平、服出便利。完善县、乡（镇）、

村（社区）三级服务体系，推进乡（镇）、村（社区）便民服务中心（站点）标准化建设，变群众跑、企业跑为数据跑，实现“县内通办”。深化“证照分离”改革，拓展“互联网+政务服务”一体化成果，依托省市综合服务平台，推动“一网通办”和提升网上办理率。坚持行政许可和公共服务事项动态清理及成果公开公示，推进政务服务标准化、规范化、便利化。进一步完善“双随机、一公开”监管机制，提高监管执法规范性和透明度。落实“局长进大厅”和首问责任制度，全面推行网上办税，大力提升办税服务水平。深入开展“银税互动”，将纳税信用与信贷融资挂钩，实现小微企业、金融机构、税务服务三方共赢。全面规范招商引资行为，降低企业投资风险。落实市场准入负面清单、涉企经营许可事项清单制度，进一步放宽准入限制，推行证明事项和涉企经营许可事项告知承诺制，加强事中事后监管，对新产业、新业态实行包容审慎监管。指导推动行业协会、商会和中介机构改革。推动构建“亲清”新型政商关系，形成政治生态风清气正、市场环境公平正义、社会环境安定有序的立体式政务服务格局。

第二节 开展减本降负，实质性降低实体经济负担

用活用好国家减税降费政策，落实降本减负行动各项优惠政策，加强涉企收费监督治理，降低税费负担。积极构建完善政担银企户对接机制，做实中小企业担保贷款公司、“园保

贷”项目等融资平台，着力化解企业“融资难、融资贵”问题。持续加大“四上”企业培育力度，出台落实奖励补助政策。支持引导经营能力强、业绩好的个体工商户，向生产经营规模化、组织形式企业化方向发展。

第三节 建设诚信剑阁，构建奖惩并举诚信体系

推进加快信用标准规范体系建设，积极参与全市公共信用信息平台建设，嵌入全市社会信用信息“一张网”，强化信息安全和隐私保护。严格落实“双公示”制度，加快推进县内社会主体信用信息归集、公开和共享系统建设，探索“信用+”应用场景。落实“红黑名单”和信用修复管理有关制度，建立健全守信激励和失信惩戒机制，坚决纠正“劣币驱逐良币”现象，大力提升服务实体经济能力。加强诚信宣传教育。鼓励行业协会出台更高水平自律标准、引导第三方信用服务机构发展，培育基层信用服务市场，探索完善多元化信用服务体系，促进信用、评级市场合规健康发展。

第十九章 加强区域开放合作

第一节 推进全域开放新格局

强化“四向拓展、全域开放”节点城市功能，加快建设连接“一带一路”、西部陆海新通道和长江经济带的开放门户。

深化北向，加强与关中平原地区交流合作；突出东向，全面融入长江经济带和华东地区；融入南向，构建广元经成渝地区双城经济圈至北部湾便捷的南向出海通道；拓展西向，建成中欧班列（剑阁）组货基地，打造“一带一路”进出口商品集散基地，高效连接蓉欧、渝新欧国际物流大通道。积极参加对外开放重大活动，联合开展海外投资说明、产品推介、旅游文化和科技教育交流，主动参加中国国际进口博览会、中国（重庆）国际投资暨全球采购会、中国西部国际博览会、中国进出口商品交易会等。实施“跨国企业培育工程”，鼓励企业开拓国际市场。组织企业参加国内外大型服务类经贸活动，借鉴国内外先进经营理念、管理经验模式。培育发展服务外包，支持开展国际资质认证，提高企业承接服务外包能力水平。

第二节 打造高水平开放平台

加快各类开放载体建设，构筑多层次高效开放平台，着力提升对外开放能级。建设开放型产业园区，提升工业园区开放功能，培育外向型产业示范园区和商品集散基地，打造特色农产品、优势工业品出口基地。积极对接成渝铁路物流口岸，推进区域通关一体化。加强与我县出口产品地区的交流，建立 1-2 个国际友好城市。

第三节 提升对外经贸发展水平

推动更加积极主动的外向型发展，大力培育引进外向型企业，开展“万企出国门”活动，鼓励支持企业开展国际认证、农产品检测、境外商标注册，搭建涉外企业工作平台，鼓励企业拓展国际市场。鼓励特色优势产品出口，搭建“剑阁造”全球经贸平台，促进特色农产品、优势工业品出口，对外贸易规模年均增长10%以上。完善对外劳务服务平台建设，支持企业积极对外承包工程，保障外派劳务人员合法权益，不断扩大外派劳务规模。壮大外贸新业态新模式，支持企业建设市场化跨境电商综合服务平台，支持“剑阁造”通过跨境电商出口境外。在境外重点区域建立特色商品展示中心和仓储中心，推进贸易模式创新发展。落实外商投资管理政策，依法保护外资企业合法权益，积极引进国外先进生产要素，吸引外商投资，扩大外资规模，鼓励扩大进口。

第二十章 完善人才队伍体系

第一节 建设区域创新人才高地

大力实施“人才强县”战略，深化人才发展体制机制改革，创新人才培养、发现、引进、使用和评价、流动、激励机制。研究出台更有含金量和区域竞争力的人才政策，培养引进更多科技领军人才、创新团队和青年科技人才。深入实施“四

大聚才”计划、“剑门英才工程”，紧扣重点产业、重大项目、重点学科，聚焦“高精尖缺”，广泛聚集各方面优秀人才。大力实施乡村人才振兴，鼓励引导人才向基层一线流动，强化基层人才支撑。健全完善科技人才评价体系，构建充分体现知识、技术等创新要素价值的收益分配机制。实施“创新创业孵化中心”工程和“人才安居”工程，建设川陕甘结合部县域人才服务综合体。积极参与成渝地区人才一体化发展，探索高层次人才共引共育共用政策机制，加快建设川陕甘结合部县域人才高地。

第二节 促进大众创业万众创新

以满足科技创新需求和促进创新创业为导向，积极构建优良的创新创业政策环境、制度环境和服务体系，全面推进大众创业万众创新。建设新型创新创业孵化器，创新孵化管理运营机制，构建阶梯型孵化体系，争创一批国家级、省级、市级双创孵化器。完善科研人员等重点群体创新创业服务体系，探索“互联网+创业平台”新模式，重点支持社会服务领域双创带动就业示范项目。鼓励支持科研院所、高校科技人员来剑创办领办科技型企业。鼓励支持大学生青年、乡土人才、引进人才、科技人员等重点群体创新创业。大力培育创客文化，建设创新创业集聚区，支持剑阁经济技术开发区省级“双创”示范基地

建设。弘扬工匠精神和劳模精神，加强科学技术普及，激发全社会创新创业活力。

第三节 完善科技创新体制机制

深化科技计划管理改革，完善科技项目过程管理机制，对接科研经费“包干制”试点，着力构建覆盖科技创新全过程的财政资金支持引导机制，提高财政科研投入比重。落实研发投入税收优惠政策，引导激励企业加大研发投入，着力推动企业成为创新投入的主体。建立完善科技型企业创新投入信贷风险补偿分担机制，加强科技金融机构和产品服务创新，拓宽科技型中小微企业融资渠道，着力构建多元化投入机制。弘扬科学家精神，加强科研诚信建设。强化知识产权保护，健全维权援助机制，加大侵权打击力度，实施知识产权刑事案件受理“双报制”，营造良好创新生态。

专栏 15.创新创业重点工程
（一）产业创新发展平台。 建设剑阁县大健康产业研究院、剑门蜀道文化研究院；支持大学生艺术实践基地建设；建设剑阁县人才创新创业孵化中心；剑阁县创业创新管理服务中心争创省级“双创”中心；剑阁县动物医药工程技术研究中心争创省级科技创新研发平台。 **（二）科技成果转移转化平台。** 建设剑阁县返乡创业科技成果转化基地。 **（三）重点实验室。** 剑阁动物医药实验室、剑阁水产动物医学及生物安全重点实验室争创省级重点实验室。

第八篇 坚持绿色低碳发展，推动生态文明建设

持续改善环境质量，提升生态系统质量和稳定性，全面提高资源利用效率，实现生态文明建设新进步、生产生活方式绿色转型、主要污染物排放总量持续减少、生态环境持续改善、生态安全屏障更加牢固，坚决打赢污染防治攻坚战，践行“绿水青山就是金山银山”理念。

第二十一章 加强自然资源生态保护与利用

第一节 建立健全自然保护地体系

加快推进自然保护地优化整合及规划调整，完成总体规划、专项规划编制，实现多规合一。有序推进自然保护地确权登记，维持和恢复古柏等珍稀濒危野生动植物种群数量及栖息环境，提高生物多样性保护能力。有序推进剑门关国家森林公园、剑门蜀道国家级风景名胜区、剑门蜀道国家自然与文化遗产地、四川翠云廊古柏自然保护区、剑门关地质公园、剑阁西河湿地自然保护区等建设，有效保护珍贵自然景观资源、地质地貌、古树名木，及其所承载的自然资源、生态功能和文化价值。

第二节 加强生态系统保护

统筹山水林田湖草系统治理，提升生态系统质量和稳定性，建设人与自然和谐的生命共同体。强化长江经济带生态保护，强化矿山环境等突出问题综合治理。实施重大生态系统保护修复工程，推行林长制，开展天然林资源保护、国土绿化行动。实施森林质量精准提升、国家储备林、天然林保护修复、世界银行贷款项目等重点工程，推动森林可持续经营，持续巩固国家森林城市建设成果，力争到2025年森林覆盖率达到53%以上。推进嘉陵江流域生态廊道建设，实施嘉陵江、白龙江流域综合治理和水土保持重点工程，强化区域水源涵养功能。落实耕地休耕轮作制度。严格落实长江十年禁渔计划。

第三节 加强以古柏为重点的生物多样性保护

加强蜀道古柏等珍稀濒危野生动植物保护及栖息地修复，营造“二代翠云廊”，推动中国·剑门关柏木公园建设。开展全县古树名木资源普查，建立智能化管理系统，实现古树名木身份化识别、管理和挂牌保护。开展古树名木复壮救护及保护能力建设，按照古树名木“一树一策”复壮救护方案，对濒危古树开展砌石垒土、围栏、支架支撑、土壤改良、树干修补等人工措施性保护，开展古树名木复壮救护、树龄鉴定、濒危古树繁育科研合作和专业技术人员培训，建设古树名木远程监控

监测系统。开展国有林场及零星国有林资源调查、核实确界，办理不动产产权证。

专栏16.生态保护修复重点工程
（一）天然林保护修复工程。对51473亩国有林和751627亩集体公益林进行常年有效管护，实施森林抚育、低效林改造、封育管护和公益林建设；加强国有林场林区基础设施建设。 **（二）退耕还林工程。**到2025年，全县常态巩固退耕还林成果8.68万亩。 **（三）嘉陵江生态廊道建设工程。**建设嘉陵江江河岸线防护林体系和沿江绿色生态廊道人工造林2000亩；沿线城镇村庄绿化美化面积1000亩，纯林改造、森林抚育提升建设2万亩、竹林风景线3000亩，新建现代林业休闲观光园1个。 **（四）森林质量精准提升工程。**实施中幼林抚育4万亩，实施退化林分修复1万亩。建设森林可持续经营等森林质量精准提升示范样板基地2个。 **（五）国家储备林建设工程。**培育高价值用材林资源和大径级用材林30万亩，建设木制品加工产业园1个，建设融合自然休闲、森林康养、森林生态旅游为一体的森林休闲康养基地。 **（六）林业有害生物防治工程。**加强监测预警体系建设和松材线虫病等重大有害生物防控，强化应急防治物资储备和检疫执法。 **（七）自然保护地标准化及能力建设项目。**自然保护地实地勘界、栽桩定界；开展标识、标牌等标准化建设；改建保护管理站；购置安装巡护、监测、信息化设施设备；完善巡护道路、水电等基础设施，建立野生动植物资源和自然生态系统监测体系和信息化系统。 **（八）自然保护地生态修复。**营造“二代翠云廊”50公里，森林公园林相改造1万亩。 **（九）古树名木保护工程。**开展全县古树名木资源普查、挂牌保护，建立智能化管理系统，对1500株濒危古树开展人工措施性保护和科学救护 。 **（十）中国·剑门关柏木公园项目。**建设柏木公园9万亩。新建柏木博览园、接待中心、柏木博物馆、院士专家工作站，开展古柏数字化管理、古柏复壮救护。

第二十二章 加大生态整治保护力度

第一节 加强区域水环境综合整治

保障城乡饮用水源水质安全。严格执行饮用水源保护区管理规定，以最高标准最严要求推动河湖长制落实，开展日常巡

护，完善水源地污染应急防范机制。以“千吨万人”集中式饮用水源地为重点，完成农村集中式饮用水源调查和保护区划分工作，到 2025 年，县城集中式饮用水水源地水质达标率 100%；农村集中式饮用水水源地水质力争达到国家及省市要求。**加强城乡黑臭水体综合治理。**以流域、湖库环境综合整治带动农业面源污染治理。实施重点流域污染防治工程，开展污水处理厂及配套污水管网建设，加强污染治理基础设施建设，建制镇污水处理厂及配套管网全覆盖；流域沿线农村居民聚居点生活污染得到基本控制，到 2025 年农村生活污水处理覆盖率达到国家及省市要求。规范畜禽养殖管理，开展畜禽养殖业粪污综合治理整县推进项目，依法关闭或搬迁禁养区内的畜禽养殖业，现有规模化畜禽养殖根据污染防治需要，配套治理及综合利用设施，散养密集区实行畜禽粪污分户收集、集中处理利用。**推进地下水污染防控。**建立地下水污染源监控体系，开展城镇以上地下饮用水源补给区环境状况调查评估，强化补给径流区污染防控。开展工业区域、生活垃圾填埋场等重点区域防渗处理，推进地表水、地下水污染协同控制。**建立水质精细化管理长效机制。**做到整合资源，政府主导、部门联动，治污水、防洪水、排涝水、保供水、抓节水统筹推进。着力构建规范有效的流域水环境污染防治机制，配合建立长江经济带流域污染治理、风险预警等区域联动机制。

第二节 深化大气污染防治

实施环境空气质量监测，制定城市空气质量限期达标规划，2025 年城市大气环境质量优良率稳定在 95%及以上。**推进面源污染防控。**加大建筑施工场地、道路交通、砂石料场和裸露地面扬尘的污染控制和管理。积极推进绿化施工，推进城市及周边绿化建设，扩大县城建成区绿地规模。推进道路机械化洗尘保洁。**加强大气综合防治**。发展绿色产业、绿色交通、绿色建筑，研究制定碳排放达峰剑阁行动方案，拓展碳中和多元渠道，提升生态系统碳汇能力，推动低碳社会建设。推广使用清洁能源和清洁生产工艺，淘汰落后燃煤燃油设施，对重点工业企业燃煤锅炉开展脱硫除尘，降低大气污染排放量。强化农作物秸秆禁烧责任体系，全面推广秸秆还田、秸秆制肥、秸秆饲料化、秸秆能源化等措施，推进秸秆资源化利用。深化测土施肥技术，减少化肥施用和流失，减少农业氨排放。**深入开展 VOC_s 污染治理。**完成挥发性有机污染物现状调查，建成 VOCs 排放重点企业名录，制定 VOCs 排放企业综合整治方案，强化重点行业企业 VOCs 排放控制与治理，鼓励企业采用低 VOCs 排放技术工艺。加强油品储存、运输和销售过程 VOCs 排放治理，完成油气回收治理在线监控系统建设。**加强机动车污染防治。**加快完成黄标车淘汰任务，提升车用成品油质量，全面供应符合国Ⅵ车用成品油。

第三节 加强土壤环境风险管控

以农用地和建设用地土壤环境为重点，全面摸清土壤环境质量状况，建立土壤环境监测体系，全面实施农用地分类管理，大力推进建设用地准入管理，有效提升土壤环境综合监管能力，开展土壤污染治理修复试点工作，设定土壤单要素重点防控指标体系，实现土壤环境质量总体稳定，到 2025 年，超筛选值耕地安全利用率达 95%及以上，超筛选值建设用地地块安全利用率达 92%及以上。危险废物安全处置率、一般工业固体废物综合利用率、城镇生活垃圾无害化处理率均达到 100%。

第四节 加强环境风险防范与化解

强化环境风险防范。强化流域、区域环境风险防控，推进嘉陵江流域相关地区突发环境事件的联防联控工作。加强行业、园区、企业风险防范管控。**完善应急管理体系。**实施环境风险分类管理，建设环境风险源信息数据库。提升应急储备能力，加强县级环境应急物资储备建设。提升应急响应能力，强化部门应急联动。**提高化学品管理和处置水平。**建设危险化学品信息平台，实施全生命周期信息追溯管控，严格环境准入。**加强核与辐射安全监管。**推进核与辐射环境安全监管能力现代化建设，加强放射源全过程管理。

第五节 推进环境治理体系和能力建设现代化

建立政企民多元共治格局。压实党政生态环保主体责任，完善生态文明建设目标评价考核制度，强化生态环境保护党政同责和污染防治攻坚战成效考核，严格自然资源离任审计。发挥企业环境治理主体作用，强化规划和建设项目环评对产业布局的刚性约束，完善公众参与制度。**健全环境监管体系。**提升环境质量监测预报预警和环境风险监测评估预警能力。完善空气质量预报预警系统，构建土壤环境质量监测网。**健全环境经济体系。**完善环境治理市场，积极推行环境污染第三方治理。加大财税金融政策支持力度，探索引入市场机制和社会资金参与生态补偿和生态环境保护与建设。全面实行企业排污许可制度。**全面加强生态环境保护监管执法。**推进联合执法、区域执法、交叉执法，优化配置监管力量，推动环境监管服务向农村地区延伸。加强生态环境监测，强化重点领域风险预警与防控，健全生态环境行政执法和刑事司法衔接机制。

专栏 17. 生态环境保护重点工程
（一）流域水环境综合治理工程。加强优良水体保护和生态修复，进一步筑牢长江上游生态屏障，保障长江流域水源涵养功能。以西河流域治理为重点，推进小流域污染治理。实施县域内重点河流闻溪河、清江河、白溪浩流域（含支流）水生态环境系统保护工程。开展入河排污口整治和规范化建设。实施乡镇集中式饮用水水源地生态修复试点项目。 **（二）城镇污水垃圾处理设施补短板强弱项工程。**大力推进县城区污水管网建设及污水处理厂扩建升级改造，实施木马等 19 个乡镇污水处理厂及管网建设

项目；大力推进城乡生活垃圾转运处理一体化项目。

（三）农村生活污水处理工程。实施农村生活污水分散式处理工程，实施“千村示范工程”150 个行政村，到 2025 年全县 65%行政村生活污水得到有效治理。实施 23 个撤并乡镇原政府所在地及乡镇政府所在地居民生活污水处理及配套管网工程。

（四）蓝天保卫战成效巩固提升工程。以工业企业达标排放、城市扬尘和机动车治理、秸秆禁烧、二氧化碳达峰为重点领域，实施一批达标城市环境空气质量巩固提升项目，产业结构升级工程、含挥发性有机物产品源头替代工程、工业挥发性有机物治理工程、能源清洁化替代工程；实施烧结砖企业深度减排治理和清洁生产技术改造项目，实施涂装、家具制造、汽修等重点行业企业挥发性有机物整治提升项目；实施大气防控能力建设项目。

（五）地下水污染防治工程。开展区域集中式地下水饮用水源环境现状调查，以水源地保护、地下水污染防控及修复、地下水环境监管能力建设为重点，实施一批地下水污染防治项目；完成我县国家地下水污染防治试点工程项目建设，巩固地下水污染治理成效。

（六）土壤污染防治工程。以土壤污染风险环境和能力提升为重点，实施建设用地风险管控和治理修复项目，加强土壤环境及固危废监管体系和辐射安全监管监测智能化建设。

（七）环境监测能力建设工程。围绕时限环境质量、生态质量、污染源远程监控为目标，加强空气自动监测站、水质自动监测站、污染源在线视频监控、入河排污口监控工程建设。

第二十三章 发展绿色低碳循环经济

第一节 加快产业转型升级增强绿色竞争力

推进传统产业绿色化改造。推行生态设计，加强产品全生命周期绿色管理；大力发展环保、节能、高附加值产品，推动优势传统产业向品牌效益型转变，提升产品档次，拓展发展空间。加强低碳技术应用。抓好建筑材料领域节能技术改造，提高建筑节能标准，通过财税补贴、政策倾斜等手段推广符合绿色环保要求的绿色建筑和建材。发展壮大高质高新产业。促进新材料、清洁能源等产业集约集聚发展，积极推进智能装备项

目建设。培育战略性新兴产业。优化旅游空间布局。构建休闲、生态、红色旅游产业带，加强旅游配套设施建设。坚持开发与保护并重，加大生物多样性的重点保护，加强对生态脆弱区、敏感区、资源核心区的资源保护，促进绿色低碳与生态旅游的协调发展。拓展农业发展空间。推行统防统治、绿色防控、配方施肥，建设现代农业示范园区。加快转变畜牧业发展方式，推进畜牧业规模化养殖，健全粪污处理和综合利用设施，实现废物资源化利用。

第二节 推进资源利用方式绿色转型

推进能源利用方式绿色化。科学有序开发水电，因地制宜大力发展光伏、风电、生物质等清洁能源，进一步降低煤炭耗量，稳步提高非化石能源占比。加快煤改气、煤改电进度，同步推进天然气管网、加气站、电网等设施建设，保障煤改气、煤改电等替代工程有效落实。**提升水资源节约水平。**以县域为单元，全面开展节水型社会达标建设，把节水工作贯穿于国民经济发展和生产、生活的全过程。建立农业节水体系，推广使用节水灌溉技术。**构建资源循环化利用体系。**提升资源综合利用效率，推进资源管理、科学配置、全面节约、循环利用。加强对重点行业、园区清洁生产审核，把清洁生产作为推动企业技术改造、推动传统产业转型升级的重要举措。推动重点园区

绿色化改造，加大专业园区或基地的清洁生产力度。着力推动园区绿色化、循环化和生态化改造。建立废弃物循环利用产业链，推进废弃物生态化处理和生产资料资源化利用，重点推进工业行业的“三废”循环利用。推动工业园区开展循环化改造，创建省级循环化改造试点园区。构建循环经济产业链。推进种养循环、秸秆综合利用、废弃农膜回收。实施能耗、水耗、建设用地“双控”行动，强化重点领域和能用企业节能管理，开展节约型公共机构示范创建，加快农业、工业、城镇节水改造。

第三节 推进城乡生活方式绿色转型

倡导绿色生活理念。倡导勤俭节约的绿色生活理念，引导公众形成可持续的生活方式。引导消费者购买节能环保及新能源汽车，倡导公共交通、自行车、步行等绿色出行。大力推广新建绿色建筑，鼓励购买节能、节水、节电的绿色家庭用具。**完善绿色消费政策。**制定绿色消费财税鼓励政策，以绿色消费倒逼产业转型。探索实行绿色消费积分制度，鼓励绿色产品消费。严格执行政府对节能环保产品的优先采购和强制采购制度，扩大政府绿色采购范围，健全标准体系和执行机制，提高政府绿色采购规模。**推进配套绿色生活设施建设。**构建方便快捷的城市公共交通网络体系，完善城市步行和自行车交通系统建设。在公共停车区、居住小区、高速公路服务区，加快电动

汽车充电基础设施建设，基本形成电动车充电网络体系。探索建立布局合理、管理规范的废旧物品回收设施体系。

第四节 有序适应气候变化影响

开展气候变化影响评估。加强区域气候变化和温室气体本底观测，建立气候长序列、高精度历史数据库，推进气候变化有关研究，提高对气候变化敏感性、脆弱性和预报性的研究水平。**提高基础设施气候韧性。**推进气候适应性城市建设，开展气候变化影响评估，提高基础设施气候韧性，积极应对热岛效应和城市内涝等，健全防灾减灾管理体系，主动适应气候变化。**主动适应气候变化影响风险。**加强气候变化风险及极端气候事件预警预报。开展关键部门和领域气候变化风险分析，实现各类极端气候事件预测预警信息的共享共用和有效传递。

专栏 18.绿色低碳循环发展规划重点项目
（一）园区循环化改造。推进省级循环化改造试点园区建设。 （二）农作物秸秆综合利用试点。在我县开展农作物秸秆全域综合利用试点示范。

第九篇 持续增进民生福祉，建设高品质宜居宜养宜业地

改善人民生活品质，提高社会建设水平。始终坚持在发展中保障和改善民生，全面推进就业、社保、教育、医疗、社会

治理等工作，不断改善人民生活、增进人民福祉，建设高品质宜居宜养宜业地，不断增强人民获得感、幸福感、安全感。

第二十四章 提升科教事业发展水平

第一节 促进各类教育优质发展

优质普惠发展学前教育，实施学前教育补短行动，普惠性幼儿园幼儿在园占比达 80%，学前教育三年毛入园率达到 100%，公益普惠性学前教育资源供给基本满足人民群众就近就地入园需求。优质均衡发展义务教育，以化解“大班额、入学难”为主攻方向，大力实施义务教育强基行动，在县城新规划建设 2 所小学、1 所单设初中和 1 所九年一贯制寄宿学校，在行政区划调整后的建制镇重点建设好 1 所寄宿制初中或九年一贯制寄宿制学校，办好原 57 个乡镇政府驻地中心小学，保留适量小规模寄宿制乡村小学，实现小学就近划片入学，初中相对集中到重点镇入学。优质错位发展普高教育，积极稳妥整合县域高中阶段教育资源，坚持“高中向新老县城集中”思路，大力支持剑门关天立学校优质民办教育发展，积极探索普通高中“多样化、特色化”办学，满足不同潜质学生的发展需求。加快推进高考综合改革基础保障工作，确保新高考改革积极稳妥实施。优质融合发展职业教育，优化剑阁职中、武连职中教育资源，推

进“3+2”联合办学模式，推进职业学校由就业型向升学型转变，积极推进剑门关数字科技（职业）学院建设。关爱保障发展特殊教育，实施特殊教育“暖心工程”，到 2025 年残疾儿童少年入学率稳定在 100%。延伸开放发展成人教育，完善县、乡、村三级成人教育网络,建立岗位培训、学历培训和继续教育并举的成人教育体系，每年完成 6000 人次的成人各类专业技术培训任务。公益创新发展校外教育，打造剑门关研学实践基地，加强民办教育监管，鼓励校外教育机构公益普惠办学和创新特色发展。

第二节 聚焦立德树人根本任务

全面加强和改进中小学德育工作，擦亮教育的政治底色，纵深推进具有剑阁特点的“红绿土”德育体系建设，传承红色基因，树牢绿色意识，铭记乡土文化，培养家国情怀，着力培养“有根有魂”的时代新人；展示教育的本真特性，对标补短板，强化体育，补上劳育，上好美育，着力培养“五育并举”的时代新人；体现教育的责任担当，培育学生健全人格，关爱留守生、贫困生、学困生，建立学校、家庭、社会“三位一体”联合育人机制，着力培养“身心健康”的时代新人。

第三节 全面提高教育教学质量

牢把质量“生命线”。以教研联盟为载体，以课堂教学为主阵地，着力推进信息技术与学科教学深度融合创新运用，提升生本理念指导下的课堂教学效益。抓重点、攻难点、优质量，扎实开展学前教育“小学化”治理，提高保教水平；规范办学行为，加强办学水平质量监测，夯实剑阁义务教育根基；积极应对新高考改革，办好英才班，强化高考结果导向，努力提高剑阁高中教育质效。走内涵发展之路。继续加强品牌学校建设，巩固剑阁职中“国重”金字招牌，擦亮剑阁中学“省重”老字号招牌，创建剑门关高中“省示”新招牌，新建剑门关天立学校优质民办精品教育品牌，亮出普安幼儿园省级示范园幼教品牌，推进县城学校创成省市名优学校，中心集镇学校办成市县特色学校，乡镇中心小学办成美丽乡村学校，顺应人民群众对优质教育发展的强烈期待，办家门口人民满意的教育。

第四节 加快推进智慧教育建设

推动信息化优质资源均衡发展。提升智能化教育基础设施建设，优化升级教育城域网，启动教育信息化建设二期工程。到 2022 年，全县学校达到千兆进校，百兆进班，无线网络全覆盖，完成全县中小学教师信息化 2.0 能力提升全员培训，2025

年全部学校达到省智慧校园建设标准，依托全县大数据服务管理中心，为全县中小学提供优质数字教育资源供给。

第五节 全力打造教育人才高地

大力开展“支教”活动，动员城区教师到农村学校支教；加大教师交流力度，通过集团化办学、教研联盟等方式扩大交流层面和比例。加大教师补充力度，继续引进高学历、能力强的优秀年轻教师充实到县内各学校，为县域学校优质发展提供强有力的人才支撑；进一步完善绩效工资发放办法，绩效工资发放向一线教师、骨干教师、班主任倾斜，适当拉开档次。新建教师发展中心，打造名特优骨干教师队伍，通过国培、省培、“三名”工程等培训，加强教师成长培养。

专栏19.教育高质量发展重点工程
（一）学前教育提质扩容工程。县城及中心镇新建小区预估配建幼儿园25所，新建独立幼儿园10所，新改扩建附属幼儿园13所，解决县城、普安、白龙、开封等重点镇普惠性不足和入园难问题，普惠性幼儿园幼儿在园占比达80%，学前教育三年毛入园率达到100%。 **（二）义务教育能力提升工程。**县城新规划建设2所小学、1所单设初中和1所九年一贯制寄宿制学校;在行政区划调整后的建制镇，重点建设好1所寄宿制初中或九年一贯制寄宿学校，重点加快白龙第二小学建设，启动开封、城北第二小学建设，普安、鹤龄、公兴、元山等重点镇进行校舍扩容。 **（三）优质高中集群建设工程。**加大高考综合改革基础保障建设，大力支持剑门关天立学校优质民办教育发展，新改扩建高中学校校舍、图书馆及运动场。 **（四）职业院校质量提升工程。**着力推进职业高中转型升级，新建剑阁职业高级中学校产教融合及第二校区建设工程。 **（五）高等教育。**积极推进剑门关数字科技（职业）学院建设。 **（六）特殊教育。**实施特殊教育“暖心工程”，维修改造剑阁县特殊教育学校。 **（七）民办教育。**续建剑门关天立国际学校及配套工程。 **（八）其他。**打造剑门关研学实践基地建设项目、新建教师发展中心、教育系统干部人事档案数字化建设、研学旅行基地等项目，全县中小学幼儿园安防系统改造提升、实施危旧校舍及运动场地改造建设、设备购置及完善部分学校人员配置。

第二十五章 深化医疗卫生事业发展

第一节 建设县域医疗中心

实施医疗高质量发展工程，提升医疗卫生服务水平，为人民提供全方位全生命周期健康服务。以剑阁县中心医院、剑阁县人民医院、剑阁县中医医院为龙头，将过硬技术、全时服务覆盖全县。强化呼吸与危重症医学科、肿瘤治疗中心、介入治疗中心等一批有影响力的重点医学专（学）科和特色专科联盟，做强区域性品牌专科。持续深化与浙江、成都、重庆等地区知名医疗卫生机构合作。大力支持县域医疗中心和开封镇中心卫生院、鹤龄镇中心卫生院、白龙镇中心卫生院、元山镇中心卫生院医疗副中心建设，促进乡镇卫生院提标扩能，完善基层医疗卫生机构管理运行机制。整合县人民医院下寺院区、县中医院下寺院区医疗资源，加快剑阁县中心医院建设，力争在“十四五”期间创建成为三级乙等综合医院，提升医疗健康服务水平。

第二节 不断壮大公共卫生服务体系

建立政府主导、公益性主导、公立医院主导的救治体系，健全以县、乡、村三级公共卫生服务网络。落实医疗机构公共卫生责任，创新医防协同机制，加强上下联动的分工协作机制

建设，建立人员通、信息通、资源通和监督监管相互制约的机制，按照“平战结合、医防融合、高效协同”的原则，补齐公共卫生服务短板，完善突发公共卫生事件监测预警处置机制，健全医疗救治、科技支撑、物资保障体系，提高应对突发公共卫生事件能力。完善重大疫情应急处置体系，健全应急指挥、监测预警、响应处置机制。推进艾滋病、结核病等重大传染病防控力度。加强严重精神障碍综合管理,开展社会心理服务体系建设试点。整合优化卫生健康监督执法资源，实施全行业全要素全流程综合监管。大力推进预防接种信息化建设。落实妊娠风险筛查评估、高危专案管理、危急重症救治、孕产妇死亡个案报告和约谈通报 5 项制度，加强危重孕产妇和新生儿救治保障能力建设，健全救治会诊、转诊等机制。到 2025 年，孕产妇死亡率下降到 16/10 万以下；婴儿死亡率控制在 5.5‰以下；5 岁以下儿童死亡率控制在 7‰及以下。做好儿童健康管理和按免疫规划进行预防接种，加强托幼机构卫生保健业务指导和监督工作。到 2025 年，7 岁以下儿童健康管理率≥90％。

第三节 全面提升医疗服务水平

增加优质医疗资源总量，推进县级医疗机构“高精尖优”发展，提升急危重症和疑难复杂疾病诊疗服务能力，发挥其示范、引领、带动和辐射作用。完善县、乡、村三级质控组织体

系建设，加强质控中心考核，强化结果运用，完善质控中心动态调整机制。扩大临床路径管理病种覆盖范围，加强诊疗规范体系建设。建立科学的医疗服务质量评价机制，健全医疗安全保障体系，实现医疗质量和医疗安全水平持续提升。强化合理用药，加强处方监管。推进护理相关服务指南、技术规范、行业标准落地落实，建立配套评价与考核机制。全面开展优质护理，推行责任制整体护理，拓展护理服务。深入开展专科护理模式，提升专科护理服务水平。发挥优质护理资源帮扶和带动作用，提升基层护理服务能力。优化流程，创新服务，努力使诊疗更加安全、就诊更加便利、沟通更加有效、体验更加舒适，逐步形成区域协同、信息共享、服务一体、多学科联合的医疗服务格局。深入推进预约诊疗、远程医疗、检查检验结果互认等制度，大力开展多学科诊疗、日间服务、急诊急救等服务，创新医疗服务模式，提高患者就医可及性。加强平安医院建设，持续提高医疗机构安全防范能力，维护医院正常医疗秩序。加强专业技术人才培训，每千人常住人口拥有执业（助理）医师达到 2.8 人，每千人拥有注册护士达到 3.64 人，医护比达到 1∶1.3。

第四节 健全高质量中医药服务体系

发挥中医药整体医学和健康医学优势，坚持信息化和特色优势引领，支持县中医医院的医养、治未病等特色科室的发

展，提升重大疾病中医药救治能力和循证研究水平，健全覆盖县乡村三级的中医药服务体系，实施中医药预防救治能力提升工程。加强县人民医院、妇幼保健院中医药科室建设，提升县域中医药服务能力，满足县域群众全方位、多元化的健康需求。强化基层中医药便民服务网络，补齐乡镇卫生院中医缺口，推进村卫生室中医普及建设，鼓励社会力量举办连锁性中医诊所，就近就便为人民群众提供中医药服务。做优做强中医针灸科、骨伤科、肛肠科等特色突出、优势互补、中西医协作的重点专科集群。培育高层次、复合型中医药紧缺人才。传承发展中医药文化，推进中医药科研创新，加强对外交流与合作，提升全国中医示范县的影响力。

第五节 深入开展爱国卫生运动

建立爱国卫生工作长效机制，丰富爱国卫生工作内涵，创新方式方法，推动从环境卫生治理向全面社会健康管理转变，坚持“政府领导、部门协作、群众动手、社会参与、依法治理、科学指导”的新格局。围绕居民健康素养及其相关影响因素，从社会宣传、文化教育、医疗卫生、体育健身、环境保护、职业健康、食品药品安全、心理健康等多方面开展健康知识普及，提高群众个人健康知识技能，推动群众养成健康文明的生活方式，发挥全民科学健身在健康促进和慢性病预防等方

面的积极作用。建立基层村医、公共卫生人员、乡村干部为一体的新型健康知识传播骨干队伍，筑牢基层健康教育网底。积极开展健康促进县创建工作。深入推进卫生城市、卫生乡镇创建，巩固全国卫生城市的成果。

第六节 积极应对人口老龄化

促进生育政策、养老政策与经济社会政策配套衔接，促进人口均衡发展。推动实现适度生育水平，落实各项生育优惠政策，增强生育政策包容性，提高优生优育服务水平，发展普惠托育服务体系，降低生育、养育、教育成本。加强社区养老服务综合体建设，发展医养结合型机构，支持家庭承担养老功能，健全养老服务综合监管制度，加快构建居家社区机构相协调、医养康养相结合、线上线下相融合的养老服务体系。鼓励社会力量举办老年医院、康复医院、护理院、医养结合机构。推动二级及以上综合性医院开设老年医学科和康复医学科，提升基层医疗卫生机构老年健康服务能力。开展好老年教育，丰富老年人精神生活和文体活动。推动养老服务产业发展，培育养老新业态。加强村社区老年协会建设，充分发挥老年协会为老服务功能。构建适老宜居的社会环境，推动公共基础设施适老化改造，建设一批城乡示范老年友好社区。

专栏 20.健康剑阁建设重点项目
（一）**医疗卫生机构高质量发展工程。**深入推进优质医疗资源扩容下沉，提升县域综合服务能力，加快区域医疗中心建设，建设县域医疗中心 1 个，县域医疗副中心 4 个。重点支持剑阁县中心医院建设、剑阁县人民医院门急诊大楼建设和开封镇中心卫生院、白龙镇中心卫生院、鹤龄镇中心卫生院、元山镇中心卫生院 4 个医疗副中心和 10 个乡镇卫生院建设。 **（二）疾病防控救治能力提升工程。**以重大传染（感染）疾病救治能力突出的综合医院为主体，加强可转换病区建设，重点支持剑阁县公共卫生救治能力提升项目和县疾控中心实验室能力提升项目。 **（三）全方位全生命周期健康保障工程。**支持妇幼保健机构标准化建设，提升产科和儿科服务能力，推进普惠托幼建设，建成精神病医院，加强职业病防治体系建设，鼓励社会力量参与提供康复服务。重点支持县妇幼保健院服务能力提升项目和外妇科大楼建设。 **（四）中医药传承创新工程。**补齐县中医医院发展短板，推动医院服务能力提升；重点支持县中医医院医疗诊治能力提升项目。 **（五）提升老年人健康服务项目。**建立完善老年健康服务体系，构建养老服务网络。重点支持剑阁县老年大学改扩建项目和 9 个社区老年活动室建设。 **（六）重大疾病防治项目：1.慢性病综合防控：**慢性病综合防控示范区，慢性病与营养监测及综合干预，癌症早诊早治，脑卒中、心血管病、慢性呼吸系统疾病筛查干预，高血压、糖尿病高危人群健康干预，重点人群口腔疾病综合干预。**2.重大传染病防控：**艾滋病防控，结核病防控，流感和不明原因肺炎监测，手足口病、狂犬病、布病、流行性出血热、登革热、麻风病等传染病的监测及早期干预，突发急性传染病防控等。**3.扩大国家免疫规划：**扩大国家免疫规划，急性弛缓性麻痹病例及麻疹、乙肝等疫苗可预防重点传染病监测。**4.重点寄生虫病及地方病防控：**血吸虫病防治，疟疾、包虫病等重点寄生虫病防治，重点地方病防治。**5.基本公共卫生服务项目：**居民健康档案、健康教育、预防接种、儿童健康管理、孕产妇健康管理、老年人健康管理、慢性病（高血压、糖尿病）患者健康管理、严重精神障碍患者管理、结核病患者健康管理，中医药健康管理、卫生健康监督协管、传染病和突发公共卫生事件报告和处理等。 **（七）医疗服务改进项目：1.医疗服务能力：**临床专科能力建设。**2.医疗质量安全管理：**医疗质量管理与控制体系建设，医院感染管理监测和质量持续改进。 **（八） 重点人群健康改善项目：1.健康妇幼：**农村妇女“两癌”检查，计划生育技术服务基本项目和避孕药具发放，预防艾滋病、梅毒、乙肝母婴传播。**2.出生缺陷综合防治：**免费孕前优生健康检查、农村夫妇增补叶酸预防神经管缺陷、贫困地区新生儿疾病筛查。 **（九）推进健康促进示范县建设。**

第二十六章 繁荣发展文化事业

第一节 培育和践行社会主义核心价值观

坚持马克思主义在意识形态领域指导地位,深入推进习近平新时代中国特色社会主义思想研究阐释和宣传普及，用党的创新理论成果统一思想、凝聚力量。深入实施时代新人培育、红色基因传承、公益宣传平台传播三大工程。贯彻落实新时代爱国主义教育实施纲要，传承弘扬红军精神和灾后重建精神，打造提升一批爱国主义教育基地。推进理想信念教育常态化制度化，加强党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史教育，强化社会主义核心价值观教育引导、实践养成和制度保障。加强党校综合能力建设。实施哲学社会科学创新工程，推出更多具有剑阁特色的学术研究成果。加强时代楷模、道德模范、“最美人物”等先进典型选树宣传和礼遇帮扶，突出抓好青少年思想道德和思想政治教育。实施公益传播“千媒万屏”计划，建立健全报、刊、视、听、网和户外大屏公益广告刊播联动机制。

第二节 提高社会文明程度

推动形成适应新时代的思想观念、精神面貌、文明风尚、行为规范。深入实施公民道德建设工程，扎实开展道德教育实

践活动，提升公民思想道德素质。大力推进农村精神文明建设，建设县（乡、村）新时代文明实践中心（所、站）。深化群众性精神文明创建活动，提倡科学精神，普及科学知识，抵制迷信和腐朽落后文化。净化网络空间，建设网络文明。推进志愿服务制度化常态化，广泛开展志愿服务关爱行动。加强家庭、家教、家风建设，弘扬诚信文化。深入开展“扫黄打非”，维护社会文化安全。

第三节 提升公共文化服务水平

实施乡村文化振兴战略，实施公共文化服务普惠共享工程，统筹实施国家重大数字文化工程，持续推进文化信息资源共享工程建设，完善城乡公共文化服务体系，优化升级乡镇综合文化站阅读、展演、培训等功能，积极开展流动文化服务和数字文化服务。实施文化馆、图书馆、美术馆效能提升行动，创建国家一级文化馆，拓展国家一级图书馆功能，构建覆盖全面、结构合理、功能健全、高效便捷的立体式公共文化服务设施网络，提升城乡综合文化服务能力。实施音乐、影视、文学等文艺精品锻造工程，推动更多作品入选中央和省“五个一工程”，擦亮“剑阁创作”品牌。全面提高全县体育事业综合服务能力，推行公共体育设施免费或低收费开放。广泛开展全民健身活动，形成崇尚健身、参与健身、追求健康文明生活的浓厚氛围。全覆盖实施体育健身工程，打造智慧化全民健身公共

服务平台，加快宝龙山体育公园建设，提升体育公共服务水平，构建等级明晰、功能完善、设施齐全、活动丰富、满足广大市民体育健身需求的全民健身服务体系，完善 15 分钟健身圈。大力开展一批剑阁特色体育赛事。实施广播电视节目覆盖工程、应急广播体系建设工程、智慧广电乡村振兴工程、地面数字电视高清改造工程、广播电视高山台站基础设施升级工程、高清电视户户通工程，建成县乡村三级应急广播体系，实现广播电视全覆盖。推进媒体融合发展。深化体制改革，完善文化企业坚持正确导向履行社会责任制度，深化新闻等领域职称制度改革。

第四节 传承发展优秀传统文化

实施文化保护传承工程，加快推进大蜀道博物馆、剑阁县博物馆和数字博物馆建设，进一步强化校地合作，筹备剑门蜀道文化研究院和影视演艺基地建设。实施剑门蜀道、鹤鸣山、香沉寺、觉苑寺、大路河红军场、石城苏维埃政府、马鞍山红军战斗址等保护修缮工程。推动文物保护利用示范区和文物旅游融合发展示范区建设。加强非物质文化遗产保护传承，建立完善以传承人为核心的活态保护传承体系，建设剑阁县非物质文化遗产保护中心（馆），新增 1-2 个省级以上非遗保护项目和生产性保护示范基地。力争申报国家级非遗保护项目 1 个。进一步打造提升杨村傩戏、白龙花灯、白龙纸偶、高观皮影、

剑门山歌等非物质文化遗产项目与剑阁旅游充分融合。开发白龙纸偶、羊岭布艺童帽、高观皮影、剑门手杖、剑阁裸倮、锦屏傩戏面具等文创产品。阳戏、花灯、纸偶、皮影、山歌、民乐等非物质文化遗产夜间娱乐项目，推动传统文化产业转型升级，实施“文化+互联网”“文化+科技”工程，持续壮大文化制造、广播影视、演艺文博、创意设计等文化产业，培育网络文学、网络视听、动漫游戏、电子竞技等数字文化新业态，建设品牌文化产业园区，形成优势文化产业集群，争创国家文化产业示范基地。促进档案资源保护利用，推进档案数字化建设，大力支持剑阁县综合档案服务中心建设，确保在“十四五”期间完成国家级综合档案馆创建任务。加强党史和地方志工作。

专栏 21. 文化发展重点工程
（一）社会主义核心价值观建设示范工程。实施社会主义核心价值观建设示范工程，建县级社会主义核心价值观示范点 1 个。 **（二）文艺精品创作工程。**实施音乐工程、影视工程、文学工程等文艺精品锻造工程，推动更多作品入选中央和省“五个一工程”，擦亮“剑阁创作”品牌。 **（三）文化惠民工程。**实施乡村文化振兴“百千万”工程，开展“深入生活、扎根人民”“结对子、种文化”等主题实践活动，形成“一县一特色”“一乡一品牌”“一村一团队”的群众文化活动格局。 **（四）公共文化服务效能提升工程。**推进“民间文化艺术之乡”建设；推进实施广播电视节目覆盖、应急广播体系建设、智慧广电乡村振兴、地面数字电视高清改造、广播电视高山台站基础设施升级、高清电视户户通，建成县乡村三级应急广播体系，实现广播电视全覆盖工程。创建省级智慧广电示范区；实施公共文化场馆提档升级工程，推进基层综合性文化服务中心标准化建设和公共文化数字化建设。 **（五）文化遗产保护利用传承工程。**推动苦竹寨、三线建设文化遗址遗存开发。建设大蜀道博物馆、国家长征文化公园（剑阁段）；启动剑门蜀道、鹤鸣山、香沉寺、觉苑寺、大路河红军场、石城苏维埃政府、马鞍山红军战斗址等保护修缮工程；建设非遗保护传承基地，建设一批传习所、体验基地、非遗馆。 **（六）促进档案资源保护利用，推进档案数字化建设，大力支持剑阁县综合档案服务中心建设。**

第二十七章 促进更高质量充分就业

第一节 全面落实就业优先政策

千方百计稳就业和保就业，坚持经济发展就业导向，扩大就业容量，提升就业质量。持续扩大就业岗位，统筹城乡就业政策体系，积极落实援企稳岗政策，支持企业稳定和增加就业岗位。完善创新创业扶持政策，大力支持自主创业，实施归巢创业工程，鼓励多渠道灵活就业。支持和规范发展新就业形态。建立就业监测评估机制，健全就业需求调查，强化失业动态监测，建立规模裁员和失业风险预警机制，有效防范系统性规模性失业风险。建立重大项目投资就业吸纳能力考核评估机制。完善劳动关系三方协调机制，落实最低工资调整机制，保障劳动者待遇和权益。

第二节 统筹推进重点群体就业

完善对农民工、高校毕业生、退役军人、就业困难人员等重点群体的就业支持。持续推进农民工服务保障工程，建立农民工基础信息数据库，强化农民工服务平台功能，构建精准劳务对接机制，稳定和扩大农民工就业规模。完善返乡下乡创业支持政策，鼓励就地就近创业就业。落实高校毕业生就业促进措施，鼓励到城乡基层和中小微企业就业。拓宽退役军人就业创业渠道，加大教育培训力度，鼓励机关、事业单位、企业优

先招录退役军人。扩大公益性岗位安置，托底帮扶就业困难人员，确保零就业家庭动态清零。

第三节 强化就业服务保障

打造区域性人力资源服务基地，增强经济社会发展的人力资源支撑。完善人力资源市场体系，规划建设县域人才服务综合体，实现职业介绍、职业指导、技能培训、就业援助等一站式服务。着力缓解结构性就业矛盾，加快提升劳动者技能素质，健全终身职业技能培训制度，实施职业技能提升行动，大力发展职业教育，加快公共实训基地建设，全面推行新型学徒制，培育壮大高技能人才和产业工人队伍。强化公共就业创业服务信息平台建设，推进公共就业服务标准化、便民化、智慧化，鼓励社会资本参与公共就业服务设施建设和运营管理。

专栏 22. 促进就业重点工程
（一）就业创业服务提升工程。实施“互联网+就业创业服务”专项行动，构建以实体服务大厅、网上办事大厅、移动客户端、自助终端等多种形式相结合、相统一的便民服务平台，为劳动者和用人单位提供全方位公共就业创业服务。加强国际劳务合作，加大向新加坡等国家的定向劳务输出。 **（二）职业技能培训基础能力提升工程。**持续加强技工院校专业能力建设，不断规范民办职业培训机构办学，有序推进公共实训基地建设，积极申报省级高技能人才基地、技能大师工作室等项目。 **（三）人力资源服务业提升工程。**创建人力资源市场，完善人力资源市场功能；规划建设人才服务综合体。培育 1-2 家有核心产品、成长性好、竞争力强的人力资源服务领军骨干企业；培育 1 家有市场、有特色、有潜力的人力资源服务机构。

第二十八章 加强社会保障体系建设

第一节 完善社会保险制度体系

持续实施全民参保计划，促进和引导各类单位和符合条件的人员长期持续参保，基本实现法定人员全覆盖。稳步推进机关事业单位养老保险制度改革，坚持“先保后征”的原则，全面推进被征地农民养老保险政策落实，适度提高居民养老保险待遇领取水平。完善落实失业保险制度，建立失业保险金标准与最低工资标准挂钩联动制度。完善公务员和参照公务员法管理的事业单位、社会团体工作人员工伤保险政策。完善社会保险转移接续政策，建立更加便捷的社会保险转移接续机制。实施职业年金制度，扩大企业年金制度覆盖范围。以“金保”信息系统、服务平台为依托，实现社会保险信息系统和数据互联互通，为参保单位和人员提供全网式、全流程、无差别的方便快捷服务。逐步完善覆盖全体参保人员的基本养老保险、失业保险、工伤保险待遇调整机制。建立健全社会保险基金预算管理制度和社会保险筹资机制，加强风险管理和保险领域违法犯罪行为打击力度，确保基金安全可持续运行。

第二节 完善社会救助体系建设

进一步夯实基本生活救助。完善最低生活保障制度，完善特困人员救助供养制度，完善临时救助制度。加强特殊困难群

体关爱帮扶。加强困难残疾人关爱帮扶，加强困难老年人关爱帮扶，加强困难未成年人关爱帮扶。促进社会力量参与。促进慈善力量参与社会救助，促进社会工作专业力量参与社会救助，促进社会救助领域志愿服务发展，促进政府购买社会救助服务。创新社会救助机制。探索建立社会救助综合服务平台，开展社会救助综合改革，促进救助规范化建设。到 2022 年，基本建成社会救助综合服务平台，形成我县以基本生活救助为基础、以专项救助为支撑、以关爱帮扶为延伸、社会力量有效参与，分层分类、城乡统筹、兜底保障功能有效发挥的社会救助体系。到 2025 年，建成覆盖全县、高效便捷的社会救助综合服务平台，形成更加统筹有效、梯度有序的城乡社会救助体系，提供更加丰富多元、水平适度、规范透明、饱含温度的社会救助服务。

第三节 巩固养老服务体系建设

加大政策落实力度，推动老年事业发展。完善老年人补贴制度，不断扩大老年人补贴范围。按时足额发放老年人各项补贴。适时提高各项补贴水平，形成补贴资金自然增长机制。提升养老服务水平，倡导孝老、敬老氛围。建立养老专业人才引入、培训机制，发挥行业领军人才优势，为老年人提供专业服务。加大老年宣传工作力度，开展多项敬老活动，开展全县范围“敬老月”活动、老年人书画艺术展、组织相关单位及社会组

织“送文化下乡”等，在全县营造孝老、敬老氛围。引入市场机制，民办养老机构社会化运营。通过招商引资、公建民营等方式，在我县逐步推进公办养老机构社会化运营模式。

第四节 完善社会事务体系

深化社会组织规范化建设，促进社会组织良性发展，继续推进社会组织互联网+政务服务发展，加强行业协会商会诚信建设，积极引导各类社会组织有序参与公益服务和社会管理。强化退役军人服务保障体系建设，完善退役军人“服务中心（站）”“荣誉室”“光荣墙”等阵地建设。建立常态化走访慰问退役军人及其他优抚对象制度，积极落实抚恤优待和关爱帮扶政策，努力营造拥军崇军浓厚氛围，力争建成全国双拥模范县。加快推进烈士纪念设施建设和保护力度。做好以就业和市场为导向的职业技能培训，提高退役军人就业创业能力。健全退役军人移交安置机制，做好退役军人移交安置工作。促进妇女全面发展。深入贯彻落实男女平等基本国策，全面实施妇女发展纲要，切实保障妇女合法权益，促进妇女平等参与经济建设，持续提高妇女技能素质，支持妇女就业创业。坚持党管青年原则和青年优先发展理念，围绕青年思想道德、教育健康、就业创业、社会保障等发展领域，实施服务青年发展的重点项目。重点开展青年马克思主义者培养，搭建青年创新创业平台、助

力乡村振兴战略。全面加强新时代少先队工作，推进青少年事务社会工作专业人才队伍建设，引导青年学生传承弘扬中华优秀文化，培育青少年社会主义核心价值观。严厉打击侵害青少年违法犯罪活动，保护青少年合法权益和身心健康，切实维护青少年合法权益。规范婚姻登记管理。加强婚姻登记机关标准化建设，完善网上预约婚姻登记服务和婚姻登记管理信息系统数据共享，推进婚姻登记严重失信当事人信用约束和联合惩戒，探索婚姻家庭矛盾调解模式，提高婚姻登记管理服务水平。巩固乡镇行政区划和村级建制调整改革成果，积极服务经济社会发展大局，全面完成县级行政区域界线联合勘界以及路牌管理维护工作。坚持基本殡葬服务公益属性，完善基本殡葬服务制度和绿色惠民殡葬政策，提升殡葬服务水平，推行节地生态安葬方式，倡导文明祭祀。优化殡葬服务设施布局，县城区域新选址建设殡仪服务中心与生态公墓一体化设施，重点镇建设殡仪服务站，引导乡镇建设公益性生态公墓，鼓励村（社）建设公益性生态公墓等基础设施。推动殡葬服务进社区，将“殡、葬、祭”服务供给纳入社区服务项目化试点，构建社区殡葬服务保障体系。

第五节 完善慈善公益体系

健全完善城乡社会福利体系，加强县、乡、村三级公益性福利事业设施建设。大力发展社区服务，建立完善社区服务网

络。做好儿童群体关爱保护，健全各级未成年人保护工作领导协调机构，加强福利机构建设、管理和各项保障政策的落实。加强残疾人社会保障，确保符合条件的残疾人应享尽享最低生活保障、特困救助供养、临时救助、医疗救助、教育救助、就业救助、住房救助、“两项补贴”等政策。推进重度残疾人照护服务，继续实施日间照料项目，为残疾人提供适合的托养服务。推动发展社会福利慈善事业，不断完善政府推动、社会组织运作、社会各界参与的慈善事业发展机制。积极营造慈善组织发展的良好社会环境，健全慈善事业的社区服务网络，丰富和创新慈善活动的载体。不断加强全民慈善理念和普遍参与慈善活动的良好社会氛围。完善志愿服务体系，促进志愿服务常态化、社会化、长效化发展。

专栏 23. 社会兜底保障工程
（一）社会保险工程。1.实施全民参保登记计划。2.对法律法规和政策规定范围内的所有用人单位和个人进行参加基本社会保险登记，核查比对相关基本信息，建立全面、完整、准确的社会保险基础数据库，并实现联网动态更新。3.做好重点群体参保工作，大幅提高灵活就业人员、农民工等群体参加社会保险比例；鼓励具备条件的进城灵活就业人员和农业产业化从业人员参加职工基本养老保险；推进实施建筑业等高风险行业工伤保险专项扩面行动计划；推进接尘企业参加工伤保险。4.完善社会保险公共服务：推行综合柜员制服务；5.健全并推进社会保险自助服务。 **（二）养老服务工程。**县级区域性养老服务中心护理能力改造提升项目；根据实际情况新建部分县级区域性养老服务中心新建项目。 **（三）社会事务工程。**新建剑阁县社会组织服务中心；新建剑阁县社会组织党校；新建剑阁县志愿者服务站。 **（四）退役军人保障工程。**大力推进退役军人服务中心（站）建设、新时代双拥创建、退役军人就业创业能力提升、军休服务管理体系建设、优抚健康服务体系建设、褒扬纪念服务体系建设等六大工程，切实提升退役军人服务保障能力。 **（五）残疾人康复托养工程。**加强残疾儿童抢救性康复；提升残疾人康复托养服务设施建设，提升残疾人康复托养配套设施；加快残疾人托养服务专业化建设，加强

托养服务人才培养，促进托养服务人才的专业化和职业化；完善公共场所残疾人无障碍设施。

（六）慈善福利公益工程。根据实际需求新建乡镇、村级殡仪服务站；新建农村公益性公墓；新建剑阁县殡仪馆，新建骨灰安放设施（骨灰堂）；新建剑阁县流浪乞讨人员救助管理设施建设项目；新建下寺镇县级儿童福利院设施建设项目；新建下寺镇县级未成年人保护中心设施建设项目；新建下寺镇县级失能保障设施建设项目。

第十篇 科学统筹安全发展，营造安全稳定环境

贯彻总体国家安全观，坚持预防为主、综合施策，坚定不移贯彻新发展理念，统筹发展和安全，推进治理体系和治理能力现代化，不断提升城乡基层治理能力，提高防灾减灾救灾能力，健全应急预案体系，防范化解重大风险隐患，营造更安全稳定的发展环境，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

第二十九章 加强城乡基层治理制度创新和能力建设

第一节 创新完善现代乡村治理制度

建立健全协同高效的乡镇、村工作运行机制，提高治理和服务效能。规范完善乡镇机构设置，制定权责清单，推进乡镇扩权赋能，强化乡镇便民服务功能，开展乡镇治理现代化试点示范。对普安镇等县域中心人口大镇实行城市化管理，提升治理能级。健全农村基层组织体系和村党组织领导村级自治体制

机制，持续实施村党组织带头人队伍优化行动，抓实优秀农民工回引培养工程、村党组织带头人学历提升计划和村级后备力量培育工程，实施新时代乡村头雁领航行动，健全村级集体经济组织运行机制，健全村级民事代办制度。探索现代农业园区、易地扶贫搬迁集中安置点、边界结合部等有效治理机制。

第二节 完善城乡社区管理服务机制

完善提升村社区便民场地设施，优化城乡社区公共服务供给，形成党建引领、综合服务、综治保障、科技赋能的社区治理机制。健全党组织领导下的社区治理机制，构建党建引领、协同联动的小区治理架构。增强社区服务功能，推动人财物和责权利对称下沉，推动社区减负增效，扩大社区自主权。完善社区议事协调机制，开展院落、楼门栋等“微自治”，规范物业服务。构建“一网统筹”的网格化服务管理体系，实施社区建设示范工程，开展党群中心“亲民化”改造，加快建设智慧社区，推进“三社”联动、社区服务项目化创新。推动社区与驻区单位资源共用、阵地共建、活动共办，加强社区专职工作者职业化体系建设。探索城乡结合部新型社区治理机制，推行党建引领“引改管挂”老旧小区治理模式。

第三节 提升城乡基层治理能力

扎实做好乡镇行政区划和村级建制调整改革“后半篇”文章，围绕优化资源配置、提升发展质量、增强服务能力、提高服务效能四大任务，切实把改革成果转化为发展红利和治理实效。坚持全周期管理，强化城乡基层治理领导机构和运行机制，提升县乡抓基层治理统筹能力，构建县乡联动推进工作格局。强化基层人才和资金保障，健全基层公务员、事业单位人员、乡村人才等选育用管机制，构建长期稳定的城乡基层治理投入机制，健全以财政为主的村级组织运转经费保障制度，建立正常增长机制。深化城乡基层治理示范创建。完善党员干部联系群众制度，创新互联网时代群众工作机制，加强网络综合治理体系建设。加强基层群众性自治组织法治化、规范化建设。建立健全社区社会组织孵化机制，建成社会组织孵化基地，拓展社会组织参与社会治理发展空间，鼓励社会企业发挥自身优势参与社会治理，大力培养社会工作专业人才。

第三十章 深入推进法治剑阁建设

第一节 加强社会主义政治建设

坚持和完善人民代表大会制度，支持人大及其常委会依法行使职权，积极开展法律监督和工作监督。健全人大对“一府

一委两院”监督制度。健全代表联络机制，适当增加基层代表名额。健全人大组织制度和议事规则，完善论证、评估、听证、询问、评议制度。充分发挥人民政协作为协商民主重要渠道和专门协商机构作用，坚持建言资政和凝聚共识双向发力，提高政治协商、民主监督、参政议政水平。推动民主协商向基层延伸。巩固和发展最广泛的爱国统一战线，充分发挥民主党派、工商联和无党派人士的优势和作用，铸牢中华民族共同体意识。进一步发挥工会、共青团、妇联等人民团体联系群众的桥梁纽带作用，把各自联系的群众紧紧凝聚在党的周围。全面贯彻党的民族政策，加强各民族交往交流交融，促进各民族共同团结奋斗、共同繁荣发展。全面贯彻党的宗教工作基本方针，积极引导宗教与社会主义社会相适应。全面贯彻党的侨务政策，加强经贸文化交流，凝聚侨心、服务大局。坚持人民主体地位，激发全体人民积极性、主动性、创造性，共同为全县改革发展稳定贡献力量。

第二节 提升法治剑阁建设水平

深入学习贯彻习近平法治思想,深入推进依法执政，推进党的领导制度化、规范化，完善党委议事决策机制。严格党内规范性文件制定程序，健全党委科学决策、民主决策、依法决策机制，完善权力运行监督机制。党政主要负责人切实履行法治

建设第一责任人职责。全面推进依法行政，严格履行重大行政决策法定程序。认真落实合法性审核备案制度。深化行政执法体制改革，全面落实行政执法“三项制度”，严格规范公正文明执法。加强行政执法协调监督，健全复议应诉机制，完善府院联席会议机制。健全行政执法和刑事司法衔接机制。开展法治政府建设示范创建。着力保证公正司法，深化诉讼制度改革和司法责任制综合配套改革，完善法律援助和司法救助制度，加强执行难综合治理、源头治理，健全执法司法制约监督体系，强化司法公开，增强司法公信力。加强基层社会治理，健全社会治理规范体系，加快推进城乡基层社会治理现代化。坚持和发展新时代“枫桥经验”，完善调解、信访、仲裁、行政裁决、行政复议、诉讼等社会矛盾纠纷多元预防调处化解综合机制。加强综治中心、派出所、司法所、社区警务室、安置帮教基地等基层基础建设，推进乡村公共法律服务体系建设。强化法治宣传教育，大力弘扬社会主义法治精神，全面贯彻实施宪法法律。深入开展“八五”普法，深化“法律 7+3”，全面落实“谁执法谁普法”“谁服务谁普法”普法责任制。执法司法、法律服务人员深入开展以案释法活动。改进创新普法工作，加大全民普法力度，增强全民法治观念。加强法治队伍建设，健全法律专业人员招录、遴选机制，确保行政执法部门、

乡镇人民政府配备必须的法律专业人才。推进执法司法辅助人员、人民调解员队伍建设。

第三十一章 深入推进平安剑阁建设

第一节 维护社会安定和谐

健全平安建设体制机制，扎实开展“五反”斗争，坚定维护国家政权安全、制度安全、意识形态安全。构建党委领导、政府负责、民主协商、社会协同、公众参与、法治保障、科技支撑的社会治理体系，实现政府治理同社会调节、居民自治良性互动。强力推进市域社会治理现代化试点工作。坚持和发展新时代“枫桥经验”，加强矛盾纠纷源头预防和前端化解。健全重大决策社会稳定风险评估机制，完善网格化服务管理体系，加强县乡矛盾纠纷多元化解协调中心建设，健全社会心理服务体系和危机干预机制。加强平安剑阁基层基础建设，持续推进“两所一庭”建设，逐步完成元山、柳沟、白龙、江口（水陆）、下寺等派出所的迁（改）建升级，新建公安应急联动指挥中心，深化综治中心规范化建设应用。推进平安智慧小区、“六无”平安村（社区）建设。整合相关资源，加强“天网工程”“雪亮工程”“慧眼工程”建设和联网应用，提升基层治理智能化水平。健全完善立体化、智能化社会治安防控体系，常态化推进扫黑除恶、禁毒缉毒，严厉打击暴力恐怖等各类违法犯罪活动，维护

新业态新领域安全，科学实施网络空间治理。提升城乡基层治理能力，壮大“雄关义警”等基层志愿队伍，提高居民参与社区公共事务的积极性与参与度。加强流动人口、特殊人群服务管理和青少年违法犯罪预防工作。创新城乡自治、德治、法治治理机制，完善社会治安防控体系，充分发挥政府在购买服务、设立项目及资金补贴等方面的作用，为基层治理提供经费保障。健全信访工作制度，落实突出涉稳信访事项“4+5”稳控化解工作机制，依法打击缠访、闹访和非正常上访等非法信访行为，规范信访秩序和信访活动。

第二节 增强防灾减灾和应急救援能力

增强全民公共安全和风险防范意识，全面提高公共安全保障能力。健全自然灾害防治体系和监测预警体系，持续开展灾害隐患排查，实施地震、地质灾害等自然灾害防治重点工程，建设应急避难场所，完成老旧小区消防改造，县城、乡镇市政消火栓建设。加强森林防灭火基础设施和防扑火能力建设。创建综合减灾示范县、示范社区。提高安全生产水平，完善和落实安全生产责任制，全面推行安全生产清单制管理。深入开展专项整治行动，加强对危险化学品、煤矿、非煤矿山、建筑施工、交通运输、特种设备及消防等重点行业领域和商场、景区等人员密集场所的安全风险防范，有效遏制重特大安全事故。

加强乡镇应急管理机制建设，完善综合应急救援体系，强化应急力量，健全应急预案，加强应急演练，加强应急物资保障体系建设，推进应急管理治理体系和治理能力现代化。

专栏 24. 应急能力提升工程
（一）安全生产应急救援能力提升工程。建成集应急指挥、应急物资储备、应急救援人员集训及应急演练功能为一体的综合应急处置中心，组建剑门关镇、开封镇政府专职消防队，组建江口水上应急救援队，整合组建 1 支专业综合应急救援队伍。加快下寺镇、普安镇、剑门关镇、演圣镇、白龙、鹤龄、元山、武连等市政消火栓建设。 **（二）防灾避难所建设工程。**新建下寺、普安 2 处城市应急避难场所，逐步配套、完善 27 个乡（镇）防灾避难场所，基本具备救灾指挥、应急医疗救护、应急物资储备、应急棚宿区、应急厕所、应急供电供水消防和应急垃圾与污水处理等主要应急避险功能。 **（三）应急管理科技能力建设工程。**建成纵向到国家、省、市、乡应急管理机构，横向到本级安委会成员单位、重点生产经营单位的资源共享、互联互通的的扁平化、立体化应急救援指挥体系和系统化、智能化应急管理综合应用平台。 **（四）事故灾害防范意识提升工程。**建设安全防灾宣传教育融媒体平台，建成“上联中央、下联乡村，互联互通、信息共享”的应急广播体系，建成 1 个城市安全体验中心。 **（五）森林防灭火基础设施建设工程。**建成森林火险预警平台、综合监测站；科学布局林区消防取水站、消防通道等；更新改造森林火灾高风险区防灭火基础设施；建立森林消防专业队伍；建立森林防灭火应急救灾物资储备库。 **（六）自然灾害防御工程。**开展自然灾害综合风险普查，实施地震预警应用示范工程、重大地质灾害隐患治理工程、地震易发区房屋加固工程、地质灾害综合治理及避险移民搬迁工程。

第三节 防范化解重大风险隐患

防范化解粮食、能源、房地产、金融、政府债务、食品药品安全等重点领域风险，加强经济安全风险监测预警和防控能力建设，守住不发生系统性风险底线，确保全县经济稳定发展。提升粮食和重要物资保障能力，协同打造中国西部粮食和

物资储备综合保障枢纽，强化粮食储备、粮物流、加工、应急保障、救灾物资储备能力建设。防范化解系统性金融风险，健全金融风险预防、预警、处置、问责制度体系。促进房地产市场平稳健康发展，坚持“房住不炒”定位，构建“人、地、房”联动调节机制，保障住宅用地供应，鼓励房地产开发企业转型发展。加强金融风险监控，推动金融机构加大对存量不良资产的化解处置力度，切实防控地方法人金融机构风险。加强和完善金融领域准入管理，严厉查处非法金融机构和非法金融活动。持续推进互联网金融风险专项整治，坚决打击涉众型经济犯罪，保护金融消费者合法权益。完善财政金融互动政策，优化财政资金、国有资产、金融资本联动机制，加强政府债务风险监测评估、预警和应急处置能力，建立正向激励、逆向约束的政府债务风险化解考核机制，积极稳妥化解债务风险，切实防范政府隐性债务风险，严肃问责处理违法违规举债。加强国有企业债务约束，强化国资风险监控，重点防范企业债务向财政转移。统筹财力增强地方政府自身偿债能力，加快存量债务化解。积极争取各级财政补助资金，切实为全县经济发展注入活力。强化食品药品、工业产品质量、特种设备安全监管，完善应急预案，着力加强安全标准体系、检验检测体系、监管责任体系建设，提升“三大安全”治理能力。创新监管手段，探索运用“互联网+市场监管”新模式，建立信息化智慧监管平台，提升智慧监管水平。优化监管资源配置，加强行政执法队伍和专家智库建设，夯实专业化监管基础，提升应急管理能力。全

面加强监管执法，压紧压实监管责任，强化市场领域风险隐患排查整治，及时跟踪监测和防范化解行业性、区域性安全风险。

第四节 加强国防动员能力建设

深入学习贯彻习近平强军思想，扎实做好国防动员建设工作，健全国防动员制度，激励社会资源参与国防动员，推动国防园规划建设。加强应急应战一体化建设，推动国防动员系统、政府应急系统与相关系统资源融合共享。统筹人民武装、国民经济和装备、交通战备和信息动员建设，加强经济建设项目贯彻国防要求的制度建设和规范管理，提升重点领域、重点企业应急应战能力。狠抓基层人武部规范化建设，提升民兵队伍应急应战能力，打造以女子民兵连为引领的剑阁名片。强化全民国防教育，创新推开中小学和公职人员国防教育，促进军政军民团结。

第十一篇 充分凝聚强大合力，努力实现“十四五”目标

凝心聚力，务实苦干，紧紧围绕中央、省委、市委工作思路，坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作，进一步强化责任意识、创新意识、争先意识，强化政府主体责任，充分调动全社会积极性，凝聚发展强大合力，围绕创新实干、克难攻坚、奋勇争先、富民强县主旋

律，做实交通、文旅、工业、农业、人才“五大强县战略”，正确处理政府与市场、社会的关系，发挥党的领导核心作用保障规划目标和重点任务顺利完成。

第三十二章 坚持党对经济社会发展的全面领导

深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，不忘初心、牢记使命，坚持党对经济社会发展的全面领导、坚持以人民为中心、坚持新发展理念、坚持深化改革开放、坚持系统观念，提高融入新发展格局能力和水平。完善上下贯通、执行有力的组织体系，确保党中央、省委和市委各项决策部署有效落实。贯彻党把方向、谋大局、定政策、促改革的要求，完善党委研究经济社会发展战略、定期分析经济形势、研究重大政策措施的工作机制。全面贯彻新时代党的组织路线，加强党校建设，分层分级全覆盖开展干部教育培训，提高各级领导班子和干部抓改革、促发展、保稳定的水平和专业化能力，建设高素质专业化干部队伍。认真落实全面从严治党主体责任、监督责任，锲而不舍落实中央“八项规定”精神，持续纠治形式主义、官僚主义，切实为基层减负。完善容错纠错机制，加强对敢担当、善作为干部的激励保护，以正确用人导向引领干事创业导向。健全完善监督体系，全面落实“4321”精准监督模式。加强政治监督、纪律监督、审计监督、司法监督、社会监

督，强化对公权力运行的制约，坚定不移惩治腐败，营造风清气正的良好政治生态，为实现高质量发展提供根本保证。

第三十三章 健全规划制定和实施机制

第一节 强化发展规划统领作用

推动各类规划功能互补、统一衔接、多规融合，形成以国民经济和社会发展规划纲要为统领，以国土空间规划为基础，以专项规划为支撑的规划体系。全县发展规划是各类规划系统落实全县发展战略的基本遵循，统筹重大战略和重大举措引领功能，明确空间战略格局、空间结构优化方向以及重大生产力布局安排。国土空间规划要聚焦空间开发强度管控和主要控制线落地，整合形成“多规合一”的空间规划。各项专项规划要围绕发展规划在特定领域提出的要求，明确各领域的发展目标、重点任务和具体落实举措，提高针对性和可操作性，制定本领域的重大项目及措施，精准对接上级有关专项规划，与上级专项规划同步部署、同步研究、同步编制。各乡镇、部门要按照县发展规划要求，落实本地区、行业承担的重大任务，突出县域实际和本地特色。强化规划衔接协调，国土空间规划、专项规划要与发展规划充分对接。报请县委、县政府批准的规划及地区发展规划报批前须与本规划进行衔接，确保各类规划

与本规划在主要目标、发展方向、总体布局、重大政策等方面协调一致。

第二节 加强规划实施考核评估

健全政策协调和工作协同机制，保障规划纲要顺利实施。完善规划推进机制，细化规划纲要年度计划，确保规划纲要提出的发展目标、重点任务分解落实到年度计划中，对规划纲要提出的重大项目实行项目化、清单化管理，加强财政保障和金融支持。加强规划实施效果评估，加强对规划实施的统计监测，开展规划中期评估和总结评估，重点评估实施进展情况及存在问题，提出推进规划实施建议，提升规划实施效能。完善规划实施督导考核机制，本规划确定的约束性指标和重大工程项目、重大政策、重大改革任务，要明确责任主体，落实进度要求，确保如期完成。

本规划经过县人民代表大会审议批准，具有法律效力，由县人民政府组织实施，需要对规划进行调整时，由县政府提出调整建议，经县委同意后，报县人民代表大会常务委员会审议批准。

1. **四期叠加：**现代化建设新征程起步期、高质量跨越式发展加速期、城镇发展能级突破关键期、人民生活水平全面提质期叠加。

2. **五大强县战略:**交通强县、文旅强县、工业强县、农业强县、人才强县战略。

3. 十大发展工程:

（1）建园引领工程：科学规划布局现代园区建设，明确把发展现代农业园区作为推动剑阁农业高质量发展的“牛鼻子”强力推进,重点抓好南部现代农业园区、剑阁县巨星农牧产业园、剑门关土鸡产业园、剑门关10万亩特色产业园等建设项目。同步抓好南部现代农业园区升星、二龙现代林业园区争创省级园区和石洞沟、抄手等老旧园区提质增效工作。大力发展“一村一品”示范园、户办小庭园、奔康致富园建设，推进农业大县向农业强县转变。

（2）工业强基工程：紧紧围绕“3+2”新型工业发展战略，明主导、补链条、强龙头，重点拓展剑门工业园区兽药产业园项目。加快推进中节能天台山二期风电场、金剑工业园建设。瞄准工业企业发展的难点、痛点和堵点，推出硬核举措重点做好兴能新材、新纪元等企业的纾危解困工作。加大技改投资力度，助推现有企业提能增效，逐步提升工业企业对县级财税贡献率。

（3）文旅聚能工程：擦亮“天府旅游名县”金字招牌，做靓“天险蜀道、雄关剑门”旅游品牌，强化景区质量管理，创新旅游产品开发，提升旅游服务功能，推动“一日游”“观光游”向“过夜游”“休闲游”转变。以全国生态康养旅游名县创建为目标，深入推进“旅游+”融合发展战略，重点推动剑阁五指山旅游度假区项目前期工作，打造双旗美村精品民宿集群，提升《剑门长歌》演艺品质，提升文化旅游发展能级。

（4）消费升级工程：利用国内市场大循环机遇破除妨碍生产要素市场化配置和商品服务流通的体制机制障碍，重点抓好普安汽车产业园、剑门石斛特色产业融合园、商贸物流中心改造、剑阁天赐温泉度假区、剑门关豆腐小镇等项目，集中打造一批特色街区、特色门店和网红打卡地，持续释放和扩大内需，促进消费提档升级。

（5）新城崛起工程：坚持城乡融合、产业互动、节约集约、生态宜居、和谐发展基本思路，务实推动宝龙新区、三江新区开发建设，强力聚集商气人气，不断强化县城基础设施建设，大力提升公共服务能力，持续改善人居环境，全力建设高品质宜居宜养宜业地。

（6）美丽乡村工程：全面实施乡村建设行动，以产业兴旺为重点，抓住生态宜居关键，推动农业全面升级，农村全面进步，农民全面发展。深入推进以农村厕所革命、农村生活垃圾处理和农村生活污水治理为重点的农村人居环境整治工作，重

点抓好杨村镇农村环境及乡镇集中式饮用水水源地环境整治等项目。

（7）交通畅达工程：构建优质高效的交通网，加快构建“四纵四横”公路网络主骨架，完善高速公路网络布局，重点抓好绵苍高速剑阁段、G5 京昆高速广元至绵阳段扩容工程等项目。持续巩固“四好农村路”成果，大力实施交通民生项目，不断强化乡道提质、村道管护、组道联网工作力度，建成通乡联村达组入户的便民交通网。

（8）国企壮大工程：持续深化国企改革，将现有国有资产股权量化，明确县属国企的功能定位和分类管理。通过组建交投、水投、城投等国有投资公司，做大做强做优县属国有企业，充分发挥支撑引领作用，推动县域经济高质量发展。

（9）医教惠民工程：持续完善医疗卫生服务体系建设，重点抓好剑阁县中心医院综合项目，切实解决居民看病难、好医生留不住问题，全面提升医疗服务水平，补齐公共卫生短板。稳妥推进全县教育资源布局调整，积极推进县城翰林幼儿园、开封小学、剑阁职中二校区、四川剑门关数字科技（职业）学院等项目开工建设，积极推进剑门关高中、剑阁中学示范校创建，积极推进教育领域与西南大学、西华大学、绵阳师范学院等高校合作，推动县域教育优质发展。

（10）人才支撑工程：实施人才强县战略，统筹抓好党政人才、企业经营管理人才、专业技术人才、高技能人才、农村

实用人才、社会工作人才队伍建设。优化完善人才柔性流动机制，鼓励支持乡镇设立“侯鸟型”人才工作站。鼓励企业、学校、医院等机构有序参与人才评价激励、复合型人才培养与引进等工作，健全优化人才服务和保障机制。

4. “5+3”现代农业体系:5 指五大优势特色产业：优质粮油、生态猪牛鱼、剑门关土鸡、绿色果蔬药和醇香烤烟；3 指三大先导性产业支撑：现代农业种业、现代农业装备、现代农业烘干冷链物流。

5. 农业“四区四园”空间布局：四区：县域北部特产业发展区、县域中南部优质粮油发展区、亭子湖生态康养产业发展区、升钟湖柑橘产业发展区；四园：北部区域 10 万亩剑门关现代特色产业园区、中南部区域 10 万亩剑南粮油现代农业园区、南部区域 5 万亩升钟湖柑橘产业园区、东部区域 5 万亩亭子湖特色果蔬康养园区。

6. “3+2”新型工业体系：3 指：食品饮料、生物医药、清洁能源；2 指：战略性新兴产业、高新技术转化产业。

7.工业“两区四园多点”：两区：剑阁经济开发区、军民融合产业集中发展区；四园：剑门工业园、普安工业园、金剑工业园、开封工业园；多点：元山、白龙等重点乡镇返乡民工创业园。

8.“4+5”现代服务业体系：大力发展旅游康养、商业贸易、现代物流、金融服务四大支柱型服务业，做大做强科技信息、

商务会展、人力资源、特色餐饮、家庭社区服务五大成长型服务业。

9.“一极两带三区”：一极：剑门关旅游发展极；两带：蜀道文化体验带、亭子湖滨水观光带；三区：西部剑门丹霞观光休闲区、东部嘉陵原乡康养度假区、南部西河乡野运动休闲区。

10.“一核双廊 、一轴三区”总体空间格局：一核：县城（下寺、剑门关、普安）县域发展的核心引擎；双廊：蜀道生态文化复合廊道、西河湿地生态廊道；一轴：南部城镇发展轴，串联南部乡镇，引领南部发展；三区：北部城乡一体化片区、西部工农文旅综合片区、东部生态农业片区。

11.“一核四区，一带多廊多点”的点线面相结合的国土空间生态保护格局:一核：剑门关自然景观区；四区：剑门山林景观保护区、嘉陵江水源涵养保护区、南部低山水土流失防治区、西河水源涵养保护区；一带：嘉陵江生态保护带；多廊：剑门蜀道、清江河、闻溪河、汞河、西河等生态走廊；多点：剑门关地质公园、龙王潭水库、亭子湖、升钟水库等重要水库。

12.“一圈一带三区多点”的现代农业总体格局：一圈：以众多现代农业园区、特色农业基地、景观节点，形成都市农业和观光休闲农业圈；一带：G108 沿线特色水果种植示范带；三区：三区包括北部高效现代农业片区、东南现代粮油种植片

区、 升钟湖滨水休闲农业片区；多点：16+3+3:16 个现代农业园区、3 个现代粮油园区、3 个农旅融合园区。

13.“三点一线”：三点：下寺镇、剑门关镇、普安镇；一线：下普快速通道。

14.“一主两副、三轴多点、南北协同”城镇发展格局：打造以下寺、剑门关、普安大县城为主中心，白龙、开封为县域副中心，下寺—普安—武连、开封—白龙—鹤龄、普安—白龙—公兴三条城镇发展轴，武连、元山、公兴、鹤龄、江口等重点镇为载体的城镇格局。

15.“四个不摘”：摘帽不摘责任、摘帽不摘政策、摘帽不摘帮扶、摘帽不摘监管。

16.村容村貌提升“八化”工程：家园美化、道路硬化、村庄绿化、环境净化、乡村彩化、乡村香化、照明亮化、保护乡土文化。

17.“四大聚才”计划：引进高层次人才和招聘急需紧缺专业人才，回引成熟型人才，柔性引进“周末工程师”，实施归巢创业行动。

18.“剑门英才工程”：重点支持一批处于行业领先、引领创新发展的高端人才，支持范围为县内企事 业单位在职人员，分剑阁创新创业领军人才、剑阁创新型企业 家、剑阁文化领军人才、剑阁名师、剑阁名医、剑阁名厨、剑 阁工匠、剑阁农业大师、剑阁电商精英、剑阁旅游精英等 10 个 项目实施。

19.“4+5”稳控化解工作机制：对重点人员、重点群体按照属地管理、分级负责的原则，由乡镇、村（社区）、组和辖区派出所 4 个层面共同进行教育、疏导和稳控；按照谁主管、谁负责，依法、及时、就地解决问题的原则，有一名县级分管领导包案，一个涉事责任单位牵头，组建一个工作组专抓，制定一个措施管用的维稳化解方案，坚持一包到底原则的 5 个一化解措施。

20.“4321”精准监督模式：建立监督检查“四项规则”、全面从严治党“三张清单”、监督考核 “两类办法”、政治生态“一幅画像”，构建形成“4321”精准监督模式。